

Итоги встречи министров торговли АТЭС: США поддержали ВТО

Никита Пыжиков

Нормализация работы ВТО остается под вопросом с момента прихода к власти Дональда Трампа. В 2017 г. АТЭС был первой международной площадкой, где США открыто заявили, что не поддерживают ВТО и многостороннюю торговую систему (МТС) в ее нынешней форме и настроены на ее реформирование. Тогда, в ходе встречи министров торговли АТЭС, американская сторона блокировала решения, принятые 20 членами. В результате, вместо полноценного заявления удалось принять лишь перечень направлений работы членов АТЭС, что снижало статус документа. Традиционное высказывание министров АТЭС в поддержку ВТО и МТС заменили на необходимость обмена позициями в преддверии Министерской конференции ВТО.

2018 год начался с введения США протекционистских мер в обход общепринятых процедур ВТО. Сначала, прикрываясь вопросами национальной безопасности, были повышены импортные пошлины в отношении стали и алюминия, затем – на ряд товаров из Китая в ответ на принудительный трансфер технологий, исходя из выводов расследования США. Позднее это спровоцировало развертывание торговой войны с чередой ответных мер со стороны пострадавших экономик (включая Россию). В дополнение, США поставили под угрозу функционирование ВТО, заблокировав процесс назначения судей в Апелляционный орган (АО), без которого не обходится решение большинства споров. В случае, если США продолжат это делать, то к концу года АО может прекратить свою работу: 10 декабря 2019 г. срок полномочий двух из трех действующих судей истекает. Для работы АО нужно минимум трое судей.

Все эти события отразились на работе АТЭС. В мае 2018 г. министры торговли АТЭС в очередной раз не приняли совместное заявление по той же причине, что и в 2017 г. Под конец года, куда более неожиданным стал другой факт – впервые с момента основания Форума, экономики **не смогли согласовать** ни Декларацию лидеров, ни Заявление министров торговли и иностранных дел. Оба стратегических документа «подытоживают» работу Форума за год и задают направление для его дальнейшей работы. «Камнем преткновения» стали позиции США и Китая относительно настоящего и будущего международной торговли, в частности, состояния МТС и реформирования ВТО. Масло в огонь «подливала» эскалация торговой войны между экономиками, которые на тот момент уже

обменялись ограничительными мерами, повысив пошлины на товары общей стоимостью \$250 млрд (меры США) и \$110 млрд (меры Китая).

Несмотря на скептические прогнозы относительно итогов встречи министров торговли в этом году (17–18 мая, Винья-дель-Мар, Чили), экономикам АТЭС впервые за 3 года все же удалось принять заявление с частью в поддержку ВТО. Разберемся в причинах произошедшего.

Большинство экономик высказывались в поддержку МТС, признавая необходимость реформы ВТО по трем функциям: мониторинг обязательств, переговоры, разрешение споров. Многие члены АТЭС выступали с критикой односторонних мер, введенных США, отмечая необходимость соблюдения процедур ВТО.

Риторика США, в отличие от предыдущих лет смягчилась. На этот раз они выступили за «хорошо функционирующую» ВТО, обозначив конкретные проблемы работы ВТО, которые их беспокоят:

– Во-первых, с их точки зрения Апелляционный орган используется для формирования новых правил, на которые не соглашались члены ВТО. В соответствии с Договоренностями о правилах и процедурах, АО может использовать предыдущие решения для будущих разбирательств. Так, при разрешении спора между США и Мексикой в отношении антидемпинговых мер на нержавеющей сталь (DS344), были, в том числе, использованы выводы отчета АО по спору ЕС-Индия (антидемпинговые меры ЕС в отношении постельного белья из Индии, DS141), в частности, по интерпретации статьи 2.4.2 Антидемпингового соглашения ВТО в случае использования метода «обнуления» для определения демпинга. В результате Мексике удалось оспорить методологию США.

– Во-вторых, специальный и дифференцируемый режим для развивающихся и наименее развитых стран сегодня, согласно позиции США, продолжает использоваться членами ВТО, которые уже не нуждаются в нем. Речь шла о Китае, который продолжает пользоваться его преимуществами, включая более длительные переходные периоды для выполнения обязательств по соглашениям ВТО, больше возможностей для защиты внутреннего рынка и т.д.

Тема торговых войн поднималась экономиками и в кулуарных обсуждениях. Китай, например, призывал экономики отменить ограничения, введен-

ные в отношении использования иностранной цифровой инфраструктуры (речь идет о запретах на сотрудничество с Huawei по развитию сетей 5G). США предприняли попытку зафиксировать признание будущих договоренностей с Китаем, направленных на разрешение торговой войны. Тем не менее из [итоговой версии документа](#) формулировка США была вырезана.

Дополнительный стимул к принятию полноценного заявления придавала приближающаяся [встреча министров по торговле и цифровой экономике G20](#) (8–9 июня 2019 г., Цукуба, Япония). Необходимо было подготовить «положительный сигнал» в поддержку ВТО, чтобы увеличить шансы на более ре-

зультативную встречу Большой двадцатки, в рамках которой ведутся обсуждения ее реформы. Под конец обсуждений многие экономики заявили о желании усилить «сигнал» в поддержку ВТО, тем не менее, представленный «пассаж» позволял впервые за 3 года добиться консенсуса в столь тяжелое время для МТС. Возможно, подобный сигнал сможет повлиять на будущие дискуссии в рамках G20 и ВТО и увеличить шансы для успешного завершения заключительных встреч лидеров и министров АТЭС в этом году.

(Данный материал – расширенная версия статьи автора, опубликованной на портале [Известия](#)).

