

Мониторинг актуальных событий в области международной торговли

Ключевые вопросы

I. Ход формирования Транстихоокеанского партнерства без США

- На полях саммита АТЭС участники переговорного процесса по формированию ТТП-11 выпустили совместное министерское заявление по Транстихоокеанскому партнерству и опубликовали приложение, включающее список согласованных «замороженных» элементов соглашения;
- Согласовать заявление министров и подтвердить намерения в отношении формирования Всеобъемлющего и Прогрессивного Транстихоокеанского партнерства на уровне лидеров не удалось;
- Достижение договоренностей осложняется также избранием 19 октября нового премьер-министра Новой Зеландии Джасинды Ардерн, пессимистично настроенную по отношению к ТТП.

II. Судьба Трансатлантического торгового и инвестиционного партнерства

- Действующий министр торговли США Уилбур Росс заявил о намерении США и ЕС возобновить переговоры; он подчеркнул необходимость достижения таких условий, который были бы выгодны обеим сторонам и при этом способствовали снижению отрицательного сальдо торгового баланса США; точной даты начала переговоров не было до сих пор озвучено.

III. Продолжение переговоров по Всеобъемлющему региональному экономическому партнерству

- По состоянию на начало ноября 2017 г. число переговорных раундов достигло 20. Стороны соглашения продолжают обсуждение наиболее острых вопросов, к которым относятся: доступ товаров и услуг на рынки участников ВРЭП, защита прав на объекты ИС, механизм разрешения споров;
- Высока вероятность переноса заключения ВРЭП на первую половину 2018-го года.

IV. BREXIT и ВТО. Формирование соглашения о ЗСТ между США и Великобританией

- В октябре ЕС и Великобритания официально представили членам ВТО план по разделению обязательств в области тарифных квот на сельскохозяйственные товары и с/х субсидии;
- 24-го июля 2017 г. рабочая группа, состоящая из представителей США и Великобритании, впервые собралась для обсуждения «фундамента» потенциального соглашения о ЗСТ между сторонами;

V. Реформирование НАФТА

- По состоянию на начало ноября состоялось 4 раунда переговоров. Полностью согласована глава по конкуренции, прогресс отмечается по главам в области процедур упрощения торговли, надлежащей регуляторной практики и цифровой торговле;
- Лайтхайзер отмечает наличие концептуальных различий между участниками НАФТА;

VI. ВТО в преддверии 11-ой министерской конференции

- США ставит под сомнение эффективность ВТО и многосторонней торговой системы в качестве механизмов, способных сформировать условия, обеспечивающие выгодное торговое взаимодействие с третьими странами;
- Семь стран (включая Канаду, Австралию, Россию, Чили, Республику Корея, Норвегию и Парагвай) и ЕС выступают с предложением формирования отдельной группы по вопросам электронной коммерции;
- Прогресс по заключению TiSA и EGA тормозится в связи со сменой администрации президента США.

I. Ход формирования Транстихоокеанского партнерства без США

Выход США из Транстихоокеанского партнерства (ТТП) в начале 2017 г. стал неожиданным шагом для остальных участников Соглашения. Итоги 6 лет переговоров были поставлены под угрозу. Первые шаги по возобновлению работы над ТТП были предприняты чилийской стороной и в конце января, предполагалось собрать оставшихся участников Соглашения и выяснить их позиции касательно будущего ТТП. 14-15 марта Чили организовал Диалог высокого уровня по интеграционным инициативам в АТР. Важно отметить, что приглашения в качестве наблюдателей получили также КНР, Республика Корея и Колумбия. На полях Диалога было составлено заявление¹ 11-ти стран ТТП, в котором стороны признавали высокое стратегическое и экономическое значение реализации ТТП.

Не оставляя надежд на возвращение США в ТТП, 11 мая Новая Зеландия ратифицировала согласованную версию соглашения от 2016 г., став второй после Японии. Однако США твердо придерживались своей позиции и не собирались возвращаться в ТТП, о чем заявил новый торговый представитель США Роберт Лайтхайзер на полях Министерской встречи АТЭС по торговле, в конце мая². В это же время состоялась вторая официальная встреча министров по торговле стран ТТП-11, где стороны подтвердили свои намерения продолжить формирование ТТП в его текущем составе³.

