

Мониторинг актуальных событий в области международной торговли № 11

Ключевые вопросы

I. Консультации в ВТО по мерам США в отношении продукции из стали и алюминия

В марте–апреле 2018 г. Китай, ЕС, Индия, Россия и Турция в Комитете по специальным защитным мерам ВТО запросили консультаций с США по поводу мер США в отношении продукции из стали и алюминия, рассматривая данные меры, как специальные защитные по существу. Кроме того, Китай обратился в Орган по разрешению споров ВТО с запросом о проведении консультаций с США (DS544) по поводу введения дополнительных импортных пошлин на некоторые изделия из стали и алюминия. Индия, Таиланд и Россия подали запросы на присоединение к консультациям по этому спору.

II. ВТО: рост глобальной торговли услугами ускорился

Мировая торговля коммерческими услугами в 2017 г. выросла на 7,0%. Главные драйверы роста глобального экспорта услуг — ЕС, крупные восточноазиатские и ближневосточные страны, Индия и Россия. Опережающий рост объемов импорта услуг зафиксирован в странах Северной, Центральной и Южной Америки, Индии, Республике Корея, Австралии и России.

III. ЕАЭС: последние решения

- Торговые переговоры с Израилем, Ираном и Китаем;
- Электромобили в ЕАЭС;
- Единый рынок электроэнергетики в ЕАЭС;
- Изменения в ЕТТ ЕАЭС.

IV. Результаты экспортной деятельности России в 2017 году

В 2017 г. выросли объемы российского экспорта — впервые после трехлетнего падения из-за ухудшения экономической обстановки в России и санкций. Что важно — он достигается не только увеличением традиционного сырьевого экспорта по сравнению с 2016 г., но и ростом экспорта товаров с высокой степенью переработки, доля которых с 2013 г. выросла с 6% до 21%.

V. Новые инвестиционные проекты с иностранным участием в России

По данным ЦБ России, по итогам 2017 г. объем входящих прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в РФ составил порядка \$27,89 млрд, что на 14% меньше значения предшествующего года (\$32,54 млрд). Данный индикатор снизился, несмотря на запуск ряда масштабных инвестиционных проектов. Более того, в 2017 г. в 1,7 раза увеличился и отток ПИИ из России.

VI. Ответные меры России на новые санкции США

Депутаты Госдумы РФ подготовили законопроект об ответных мерах в отношении США из-за введения новых санкций. Законопроект предусматривает возможность введения секторальных мер воздействия (в сфере фармацевтики, ракетостроения, атомной отрасли и др.) в отношении американских граждан и компаний. Законопроект в текущей редакции может ударить по российской экономике. Поэтому планируется его существенная доработка ко второму чтению.

I. Консультации в ВТО по мерам США в отношении продукции из стали и алюминия

6 марта 2018 г. Китай в Комитете по специальным защитным мерам ВТО запросил консультаций с США в соответствии со ст. 12.3 (Уведомление и консультации) **Соглашения по специальным защитным мерам** и ст. XIX:2 (Чрезвычайные меры в отношении импорта отдельных товаров) **ГАТТ 1994** по поводу заявления США, что продукция из алюминия ввозится в США в таком количестве и при таких обстоятельствах, что является угрозой национальной безопасности США, в связи с чем импорт изделий из алюминия будет корректироваться введением адвалорной пошлины, равной 10%. Цель данных консультаций заключается в рассмотрении соответствующей информации, обмене мнениями о мере, обсуждении способов сохранения эквивалентного уровня уступок и других обязательств, существующих по **ГАТТ 1994** между США и странами-участницами ВТО, которые затронуты такой мерой. В соответствии со ст. 8.1 (Уровень уступок и другие обязательства) **Соглашения по специальным защитным мерам** для достижения этой цели такие страны могут согласиться на любые адекватные виды торговой компенсации за неблагоприятное воздействие меры на их торговлю. По мнению Китая, вышеуказанная мера США является по сути специальной защитной мерой, несмотря на то, что вводится США «в целях национальной безопасности».

4 апреля 2018 г. США в Комитете по специальным защитным мерам ВТО ответили Китаю, что предлагаемые меры в отношении стали и алюминия не являются специальными защитными мерами, а вводятся на основе ст. 232 Закона о расширении торговли 1962 г. в связи с угрозой ущерба национальной безопасности США, поэтому нет оснований для проведения консультаций по **Соглашению по специальным защитным мерам**. США считают, что уведомление Китая от 29 марта 2018 г. о намерении приостановить уступки и другие обязательства в соответствии со ст. 8.2 (Уровень уступок и другие обязательства) **Соглашения по специальным защитным мерам** и введение мер в действие 2 апреля 2018 г. в отсутствие других оснований для этого, нарушают правила ВТО, поскольку меры США по стали и алюминию не являются специальными защитными.

