

Виртуальная экономическая IT зона: чем полезен опыт Беларуси?

Ксения Прока

В конце мая Минэкономразвития [объявило](#) о планах создать на территории России виртуальную особую экономическую зону для IT-сектора. Позднее на ПМЭФ-2019 об инициативе [заявил](#) замминистра экономического развития Т. Максимов. Конкретные меры поддержки, которые планируется предоставить IT-компаниям в рамках преференциального режима, пока находятся на этапе проработки. По предварительным данным, они могут включать в себя налоговые льготы (по налогу на прибыль, дивидендам, НДС, земельному и имущественному налогам), возможность компенсации ввозных таможенных пошлин на импортируемые инвестиционные товары, не имеющие аналогов в России, отмену валютного контроля для IT-компаний, безвизовый въезд для иностранных сотрудников резидентов зоны, развитие физической инфраструктуры. Цель проекта – обеспечить увеличение объемов несырьевого неэнергетического экспорта до \$250 млрд к 2024 г. в соответствии с [Указом Президента РФ № 204](#).

Формирование особых экономических зон для IT-сектора уже опробовали ряд стран. Наиболее схожим по концепции к варианту, планируемому к созданию в России, является Парк высоких технологий (ПВТ), [созданный](#) в Республике Беларусь в 2005 г. Ключевая особенность режима – принцип экстерриториальности: режим распространяется на все компании, соответствующие установленным критериям, независимо от их физического расположения на территории Беларуси. Резидентами ПВТ могут быть юридические лица или индивидуальные предприниматели Республики Беларусь, деятельность которых соответствует установленному законодательством перечню. Условно такие компании можно разделить на три группы: компании, оказывающие IT-услуги, компании по разработке и обслуживанию собственной IT-продукции, кэптивны¹ и инженерно-технологические центры иностранных компаний.

Резиденты ПВТ получают следующие льготы:

— Освобождение от налога на прибыль (18%) и НДС (20%) по оборотам от реализации товаров

¹ Центр, расположенный в странах с низким уровнем издержек, но являющийся собственностью и управляемый иностранной компанией

(работ, услуг), имущественных прав на территории Республики Беларусь;

- Ставка НДС в размере 9% вместо 13%;
- Отсутствие налога на доходы иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Республике Беларусь через постоянное представительство;
- Пониженная налогооблагаемая база для обязательных страховых взносов, не превышающая размер средней по стране зарплаты за месяц;
- Освобождение от ввозных таможенных пошлин и НДС отдельных видов оборудования и комплектующих, ввозимых резидентами в целях реализации инвестиционных проектов;
- Освобождение от обязательной продажи иностранной валюты, полученной резидентами ПВТ.

Основное обязательство резидентов ПВТ – ежеквартальное отчисление в пользу администрации ПВТ суммы в размере 1% от выручки, полученной за предшествующий квартал.

В декабре 2017 г. Президент Республики Беларусь подписал [Декрет №8](#) «О развитии цифровой экономики», который сформировал новые возможности для резидентов ПВТ. Прежде всего, действие льготного режима было продлено до 2049 г. Другие ключевые нововведения представлены в таблице ниже.

По состоянию на 12 июня 2019 г. резидентами ПВТ являются 563 компании. Наибольший всплеск в числе резидентов Парка произошел после вступления в силу Декрета №8, что вероятнее всего связано с расширением видов деятельности, которые могут претендовать на льготный режим.

Половина резидентов ПВТ – это мелкие компании, имеющие в штате не более 10 человек. На компании размером до 50 человек приходится 77% от общего числа резидентов ПВТ. Среди направлений деятельности доминирует разработка прикладных программ и прикладного программного обеспечения, а также IT-аутсорсинг и предоставление IT-услуг (50% в общей сложности). Другие направления также включают разработку ПО на заказ, разработку и внедрение программных решений, разработку программных продуктов. По данным [официального сайта](#), более 90% производимого в ПВТ ПО предназначено на экспорт. В

2018 г. общий объем экспорта резидентов ПВТ составил \$1,414 млрд. В 2017 г. на долю экспорта резидентов Парка приходилось более 60% от об-

щего объема экспорта ИКТ-товаров и услуг Республики Беларусь.