После получения «зеленого света» стороны провели ряд встреч с участием переговорщиков с целью определения будущего формата соглашения. Изначально Япония, Австралия и Новая Зеландия настаивали на сохранении ТТП в его первоначальном виде, однако позже они столкнулись с интересами других стран по его реформированию, которые были вынуждены пойти на серьезные уступки под давлением США.

В конце августа **Япония выступила с предложением заморозить наиболее важные для США позиции**, что говорит о надежде японской стороны на возвращение США. В частности, они касаются срока действия защиты данных биологических препаратов. **Достижение договоренностей осложняется также сменой премьер-министра Новой Зеландии** (19 октября), который, в отличие от предшественника настроен более пессимистично по

Хронология событий в 2017 г.

23 января – Президент США Дональд Трамп подписал указ о выходе страны из ТТП

14-15 марта - проведение Диалога высокого уровня по интеграционным инициативам в АТР: вызовы и возможности. Винья-дель-Мар, Чили. По итогам мероприятия подписано совместное заявление между 11 участниками ТТП, где подчеркивается стратегическое и экономическое значение Соглашения.

11 мая – Новая Зеландия ратифицирует ТТП

20-21 мая – встреча министров отвечающих за вопросы торговли 11 стран ТТП на полях Министерской встречи АТЭС. Ханой, Вьетнам.

Торговый представитель США Роберт Лайтхайзер отвергает возможность возвращения американской стороны в ТТП.

Министры 11 членов ТТП подтверждают свои намерения продолжить формирование Соглашения без США.

11 июля – встреча старших переговорщиков 11 стран ТТП. Обсуждение подходов к модификации ТТП с учетом выхода США. Хаконе, Япония.

28-30 августа – встреча старших должностных лиц с целью оценки представленных экономиками способов модификации ТТП. Сидней, Австралия

30 октября – 1 ноября – встреча главных переговорщиков для финализации подходов по новому формату ТТП, «заморозке» его отдельных положений. Ураясу, Япония.

6 ноября – Саммит Япония-США. Токио, Япония.

8-11 ноября – встреча министров и лидеров АТЭС. Дананг, Вьетнам. Члены ТТП-11 опубликовали список «замороженных» положений Соглашения и выпустили совместное заявление

¹ URL: https://insidetrade.com/sites/insidetrade.com/files/documents/mar2017/wto2017_0081.pdf

² URL: <https://insidetrade.com/daily-news/tpp11-ministers-push-specifics-path-forward-lichthaizer-rules-out-us-joining-deal>

³ URL: <https://insidetrade.com/sites/insidetrade.com/files/documents/may2017/2017.05.21%20Joint%20statement-Final.pdf>

отношению к ТТП⁴. Джасинда Ардерн⁵ выступает в пользу запрета возможности приобретения нерезидентами собственности на территории Новой Зеландии⁶.

В период с 30-го октября по 1-ое ноября стороны продолжили обсуждение возможности заморозки остальных положений Соглашения, а также снижения уровня требований по отдельным вопросам регулирования. **На полях саммита АТЭС участники переговорного процесса по формированию ТТП-11 выпустили совместное министерское заявление по Транстихоокеанскому партнерству и опубликовали приложение, включающее список согласованных «замороженных» элементов соглашения**, а также наиболее острых вопросов для отдельных стран, решение которых откладывается до момента подписания Соглашения. В министерском заявлении страны ТТП-11 указали на то, что ключевые элементы Соглашения уже согласованы. Кроме того, согласно этому же документу, ТТП-11 теперь носит новое название, а именно – Всеобъемлющее и Прогрессивное Транстихоокеанское партнерство (Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership (СРТТР)), указывая тем самым на глубокий характер договоренностей. В число «замороженных» элементов Соглашения вошли положения об экспресс-поставках и услугах по экспресс-доставке, отдельные части главы по инвестициям (включая механизм разрешения споров), о национальном режиме в отношении защиты прав интеллектуальной собственности, разрешении телекоммуникационных споров, обязательствах в области обеспечения трудовых прав, сферах применения патентоспособности, а также продления срока действия патента в случае необоснованной задержки его регистрации, защите эксклюзивности данных тестирования фармацевтической продукции, защите прав интеллектуальной собственности на биологические препараты, об условиях защиты прав ИС на авторские и смежные права, о технологических мерах защиты прав ИС, о защите зашифрованных программно-несущих спутниковых и кабельных сигналов, средствах правовой защиты и безопасных гаванях, транспарентности и процедурной справедливости по отношению к фармацевтической продукции и медицинским приборам⁷.

