

Влияние пандемии COVID-19 на экономическую интеграцию

Анна Кутовая, Никита Пыжигов

Смещение сроков переговоров и вступления в силу региональных торговых соглашений

По состоянию на середину апреля 2020 г. в мире идет работа по созданию 30 преференциальных торговых соглашений¹ с

¹ Для целей анализа авторы отобрали преференциальные торговые соглашения, по формированию которых идет активная работа. Таким образом, не учитывались преференциальные торговые соглашения, по которым

разной степенью «глубины» регулирования и покрытия (товары, услуги, инвестиции). Наибольшее количество таких соглашений формируется в азиатском регионе, а также между странами Европы и Азии (см. рисунок ниже).

были приостановлены торговые переговоры задолго до 2019 г. (к числу таких относится, например, соглашение о свободной торговле между ЕС и Индией).

Число формирующихся преференциальных торговых соглашений в 2020 г. по географическим направлениям и статусу реализации



Примечание: * — поступило официальное сообщение о приостановке переговоров, вызванное пандемией коронавируса.

Источник: составлено авторами.

Великобритания выпустила официальное [заявление](#) о приостановке переговоров в связи с пандемией COVID-19 по соглашению о свободной торговле (ССТ) с Евросоюзом. 1 февраля Великобритания вышла из состава ЕС, до 31 декабря 2020 г. действует переходный период, предусматривающий сохранение всех преференций в торговле товарами и услугами между сторонами. Если стороны не подпишут ССТ к указанному сроку, с 1 января 2021 г. в торговле между Великобританией и ЕС будет применяться тарифная ставка РНБ. Согласно последнему [обзору](#) ВТО по торговой политике ЕС, средняя ставка РНБ тарифа Евросоюза для сельскохозяйственной продукции из третьих стран составляет 14,2%, для промышленных товаров — 4,2%. По [оценкам](#) Конфедерации британской промышленности (CBI), 90% стоимостного объема экспорта британских товаров в ЕС будет облагаться тарифами в случае невозможности достижения торгового соглашения к концу года, а средневзвешенный тариф на товары, экспортируемые из Великобритании в ЕС, составит 4,3 %, из ЕС в

Великобританию — 5,7%. Поставщики услуг также [столкнутся](#) с возросшим количеством барьеров (особенно в сфере финансовых услуг). Еще до остановки переговорного процесса эксперты [отмечали](#) чрезмерную амбициозность сроков для формирования ССТ между ЕС и Великобританией. А с учетом пандемии коронавируса вероятность заключения торгового соглашения к концу года приближается к нулю. Правительство Великобритании не пыталось перенести сроки переходного периода после обращения о приостановке переговоров. ЕС со своей стороны [заявил](#), что будет открыт для запросов о продлении переходного периода, если такая просьба поступит. Параллельно с формированием торгового соглашения с ЕС, Великобритания инициировала переговоры по соглашениям о свободной торговле с США и Японией, которые были также заморожены на неопределенный срок из-за пандемии коронавируса.

Работа по одному из крупнейших интеграционных проектов в азиатском регионе

— Всеобъемлющему региональному экономическому партнерству² (ВРЭП) — тоже замедлилась. Последнее заседание Комитета по торговым переговорам ВРЭП прошло 23–27 марта в формате видеоконференции (изначально планировалась очная встреча), после чего переговоры были приостановлены. В ноябре 2019 г. лидеры стран ВРЭП **взяли** на себя обязательство подписать в 2020 г. торговое соглашение, учитывая высокую степень готовности его текста (20 глав из 25 согласованы³). С учетом обострения ситуации с коронавирусом сроки подписания ВРЭП могут сдвинуть на 2021 г.

Информации о приостановке переговоров в связи с пандемией коронавируса по другим формируемым преференциальным торговым соглашениям пока нет. Однако переход на формат видеоконференций может замедлить темп переговоров. Например, это может произойти с **переговорами** России и Южной Кореи по Двустороннему соглашению об экономическом партнерстве⁴.

Что касается Евразийского экономического союза (далее ЕАЭС), то на стадии переговоров **находятся** соглашения с Египтом и Израилем, планируется начало переговоров с Индией. ЕАЭС провел 3 раунда переговоров с Египтом, четвертый был намечен на первую половину 2020 г. С Израилем — пять раундов переговоров, шестой раунд был намечен на март 2020 г. Информация о переносе переговоров с Израилем и Египтом не поступала. Вероятно, обсуждения отдельных регуляторных вопросов переведут в формат видеоконференции. Что касается соглашения с Индией, то ЕЭК еще в 2018 г. подготовила и предоставила индийским партнерам первоначальные предложения по проекту соглашения, однако, сроки проведения первого раунда переговоров до сих пор не определены.

