

Торговые споры России в ВТО в 2020 г.

Марина Баева

По данным на конец 2020 г., Россия участвовала в 103 спорах ВТО: в 8 спорах ВТО в роли истца, в 9 – в роли ответчика и в 86 – в роли третьей стороны¹. В 2020 г. у России не было новых споров в роли основной стороны (истца или ответчика). В сентябре 2020 г. Украина отменила антидемпинговые меры на нитрат аммония из России, выполнив рекомендации ОРС по спору [DS493](#). При определении разумного срока для приведения Украиной мер в соответствие нормам и правилам ВТО её меры в ответ на COVID-19 были рассмотрены арбитром, как обстоятельства, влияющие на возможность страны выполнить рекомендации в срок. В июле 2020 г. третейская группа (ТГ) удовлетворила основное требование России в споре с ЕС по «энергетическим корректировкам» ([DS494](#)) и признала, что ЕС нарушает [Соглашение по антидемпингу ВТО](#), так как не принимает во внимание издержки

¹ Об торговых спорах России в ВТО в 2019 г. см. Мониторинг №42.

российских производителей, связанные с сырьем. ЕС в последний момент подал апелляцию на решение ТГ, отправив спор в фактически не действующий Апелляционный орган (АО)². В марте 2020 г. Россия сообщила об отмене требования для признания процедур оценки соответствия и проинформировала соответствующих украинских производителей о требованиях, которые они должны соблюдать для получения сертификата соответствия. Россия сочла, что полностью выполнила постановления и рекомендации ОРС по спору по российскими мерам, ограничивающим импорт железнодорожного оборудования ([DS499](#)). Украина в марте 2020 г. запросила у России разъяснений требований, которые украинские поставщики должны соблюдать, чтобы получить сертификат соответствия. По мнению украинской стороны только после этого можно будет ставить вопрос о выполнении Россией рекомендаций ОРС (см. таблицу ниже).

² О кризисе ОРС см. Мониторинг №43.

Изменения в 2020 г. ситуации в торговых спорах ВТО с участием России в роли истца или ответчика

Спор	Изменения в 2020 г.
В роли истца	
DS493 : Украина – Антидемпинговые меры в отношении нитрата аммония (истец – Россия, начало консультаций – 07.05.2015)	8 апреля арбитр назначил разумный период выполнения рекомендаций ОРС для Украины – 11 месяцев 15 дней (до 15.09.2020). Украина отменила антидемпинговые меры на нитрат аммония из России 21 сентября.
DS494 : ЕС – Методология корректировки стоимости и определенные антидемпинговые меры в отношении импорта из России (Россия, 07.05.2015)	24 июля разослан отчет ТГ. 28 августа спор передан в АО, работа которого заморожена.
DS521 : ЕС – Антидемпинговые меры на холоднокатаный прокат из России (Россия, 27.01.2017)	16 марта выбраны участники ТГ. Из-за пандемии COVID-19 и с учётом сложности данного спора, ТГ не рассчитывает выпустить окончательный отчет раньше второй половины 2021 г.
В роли ответчика	
DS475 : Россия – Меры, влияющие на импорт живых свиней, свинины и других продуктов из свинины (ЕС, 08.04.2014)	28 января ТГ удовлетворила просьбу ЕС от 24.01.2020 о приостановлении работы в соответствии со ст. 12.12 Договора о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров (ДПРС). Полномочия ТГ истекут 28 января 2021 г., если ЕС не попросит о возобновлении работы ТГ.
DS499 : Россия – Меры, ограничивающие импорт железнодорожного оборудования и его частей (Украина, 21.10.2015)	5 марта – выполнение ответчиком рекомендаций ОРС. 23 марта Украина запросила у России разъяснений требований, которые украинские поставщики должны соблюдать, чтобы получить сертификат соответствия.

Источник: по данным [Официального сайта ВТО](#).