Ключевые нововведения Декрета №8 «О развитии цифровой экономики»

Нововведение	Описание
Расширен перечень видов деятельности, попадающих под льготный режим	Перечень дополнен преимущественно видами деятельности по разработке, производству и реализации собственных продуктов. Он открытый, так как включает «иные виды деятельности в сфере новых и высоких технологий по решению Наблюдательного совета» - органа по осуществлению общей координации работы ПВТ.
Создана нормативно-правовая база для регулирования технологий блокчейн и криптовалют, проведения ICO	Установлены права ФЛ и ЮЛ в области обращения токенов, права и обязанности операторов обмена криптовалют и криптоплатформ, операции с токенами освобождены от налогообложения до 1 января 2023 г., токены и доходы, получаемые от операций с токенами, не требуют декларирования ФЛ
Введение отдельных институтов английского права в качестве правового эксперимента	Резиденты ПВТ получили право заключать между собой и с третьими лицами договоры конвертируемого займа, соглашения о предоставлении опциона на заключение договора, о возмещении имущественных потерь, соглашения, предусматривающие ответственность за переманивание работников, осуществлять совершение и исполнение сделок посредством смарт-контракта, а также заключать с сотрудниками т.н. соглашения «non-compete» и выдавать безотзывные доверенности.
Упрощен порядок привлечения иностранных специалистов в ПВТ	Теперь не нужны специальные разрешения при найме резидентами ПВТ иностранных специалистов, упрощен порядок получения иностранными специалистами разрешения на временное пребывание в Беларуси, отменены визы для иностранных учредителей резидентов ПВТ и иностранных сотрудников резидентов ПВТ.

Источник: составлено автором по данным Декрета №8 «О развитии цифровой экономики».

О влиянии создания виртуальной особой экономической зоны на сектор IT Республики Беларусь можно судить по некоторым косвенным признакам². В частности, экспорт ИКТ-услуг в последнее десятилетие демонстрировал крайне высокие темпы роста (в среднем 25% за период с 2005 по 2017 гг. и 21% в посткризисный период). В стоимостном выражении экспорт ИКТ-услуг с 2005 г. вырос более чем в 10 раз. Доля Р. Беларусь на мировом рынке ИКТ-услуг за тот же период выросла с 0,1 до 0,3%, а доля ИКТ услуг в общем белорусском экспорте возросла с 5 до более 18%. Для сравнения, средние темпы роста российского экспорта ИКТ-услуг за тот же период составили 15,7% (9,7% в посткризисный период), а доля России в мировом экспорте ИКТ-услуг хоть и выросла с 0,5% до 0,9% с 2005 г., однако этот рост был преимущественно обеспечен в предкризисный период.

Несмотря на демонстрируемые успехи ПВТ и его вклада в развитие IT-отрасли Республики Беларусь, функционирование преференциального режима сталкивается с критикой со стороны как самих резидентов, так и экспертов в области экономики и IT-индустрии. В частности:

1. До принятия Декрета №8, основное недовольство вызывало то, что ПВТ, по сути, представлял из себя IT-офшор: резиденты в основном программируют на аутсорсинге и не разрабатывают собственных уникальных IT продуктов. Вероятно,

² Изменение соответствующих показателей не обязательно связано с рассмотренными мерами, а количественных оценок влияния тех или иных мер на развитие высокотехнологичных секторов в Р. Беларусь не производилось

именно с этим связано существенное расширение видов деятельности, попавших под льготный режим после вступления в силу Декрета №8.

2. Создание ПВТ привело к резкому увеличению спроса на IT специалистов при ограниченном их предложении, что повлекло резкий рост уровня заработной платы IT специалистов по сравнению с другими профессиями³. Хотя уровень оплаты труда белорусских специалистов все еще остается ниже, чем в других странах Восточной Европы, его дальнейший рост будет снижать привлекательность ПВТ для иностранных компаний.

3. Принятых мер недостаточно, если в стране отсутствуют надежные гарантии прав собственности и макроэкономическая стабильность, а для экономики характерен плохой страновой маркетинг, высокие инвестиционные риски и неразвитость транспортно-логистической и финансовой среды, наличие структурных проблем. В результате белорусские компании-разработчики при достижении зрелости бизнеса перемещают свои головные офисы в другие страны с более благоприятным предпринимательским климатом.

Рассмотренные плюсы и минусы необходимо учитывать при формировании российской виртуальной зоны. Кроме этого, при ее создании необходимо также принимать в расчет конкуренцию со стороны белорусской IT-зоны. В связи с более высоким уровнем оплаты труда российских IT-специалистов, белорусский ПВТ может показаться более привлекательным для потенциальных инвесторов.

³ По состоянию на 2016 г. разрыв превысил 250%.

Экспорт ИКТ услуг Республикой Беларусь в 2005–2017 гг.



Источник: UNCTAD.