Помимо торможения переговорного процесса, может быть отсрочена дата вступления в силу отдельных интеграционных проектов. Например, Африканской континентальной зоны

² ВРЭП — ССТ, в переговорах по которому участвуют являются 10 государств-членов АСЕАН (Бруней, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Лаос, Малайзия, Мьянма, Сингапур, Таиланд, Филиппины), Австралия, Индия, Китай, Новая Зеландия, Республика Корея и Япония. ВРЭП задумывалось как китайская альтернатива Транстихоокеанскому партнерству, инициированному США. Переговоры по формированию ВРЭП идут с 2013 г. В ноябре 2019 г. Индия вышла из переговоров по ВРЭП, так как не смогла договориться с другими членами будущего интеграционного блока о доступе на рынки товаров и услуг (подробнее см. **Мониторинг № 41**).

³ Точное число глав текста ВРЭП остается неизвестным.

⁴ Соглашение покрывает только вопросы доступа услуг и инвестиций на рынки партнеров (без товаров), поэтому Россия ведет переговоры самостоятельно, а не в рамках ЕАЭС.

свободной торговли (AfCFTA)⁵. Эксперты уже **высказывают** сомнения относительно возможности **отмены** тарифных ограничений к 1 июля 2020 г. (запланировано по условиям AfCFTA), что связано, в том числе, с пандемией коронавируса и возможной вспышкой его распространения на африканском континенте в ближайшем будущем. Более того, к середине апреля 2020 г. соглашение ратифицировали только 29 стран из 54 подписантов (Эритрея не подписала соглашение)⁶.

Все участники ратифицировали торговое соглашение между США, Канадой и Мексикой (USMCA). Канадская сторона была последней и **успела** это сделать как раз перед началом вынужденного перерыва в работе парламента по причине пандемии коронавируса. Соглашение может вступить в силу уже 1 июня 2020 г. Однако производители автомобилей и представляющие их ассоциации США и Мексики уже **обратились** к правительствам с просьбой отсрочить дату вступления USMCA из-за невозможности адаптировать свои производства под правила нового соглашения в условиях пандемии COVID-19. Возможным решением станет увеличение переходных периодов для адаптации к новым правилам.

Снижение барьеров в торговле в условиях COVID-19

Еврокомиссия **одобрила** просьбы стран ЕС и Великобритании о временной отмене таможенных пошлин и НДС на ввозимые медицинские приборы и защитное оборудование для борьбы с эпидемией COVID-19 с 30 января.

В конце марта Индия **призвала** своих партнеров по ССТ⁷ разрешить импорт индийских товаров без сертификатов происхождения, поскольку местные власти не могут выдать этот документ в связи с распространением коронавируса. В результате была сформирована система онлайн подачи и выпуска сертификатов происхождения, используемых в рамках ССТ и преференциальных торговых соглашений (далее ПТС) Индии, в соответствии с **Торговой нотификацией** 01/2020-2021 Генерального директората внешней торговли.

⁵ AfCFTA — ССТ, куда входит 54 страны африканского континента. Согласно договоренностям членов AfCFTA, соглашение вступает в силу поэтапно, где финальный этап — снижение и отмена ставок ввозных таможенных пошлин. Большая часть остальных договоренностей действует с 30 мая 2019 г.

⁶ 1 июля 2020 года запланирована имплементация AfCFTA — страны-члены соглашения, что ратифицировали его, должны будут снизить ввозные таможенные пошлины согласно тарифному расписанию.

⁷ Индия имеет соглашения о свободной торговле с АСЕАН, Сингапуром, Южной Кореей, Японией, Шри-Ланкой, Таиландом и Малайзией.

25 марта ЕЭК [обнулила](#) пошлины на товары, ввозимые для предупреждения и предотвращения распространения коронавирусной инфекции. 3 апреля Совет ЕЭК утвердил расширенный перечень товаров критического импорта, которые освобождаются от ввозных таможенных пошлин при импорте на территорию ЕАЭС с 1 апреля по 30 июня включительно. Кроме того, согласно [Решению](#) Совета ЕЭК от 03.04.2020 № 36 для подтверждения страны происхождения теперь можно предоставлять электронную или бумажную копию сертификата о происхождении товара при условии, что оригинал сертификата предоставят не позднее 6 месяцев с даты регистрации декларации на товары (ранее требовалось предоставлять оригинал сразу).

Из-за пандемии COVID-19 многие проекты экономической интеграции оказались под угрозой отсрочки. Это, в свою очередь, приведет к дополнительному росту торгово-политической неопределенности в мировой

экономике и невозможности выхода на высокие темпы ее роста. Торговые соглашения ЕАЭС с третьими странами также подвергнутся негативному влиянию пандемии. Вероятнее всего, замедлится прогресс по текущим переговорным трекам, отложат на неопределенный срок начало переговоров с индийской стороной.

Но есть примеры позитивного влияния COVID-19 на международную торговлю. Некоторые страны снижают барьеры в торговле для минимизации негативных последствий пандемии. ЕЭК обнулила ставки ввозных таможенных пошлин в отношении продукции, ввозимой для предупреждения и предотвращения распространения коронавирусной инфекции. Евросоюз в дополнении к тарифам снизил НДС в отношении таких товаров. Индия ввела электронную систему для подачи заявлений и выпуска сертификатов происхождения товаров в торговле с партнерами по ССТ и ПТС.