Ряд элементов для «заморозки» все еще находится на стадии обсуждения, что вызвано интересами отдельных стран-участниц переговоров по Соглашению. Так, Малайзия все еще оценивает риски в случае ратификации оригинальных положений по Государственным предприятиям, Вьетнам – по разрешению споров (в части торговых санкций), Канада – по изъятиям в отношении сферы культуры, Бруней – по ограничительным мерам, применяемым в области сферы услуг и инвестиций в отношении угольной промышленности⁸.

Несмотря на столь существенные результаты, **согласовать заявление министров и подтвердить намерения в отношении формирования Всеобъемлющего и Прогрессивного Транстихоокеанского партнерства на уровне лидеров не удалось**. Причиной этому стал пропуск канадским премьер-министром соответствующей встречи между лидерами 11 стран Соглашения 10-го ноября. Предполагается, что подобный жест был использован с целью указать другим участникам переговоров на то, что канадская сторона не будет готова к заключению Соглашения до тех пор, пока не будут учтены ее интересы в наиболее важных для нее сферах. Согласно Канадскому новостному агентству ключевые интересы страны сосредоточены сейчас в трех сферах регулирования ТТП-11 – интеллектуальная собственность, изъятия в отношении сферы культуры, а также нетарифные меры, применяемые в отношении молока, птицы и яиц⁹.

⁴ URL: <https://www.stuff.co.nz/national/politics/98132879/jacinda-ardern-changes-to-trade-deals-possible--walking-away-from-tpp-not-necessary>

⁵ Новый премьер-министр еще в 2008 г. была избрана в парламент Новой Зеландии (URL: <http://www.newshub.co.nz/home/politics/2017/10/patrick-gower-jacinda-ardern-goes-for-2-for-1-ban-and-tpp-deal.html>). В этом же году она возглавляет Международный союз социалистической молодежи. В 2011-ом Джасинда выигрывает выборы в Окленде, от Лейбористской партии. В начале 2017-го ее выбирают на роль заместителя лидера Лейбористской партии, а 1 августа она становится ее лидером (URL: <http://www.labour.org.nz/jacindaardern>). Под ее руководством партия, согласно результатам выборов от 23-го сентября 2017 г. получает 46 мест в парламенте (36,9% от совокупного числа мест), Национальная партия (основной конкурент) получает 56 мест (или 44,4%, URL: http://www.electionresults.govt.nz/electionresults_2017/)

⁶ URL: <http://www.newshub.co.nz/home/politics/2017/10/patrick-gower-jacinda-ardern-goes-for-2-for-1-ban-and-tpp-deal.html>

⁷ URL: <https://www.mfat.govt.nz/assets/FTAs-in-negotiations/TPP/2017.11.10-Ministerial-Statement-FINAL.pdf>

⁸ URL: https://www.mfat.govt.nz/assets/FTAs-in-negotiations/TPP/ANNEX-II_List-of-suspended-Provisions.pdf

⁹ URL: <http://www.cbc.ca/news/politics/trudeau-apec-tpp-1.4389513>

II. Судьба Трансатлантического торгового и инвестиционного партнерства

Долгое время после принятия решения о выходе из ТТП, американская сторона не озвучивала своей позиции по Трансатлантическому торговому и инвестиционному партнерству. 23-го апреля 2017 г. в интервью Financial Times **нынешний министр торговли США Уилбур Росс заявил о том, что стороны намерены возобновить переговоры**. Он подчеркнул, что данное соглашение будет направлено на снижение дефицита торгового баланса США с ЕС, который в прошлом году составил 146 млрд. долл.¹⁰ Позднее, в интервью CNBC, Уилбур Росс еще раз подтвердил намерения США продолжить переговоры с ЕС по ТТИП, указывая на то, что Европейский союз является одним из крупнейших торговых партнеров США. Он также упомянул **о необходимости достижения таких условий, который были бы выгодны обеим сторонам и при этом способствовали снижению отрицательного сальдо торгового баланса США в торговле с ЕС**¹¹.