В роли третьей стороны Россия в 2020 г. присоединилась к 7 спорам – к 3 по тарифам, 1 по антидемпинговым мерам, 1 по специальным защитным мерам, 1 по субсидиям, 1 по экспортным ограничениям (см. таблицу ниже). Ещё по 15 спорам России, в которых она выступает в роли третьей стороны, в 2020 г. произошли

изменения. Рассмотрим эти споры по темам ([Баева, 2015](#)):

1) *Запрет или ограничения импорта (по экологическим или иным причинам)*. По спору Индонезии против Бразилии по мерам в отношении импорта куриного мяса и продуктов из него ([DS484](#)) 10 ноября 2020 г. ТГ представила

отчет по проверке соблюдения Индонезией рекомендаций ОРС. В частности, ТГ установила, что Индонезия продолжала необоснованно откладывать утверждение сертификатов для продуктов птицеводства Бразилии, некоторые формы продажи и распределения продуктов из птицы в Индонезии носили дискриминационный характер. 29 мая 2020 г. Мексика и Коста-Рика сообщили ОРС, что согласились на процедуры арбитража в соответствии со ст. 25 ДПРС в споре по свежим авокадо из Мексики (DS524) посредством Многостороннего временного апелляционного арбитражного соглашения (MPIA). Данный механизм позволит принять решение в случае, если будет апелляция на финальный отчет ТГ, который должен выйти во второй половине 2021 г. Аналогично Австралия и Канада используют MPIA по спору по поводу канадских мер, регулирующих продажу вина (DS537).

2) *Защитные расследования и меры (антидемпинговые, компенсационные и специальные защитные).* Австралия в сентябре 2020 г. сообщила, что отменила антидемпинговые меры на копировальную бумагу формата А4 из Индонезии (DS529). В августе 2020 г. ТГ в целом поддержала претензии Канады по поводу компенсационных мер США на хвойные пиломатериалы из Канады. США подали апелляцию (DS533). В конце ноября 2020 г. ТГ постановила, что Республика Корея провела с нарушениями пересмотр в связи с окончанием антидемпинговых мер в отношении сортового металлопроката из нержавеющей стали из Японии (DS553). 19 ноября 2020 г. по запросу истца (Таиланд) по спору в отношении турецких дополнительных импортных пошлин на кондиционеры из Таиланда (DS573) (оспаривались, как спецзащитные меры) ТГ приостановила работу. С 19 марта работает ТГ по спору Туниса против Марокко по антидемпинговым мерам на школьные тетради (DS578). Отчет ожидается в первой половине 2021 г. С 24 августа 2020 г. работает ТГ по спору по антидемпинговым мерам Колумбии на замороженный картофель фри из Бельгии, Германии и Нидерландов (DS591).

3) *Ограничения экспорта.* 29 июля 2020 г. была создана ТГ по спору Республики Кореи в отношении японских мер, касающихся экспорта товаров и технологий в Республику Корею (DS590)³.

³ Подробнее о начале этого спора мы писали в Мониторинге №37.

4) *Права интеллектуальной собственности.* 28 июля 2020 г. Саудовская Аравия подала апелляцию на решения ТГ по спору Катара в отношении неспособности Саудовской Аравии обеспечить надлежащую защиту прав интеллектуальной собственности для юридических лиц Катара (DS567).

5) *Субсидии (в том числе налоговые и иные льготы) и требования локализации.* 16 июля 2020 г. США запросили разрешение ОРС приостановить уступки или другие обязательства в отношении Китая, поскольку тот не смог привести свои меры в соответствие с обязательствами в разумные сроки по спору по внутренней поддержке производителей сельскохозяйственной продукции (DS511). Китай возразил против предложенного США уровня приостановления уступок – вопрос передан в арбитраж. По запросу Китая в сентябре была создана ТГ для проверки соблюдения им рекомендаций и решений ОРС. Весной 2020 г. Бразилия и Канада согласились на процедуры арбитража в соответствии с соглашением MPIA в споре по мерам поддержки Канады коммерческих самолетов (DS522). С 17 марта 2020 г. идет работа ТГ по спору ЕС против Турции по мерам в отношении производства, импорта и маркетинга фармацевтических товаров (DS583). ТГ не рассчитывает выпустить отчет до второй половины 2021 г. 29 сентября 2020 г. была создана ТГ по спору Турции против ЕС по поводу специальных защитных мер на ряд стальной продукции (DS595).