5 апреля 2018 г. Китай обратился в Орган по разрешению споров ВТО с запросом о проведении консультаций с США (**DS544**) по поводу введения дополнительных импортных пошлин, равных 25% и 10% на некоторые изделия из стали и алюминия из всех стран, за исключением Канады, Мексики, Австралии, Аргентины, Южной Кореи, Бразилии и ЕС, вступивших в силу с 23 марта 2018 г. США также рассматривает вопрос о дальнейших корректировках дополнительных импортных пошлин или введении квот. По мнению Китая, данные меры США по существу представляют собой защитные меры и противоречат положениям **ГАТТ 1994** и **Соглашения по защитным мерам**. В частности, США не выполнили надлежащих процедурных требований, включая уведомление и консультации, не смогли должным образом определить непредвиденные события, показать, что было чрезмерное увеличение импорта и в таких условиях, что оно может вызвать или быть угрозой серьезного ущерба отечественным производителям. США ответили Китаю, что рассматриваемые меры представляют собой вопросы национальной безопасности, то есть политические вопросы, которые не могут быть подвергнуты пересмотру с помощью механизма разрешения споров ВТО. США повторили, что меры не являются специальными защитными и поэтому не попадают под соответствующее соглашение, снова высказали опасение по поводу китайских мер по приостановлению уступок, принятых, по мнению США, в нарушении правил ВТО. США согласились на проведение консультаций с Китаем по данному вопросу.

Во второй половине апреля 2018 г. ЕС, Индия, Россия и Турция в Комитете по специальным защитным мерам ВТО запросили консультации с США аналогично Китаю по поводу того, что применяемые США меры, по сути, являются специальными защитными мерами, хотя США и рассматривают их как меры безопасности. США продолжают отстаивать позицию, что меры не являются специальными защитными, поэтому не попадают под **Соглашение по специальным защитным мерам** и основания для консультаций нет.

Индия, Россия, и Таиланд также **сделали запросы** о присоединении к консультациям между Китаем и США по спору **DS544**, как экспортеры, имеющие существенный торговый интерес в споре. К примеру, Россия в январе-октябре 2017 г. была вторым по величине поставщиком алюминиевой продукции в США, а по экспорту продукции из стали в 2017 г. — пятым.

II. ВТО: рост глобальной торговли услугами ускорился

По **предварительным оценкам** ВТО на основе квартальных данных, показатель роста объема мировой торговли услугами в 2017 г. существенно вырос по сравнению с 2016 г. и составил 7,0%. Объем мирового экспорта услуг увеличился на 7,4% до \$5,25 трлн, а глобальный импорт услуг вырос на 6,5% до \$5,07 трлн. В число крупнейших экспортеров и импортеров коммерческих услуг в мире входят ЕС, США и Китай.

Значительный рост объемов экспорта услуг в истекшем году был зафиксирован в странах ЕС — 8,5%, в том числе в экспорте в третьи страны — 7,9%, во внутрирегиональном экспорте — 9,0%. В Азии и Океании значение показателя достигло 7,1% за счет ускоренного роста в ведущих экономиках региона (в Китае прирост экспорта услуг составил 8,7%, в Индии — 11,0%, в Японии — 6,7%), в Северной Америке — 4,2% (в США — 3,8%), в Центральной и Южной Америке — 6,8% (в Бразилии — 3,4%). В остальных регионах оценка роста — 9,8% (в России — 15,9%).

Динамика мировой торговли услугами в стоимостном выражении в 2011–2017 гг., в % к пред. году

Регион	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Объем в 2017 г., млрд \$
Экспорт услуг								
Мир	12,7	2,7	6,7	7,1	-5,0	0,7	7,4	5 252
Северная Америка	11,1	4,6	6,5	5,6	0,6	0,5	4,2	876
США	11,4	4,6	7,1	6,3	1,5	0,2	3,8	762
Центральная и Южная Америка	13,9	7,8	2,1	3,1	-4,1	0,9	6,8	155
Бразилия	20,7	5,8	-2,8	7,4	-15,5	-1,3	3,4	34
Европа	12,7	-0,2	8,3	7,5	-8,4	0,5	8,5	2 499
ЕС	12,9	-0,4	8,4	7,7	-8,5	1,6	8,5	2 226
экспорт в третьи страны	13,1	2,9	8,7	6,3	-8,4	0,9	7,9	979
внутрирегиональный экспорт	12,7	-3,0	8,3	8,8	-8,6	2,1	9,0	1 247
Азия и Океания	14,7	5,5	4,8	6,8	-2,7	1,3	7,1	1 321
Китай	12,9	0,1	2,6	6,0	-0,2	-4,3	8,7	226
Индия	18,3	5,1	2,5	5,3	-0,6	3,5	11,0	179
Япония	4,4	-2,8	-0,8	20,0	-0,6	6,6	6,7	180
Остальные регионы	8,8	6,5	5,0	11,2	-3,6	0,5	9,8	401
Россия	17,9	7,2	12,4	-6,2	-21,5	-2,3	15,9	58
Импорт услуг								
Мир	12,3	3,7	6,0	7,8	-5,4	0,9	6,5	5 072
Северная Америка	8,0	4,4	2,4	3,7	0,4	2,0	6,9	659
США	7,2	4,9	2,7	4,8	3,0	2,8	6,8	516
Центральная и Южная Америка	20,7	7,6	6,2	1,6	-11,5	-6,6	8,5	180
Бразилия	22,8	6,8	6,9	6,0	-19,8	-10,8	7,9	66
Европа	10,3	-1,2	7,9	7,3	-6,2	2,0	5,9	2 139
ЕС	10,1	-1,5	7,9	7,3	-7,1	3,4	5,4	1 915
импорт из третьих стран	10,2	-1,8	6,9	8,0	-4,7	3,7	3,3	793
внутрирегиональный импорт	9,9	-1,4	8,6	6,8	-8,7	3,2	6,9	1 122
Азия и Океания	15,4	8,5	4,8	11,3	-2,7	2,3	5,5	1 514
Китай	28,4	13,6	17,5	30,8	0,5	3,7	3,3	464
Индия	8,9	4,1	-2,8	1,2	-3,7	8,3	13,1	150
Япония	6,6	5,1	-7,5	12,8	-7,3	3,4	3,5	189
Остальные регионы	15,2	8,4	6,4	8,1	-12,5	-5,1	10,3	580
Россия	22,1	19,4	17,8	-5,4	-26,8	-16,3	18,8	87