Предполагаемая дата начала нового переговорного процесса по состоянию на начало ноября не озвучивалась ни одной из сторон. Согласно последнему высказыванию Роберта Лайтхайзера в отношении ТТИП от 22 июня, переговоры могут начаться после выборов в Германии и Франции. На тот момент Лайтхайзер уже провел встречу с Сесилией Мальмстром по возможности продолжения переговорного процесса. Как и Уилбур Росс, Лайтхайзер подчеркивает важность достижения договоренностей с ЕС по ТТИП¹².

III. Продолжение переговоров по Всеобъемлющему региональному экономическому партнерству

На конец 2016-го года количество раундов переговоров между потенциальными участниками Всеобъемлющего регионального экономического партнерства (ВРЭП) достигло 16. **По состоянию на начало ноября 2017 г. их число достигло 20.**

Последний раунд состоялся в период 24-28 октября, в Инчхоне, Республика Корея. Его результаты, равно как и любая детальная информация о ходе переговорного процесса находятся в закрытом доступе. Из информации Министерства коммерции КНР известно лишь, что **стороны соглашения продолжили обсуждение наиболее острых вопросов, решение по которым не может быть достигнуто с 2014-го года**: доступ товаров и услуг на рынки участников ВРЭП, защита прав на объекты интеллектуальной собственности, механизм разрешения споров¹³. Невозможность достижения договоренностей связана с двумя ключевыми факторами – **нежелание Индии идти на уступки по доступу товаров на рынок и продвижение рядом развитых стран-участниц переговоров глубоких положений формата ВТО+ и ВТО-Х в Соглашение**.

По состоянию на сегодняшний день максимально амбициозное предложение Индии в области либерализации доступа товаров на собственный рынок состояло в обнулении ставок ввозных таможенных пошлин на 80% тарифных линий сразу после вступления ВРЭП в силу (в то время как все другие участники переговоров уже согласовали цифру в 92%¹⁴). Более высокий уровень либерализации Индия может предоставить только в обмен на дополнительные уступки со стороны других стран-участниц переговорного процесса по включению 4-го способа поставки услуг (перемещение физических лиц предоставляющих услугу на территорию другого государства) в текст ВРЭП. В частности, представителями Индии упоминается сектор IT услуг.

Вопросы интеллектуальной собственности стали одной из самых обсуждаемых тем в рамках ВРЭП благодаря утечке предварительной версии соответствующей главы, которая вызвала резкий резонанс в обществе. Ее отдельные положения способствуют увеличению периода действия патентных монополий, предусматривают более широкие ограничения на использование данных клинических испытаний для

¹⁰ URL: <https://www.ft.com/content/7996f226-282a-11e7-9ec8-168383da43b7>

¹¹ URL: <https://www.cnbc.com/2017/05/30/exclusive-wilbur-ross-says-hes-open-to-resuming-ttip-negotiations.html>

¹² URL: <http://www.tradeready.ca/2017/topics/import-export-trade-management/will-we-see-a-revival-of-ttip-negotiations-trade-leaders-say-yes/>

¹³ URL: <http://english.mofcom.gov.cn/article/newsrelease/significantnews/201710/20171002662467.shtml>

¹⁴ URL: <https://piee.com/system/files/documents/wp17-10.pdf>

получения разрешения на продажу непатентованных лекарственных средств (продвигаются Японией и Республикой Корея). Все это ведет к снижению числа доступных жизненно важных лекарственных средств (дженериков) для населения стран ВРЭП.

Что касается согласования Сторонами отдельных вопросов регулирования, то важно отметить, что **на сегодняшний день, согласно доступной информации, была согласована лишь четверть текста Соглашения**. В частности, страны согласовали тексты глав по экономической кооперации и техническому сотрудничеству.