12 ноября 2020 г. создана ТГ по спору Индонезии против ЕС по мерам в отношении пальмового масла и биотоплива на основе масличных пальм (DS593). Речь идет о Директивах ЕС о продвижении использования энергии из возобновляемых источников (ВИЭ).

б) *Тарифы и тарифные квоты.* США с Китаем согласились продлить разумный срок приведения к соответствию тарифных квот Китая на пшеницу, некоторые виды риса и кукурузу в соответствии с нормами и правилами ВТО до 31 декабря 2020 г. (DS517). В октябре 2020 г. США подали апелляцию на решения ТГ от 15 сентября 2020 г. по спору по поводу дополнительных импортных пошлин США (в размере 10% или 25% в зависимости от товара) в отношении ряда китайских товаров из различных секторов, в том числе машиностроения и электроники (DS543). По спору по поводу дополнительных пошлин Индии (DS585) отчет ТГ, созданной в начале 2020 г., ожидается не ранее второго квартала 2021 г. По спорам против тарифного режима Индии на товары ИКТ со стороны ЕС (DS582), Японии (DS584) и Китайского

Тайбэя (DS588) со второй половины 2020 г. работают ТГ. При присоединении к ВТО Индия связала ставку адвалорной пошлины для указанных выше тарифных позиций на уровне 0%.

Однако применяемая Индией ставка составляет до 20%, в зависимости от тарифной позиции, и, следовательно, превышает связанную ставку.

Торговые споры, к которым Россия присоединилась в роли третьей стороны в 2020 г.

Спор	Текущая стадия (на середину января 2021 г.)
DS582: Индия – Тарифный режим на определённые товары в секторе информационных и коммуникационных технологий (истец – ЕС, начало консультаций – 02.04.2019)	Работа ТГ (начало стадии – 31.08.2020)
DS584: Индия – Тарифный режим на определённые товары (Япония, 10.05.2019)	Работа ТГ (07.10.2020)
DS588: Индия – Тарифный режим на определённые товары в секторе информационных и коммуникационных технологий (Китайский Тайбэй, 02.09.2019)	Работа ТГ (31.08.2020)
DS590: Япония – Меры, касающиеся экспорта товаров и технологий в Корею (Республика Корея, 11.09.2019)	Выбор участников ТГ (29.07.2020)
DS591: Колумбия – Антидемпинговые меры на замороженный картофель фри из Бельгии, Германии и Нидерландов (ЕС, 15.11.2019)	Работа ТГ (24.08.2020)
DS593: ЕС – Меры, касающиеся пальмового масла и биотоплива на основе масличных пальм (Индонезия, 09.12.2019)	Работа ТГ (12.11.2020)
DS595: ЕС – Специальные защитные меры на некоторую стальную продукцию (Турция, 13.03.2020)	Работа ТГ (30.09.2020)

Источник: по данным [Официального сайта ВТО](#).

В роли истца Россию интересуют, прежде всего, темы антидемпинговых расследований и антидемпинговых мер, в частности, в металлургической и химической промышленности. На Россию в ВТО страны подают жалобы по техническим барьерам в торговле, санитарным и фитосанитарным мерам, антидемпинговым мерам, инвестиционным мерам, влияющим на торговлю, тарифам и ограничениям транзита. Участие России в качестве третьей стороны обычно связано не только с существенным торговым интересом, но и с практикой участия в спорах по конкретным темам (в особенности в спорах по защитным мерам), системным интересом применения норм и правил ВТО.

Механизм разрешения торговых споров ВТО, как и многосторонняя система в целом, находятся в кризисе, который усугубила пандемия COVID-19

(см. Мониторинг №58). Страны приходят к альтернативным способам разрешения споров, в том числе к арбитражу по ст. 25 ДПРС (к примеру, Соглашение МРІА) или соглашениям об отказе от апелляции и признании решений ТГ окончательными в конкретном споре. Несмотря на текущие сложности функционирования, ВТО остаётся многосторонним институтом, обладающим важнейшими функциями мониторинга международной торговли, формирования новых правил торговли путем переговоров и защиты интересов его членов посредством механизма разрешения споров. Россия заинтересована в сохранении ВТО, как фундамента многосторонней торговой системы, в частности в поиске конкретных путей выхода из кризиса механизма разрешения торговых споров.