Все это указывает на то, что **процесс формирования Соглашения о ВРЭП далек от завершения**. В пользу данного вывода говорят также постоянные переносы сроков окончания переговоров. На данный момент участники переговоров уже говорят о невозможности заключения соглашения до конца 2017 г.¹⁵

IV. BREXIT и ВТО. Формирование соглашения о ЗСТ между США и Великобританией

Условия членства Великобритании в ВТО после BREXIT

В июле 2017 года состоялся первый полноценный раунд переговоров по условиям выхода Великобритании из состава ЕС. Особое внимание было уделено вопросам членства Великобритании в ВТО после BREXIT. **Стороны подчеркнули необходимость выработки единого подхода по данному вопросу и согласились представить его членам ВТО** уже в сентябре или октябре этого года. Планировалось, что единый подход будет направлен на разрешение наиболее сложных вопросов по разделению обязательств сторон на площадке ВТО, к которым ЕС и Великобритания отнесли: тарифные квоты на сельскохозяйственные товары, с/х субсидии, обязательства по услугам¹⁶. Отдельным пунктом стороны выделили обсуждение условий по присоединению Великобритании к соглашению о государственных закупках ВТО. Представители Стороны также выражают намерения завершить процесс формирования условий по присоединению Великобритании к ВТО до формального завершения процедуры выхода страны из ЕС.

В октябре ЕС и Великобритания официально представили членам ВТО план по разделению обязательств в области тарифных квот на сельскохозяйственные товары и с/х субсидии. В совместном плане предполагается, что **существующие обязательства ЕС по сельскохозяйственным тарифным квотам будут «распределены» между Союзом и Великобританией на основе исторических торговых потоков, уровень субсидирования в сфере сельского хозяйства будет соответствовать текущей ситуации**. Семь стран ВТО, включая США и Канаду, уже отреагировали на данное предложение, указав, что планы по разделению существующих тарифных квот ставят их в невыгодное положение¹⁷.

Перспективы создания ЗСТ между США и Великобританией

24-го июля 2017 г. рабочая группа, состоящая из представителей США и Великобритании, впервые собралась для обсуждения «фундамента» потенциального соглашения о ЗСТ между сторонами. По итогам встречи Великобритания и США подтвердили заинтересованность в формировании подобного соглашения. Кроме того стороны обсудили возможность предоставления коммерческой преемственности для предприятий США и Великобритании, после завершения всех необходимых процедур по выходу страны из ЕС¹⁸. Важно также отметить, что Министр международной торговли Великобритании Лиам Фокс ранее, в июне, подчеркивал, что **видение Великобритании по географическим указаниям и трансграничной передаче данных в большей степени приближено к американской позиции**, нежели ЕС¹⁹.

¹⁵ URL: <http://www.bilaterals.org/?rcep-deal-unlikely-this-year-south&lang=en>

¹⁶ URL: <https://www.reuters.com/article/us-britain-eu-wto/eu-and-britain-to-present-post-brex-it-plan-on-wto-membership-idUSKBN1A21AF>

¹⁷ URL: <https://www.theguardian.com/politics/2017/oct/11/uk-and-eu-formally-inform-wto-of-post-brex-it-tariff-quota-plan>

¹⁸ URL: <https://insidetrade.com/trade/quote-unquote-about-us-and-its-trading-partners-uk-korea-eu>

¹⁹ URL: <https://insidetrade.com/daily-news/irish-ambassador-uk-unlikely-move-toward-us-regulatory-approach>

Спорным вопросом остаётся применение Великобританией стандартов ЕС, которые идут вразрез с целями США по наращиванию экспорта с/х продукции в страну. На данном этапе 40% поставок Великобритании осуществляется в ЕС по единым стандартам, их модификация или ослабление требований повлечет к росту нетарифных мер, препятствующих поставкам продукции из Великобритании в страны Союза²⁰.

V. Реформирование НАФТА

19 июля 2017 г. США, Канада и Мексика пришли к согласию по организации переговорного процесса, направленного на реформирование НАФТА. Согласно договоренностям переговоры будут проводиться с интервалом в три недели, начиная с конца августа. Первый раунд переговоров был назначен на 16-20 августа.

В своем послании **на открытии переговорного процесса торговый представитель США Роберт Лайтхайзер выделил ряд проблем, на решение которых будет направлена деятельность по реформированию НАФТА**, к ним были отнесены: рост отрицательного сальдо торгового баланса, снижение рабочих мест в области производства, закрытие или перенос бизнеса за рубеж. В качестве ключевых для США вопросов, требующих пересмотра в рамках НАФТА, он назвал: правила происхождения товаров (особенно для автомобилей и их частей), включение трудовых положений, формирование эффективных положений против осуществления манипуляций с валютой, модификация механизма разрешения инвестиционных споров, включение положений, направленных на защиту рынка от протекционистских мер, приводящих к рыночным диспропорциям, включая демпинг со стороны третьих стран и воздействие государственных предприятий, обеспечение равного и взаимного доступа на рынки государственных закупок сторон²¹.

По состоянию на начало ноября **состоялось 4 раунда переговоров. Полностью согласована глава по конкуренции, прогресс отмечается по главам в области процедур упрощения торговли, надлежащей регуляторной практики и цифровой торговле**²². В своем заявлении по итогам 4-го раунда Лайтхайзер отмечает наличие концептуальных различий между участниками НАФТА, он указывает на то, что Канада и Мексика пользуются «несправедливыми» преимуществами по которым они не готовы уступить, что тормозит прогресс по модернизации Соглашения. В частности, он отмечает, что к настоящему моменту могли бы уже быть согласованы главы по цифровой торговле, телекоммуникациям, борьбе с коррупцией²³.

Пятый раунд переговоров назначен на 17-21 ноября в Мехико, стороны согласились увеличить период между раундами для разрешения наиболее острых концептуальных вопросов.

VI. ВТО в преддверии 11-ой министерской конференции

Изменение позиции США в отношении ВТО и МТС

Новый курс торговой политики **США ставит под сомнение эффективность ВТО и многосторонней торговой системы (МТС) в качестве механизмов, способных сформировать условия, обеспечивающие выгодное торговое взаимодействие с третьими странами**. Особенно ярко ее проявление наблюдалось в ходе Министерской встречи по торговле АТЭС, где США отказывались от поддержки ВТО и МТС в их нынешней форме, указывая на необходимость их глубокого реформирования. По причине «жесткой» позиции США в вопросах ВТО, МТС и региональной экономической интеграции, вместо привычной Министерской декларации по торговле был принят перечень направлений совместной работы²⁴. Похожая ситуация наблюдается в предварительных версиях Министерской и Лидерской

²⁰ URL: <https://insidetrade.com/daily-news/irish-ambassador-uk-unlikely-move-toward-us-regulatory-approach>

²¹ URL: https://insidetrade.com/sites/insidetrade.com/files/documents/aug2017/wto2017_0271.pdf

²² URL: https://insidetrade.com/sites/insidetrade.com/files/documents/oct2017/wto2017_0332a.pdf

²³ URL: <https://insidetrade.com/daily-news/laythizer-slams-mexico-and-canada-%E2%80%98resistance-change%E2%80%99-announces-delay-fifth-round-talks>

²⁴ URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3306040>

декларациях АТЭС, которые представлены и одобрены по итогам Саммита АТЭС, в Дананге, Вьетнам, 8-11 ноября. США отказываются от включения положений в поддержку ВТО и МТС, заменяя их задачей по достижению свободной и «справедливой» торговли.

Цифровая повестка

Семь стран (включая Канаду, Австралию, Россию, Чили, Республику Корея, Норвегию и Парагвай) и ЕС **выступают с предложением формирования отдельной группы по вопросам электронной коммерции**. В частности, в сентябре, Россия представила первый драфт министерской декларации с включением данного предложения. Ожидается также, что будет продлен временный мораторий на взимание таможенных пошлин на электронные трансмиссии по итогам МС-11.

Прогресс в области формирования плюрилатеральных соглашений

Соглашение по торговле услугами

Переговоры по ТiSA заморожены с ноября 2016 года, после смены администрации президента США. Единственное после этого заявление в отношении ТiSA было сделано Лайтхайзером в июне: он отметил, что это «важное соглашение». Однако до сих пор четкой позиции США по этому соглашению нет.

Еще одним барьером на пути формирования соглашения являются опасения ЕС по поводу включения в ТiSA положений касательно трансграничной передачи данных, на чем активно настаивает США. Во время переговорного процесса ЕС отказывался идти на уступки в данном направлении, аргументируя это возможностью утечек персональных данных своих граждан.

Соглашение по торговле экологическими товарами

С момента начала переговоров прошло 18 раундов, последний состоялся с 27-го ноября по 1-ое декабря 2016-го года. После этого, также как и в случае с ТiSA, переговорный процесс был заморожен по причине смены администрации президента США.

Соглашение по государственным закупкам

19 августа 2016 г. со стороны РФ в адрес председателя группы по государственным закупкам ВТО было направлено письмо, где выражались намерения российской стороны начать переговоры о присоединении к GPA ВТО. В феврале 2017-го года Минэкономразвития подготовили предложение по присоединению России к GPA ВТО. В настоящее время Минэкономразвития готовит ответы на контрольный перечень вопросов от других членов ВТО, ожидается, что к концу года они будут подготовлены.

Наиболее спорным моментом дискуссии в рамках Комитета по государственным закупкам остается применение США политики "Buy American and Hire American", согласно которой в случае выбора между национальными и иностранными поставщиками предпочтение отдается национальным производителям. В апреле 2017 года президент США Дональд Трамп издал указ, согласно которому указанная ранее политика будет проанализирована с точки зрения воздействия на неё заключенных ССТ. Ожидается, что выводы анализа могут быть сформулированы в пользу ужесточения данной политики. Опасаясь этого, 10 членов ВТО (включая Канаду, ЕС) всячески грозятся ужесточить со своей стороны правила государственных закупок в отношении американских компаний²⁵.

Дополнительно

Реформирование соглашения о свободной торговле между США и Республикой Корея

Помимо модернизации НАФТА, США решительно настроены на пересмотр договоренностей, достигнутых в рамках соглашения о ЗСТ с Республикой Корея. Задача США остается все той же – решение проблемы

²⁵ URL: <https://insidetrade.com/inside-us-trade/wto-members-question-buy-american-and-hire-american-initiative>

отрицательного сальдо торгового баланса, вызванного «несправедливыми» торговыми практиками, о чем заявляет Уилбур Росс²⁶.

По просьбе Лайтхайзера, 22 августа, в Сеуле была проведена первая специальная сессия совместного комитета США и Республики Корея по обсуждению возможности реформирования Соглашения. В ходе сессии Республика Корея настаивала на проведении совместного исследования по влиянию Соглашения на торговый баланс двух стран, которое должно предшествовать началу любых переговоров. США, в свою очередь неоднократно упоминали дефицит торгового баланса с Кореей в качестве основной причины для запуска нового переговорного процесса.

Вторая сессия состоялась 2 октября, по ее итогам представители Республики Кореи заявили, что будут придерживаться процедур, необходимых для начала переговоров по модификации соглашения²⁷.

Достижение целей «справедливой» торговли США

Вместе со сменой администрации президента США и назначением Роберта Лайтхайзера на пост торгового представителя, торговая политика США претерпела значительные изменения. Согласно новой концепции, многосторонняя торговая система и ВТО не способны обеспечить достижение целей по-настоящему свободной и справедливой торговли (truly free and fair trade). В последнем выступлении перед центром стратегических и международных исследований Роберт Лайтхайзер указал на то, что в последние годы устоявшаяся система международной торговли была несправедлива по отношению к американским производителям и рабочим, он утверждал, что при установлении «справедливых» правил торговли, США способны успешно конкурировать на большинстве рынков. По мнению Лайтхайзера, снижение рыночных диспропорций и достижение целей добросовестной конкуренции будет способствовать росту производства и благосостояния всех партнеров²⁸.

Еще одним важным нововведением торговой политики США является смещение приоритета от многосторонних и плюрилатеральных форматов торгового сотрудничества к двусторонним. В ходе вышеуказанного мероприятия Роберт Лайтхайзер подтвердил приверженность США данному подходу, в частности, он отметил актуальность его использования в АТР.

Выпуск подготовлен Всероссийской академией внешней торговли:

Гущин Е.С.
Кнобель А.Ю,
Пыжиков Н.С.

²⁶ URL: <https://insidetrade.com/inside-us-trade/south-korea-requests-second-korus-special-session-after-ministers-meet>

²⁷ URL: <https://insidetrade.com/daily-news/us-korea-agree-tackle-korus-implementation-issues-amendments>

²⁸ URL: <https://www.csis.org/analysis/us-trade-policy-priorities-robort-lichthizer-united-states-trade-representative>