Источник: ВТО.

В странах Северной, Центральной и Южной Америки, а также в группе стран, включенных в категорию остальных регионов, темпы роста импорта услуг превышали показатели роста экспорта услуг. В США они составили 6,8%, в Бразилии — 7,9%, в России — 18,8%. Импорт услуг Евросоюза из третьих стран увеличился на 3,3%, а в рамках объединения взаимные объемы импорта услуг выросли на 6,6%. В крупнейших азиатских государствах импорт рос быстрее экспорта в Индии (13,1%), тогда как в Китае он оценивался в 3,3%, в Японии — в 3,5%, а в целом по региону — на уровне 5,5%.

III. ЕАЭС: последние решения

Торговые переговоры с Израилем, Ираном и Китаем

27 апреля **состоялся** первый раунд переговоров по Соглашению о ЗСТ ЕАЭС–Израиль. Стороны обсудили меры торговой защиты, правила определения происхождения товаров, таможенное сотрудничество, разрешение споров, технические барьеры в торговле, санитарные и фитосанитарные меры, государственные закупки и вопросы торговли товарами.

Второй раунд переговоров запланирован на осень этого года.

В апреле страны ЕАЭС завершили подготовку Соглашения о ЗСТ с Ираном. Ожидается, что его **подпишут** 17 мая сроком на 3 года. Страны ЕАЭС предоставят Ирану уступки по 502 кодам товарной номенклатуры. ЗСТ ЕАЭС–Иран может **подстегнуть участие** российских компаний в нефтегазовых проектах на территории Ирана, а также дать новый толчок развитию приграничного сотрудничества Армении и Ирана.

17 мая также должны подписать соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве ЕАЭС–Китай.

Китай — один из ключевых торговых партнёров стран ЕАЭС. В 2017 г. на него пришлось 11,7% совокупного экспорта стран ЕАЭС и 23,2% импорта. По объему товарооборота со странами ЕАЭС Китай уступает только Евросоюзу. Иран и Израиль не занимают большой доли в экспорте и импорте стран ЕАЭС. Поэтому имеет смысл определить конкретные товарные группы, в торговле которыми Иран и Израиль играют важную роль для стран ЕАЭС. Данные товарные группы отражены в таблицах ниже.

Наиболее значимые статьи экспорта и импорта в торговле стран ЕАЭС с Ираном в 2017 г.

код ТН ВЭД	Название товарной группы	Доля Ирана в экспорте стран ЕАЭС (%)	Место Ирана в экспорте стран ЕАЭС	Объем экспорта в Иран (млн \$)
7208	Прокат плоский из нелегированной стали горячекатаный	10,7	2 (после Турции)	316,5
1003	Ячмень	36	1	311,0
7209	Прокат плоский из нелегированной стали холоднокатаный	21,4	2 (после Турции)	206,8
1512	Подсолнечное масло	8,9	3 (после Турции и Египта)	145,1
2716	Электроэнергия	10,3	4 (после Финляндии, Китая и Литвы)	60,7
код ТН ВЭД	Название товарной группы	Доля Ирана в импорте стран ЕАЭС (%)	Место Ирана в импорте стран ЕАЭС	Объем импорта из Ирана (млн \$)
0707	Огурцы и корнишоны	46,7	1	63,4
2711	Природный и сжиженный газы	23,5	2 (после Узбекистана)	61,2
0810	Фрукты свежие прочие	10,2	2 (после Азербайджана)	53,8
0802	Орехи прочие	19,6	2 (после Китая)	44,6
7401	Медный штейн, медь цементационная	29,7	2 (после Чили)	42,0

Источник: рассчитано по данным [ЕЭК](#).

Наиболее значимые статьи экспорта и импорта в торговле стран ЕАЭС с Израилем в 2017 г.

код ТН ВЭД	Название товарной группы	Доля Израиля в экспорте стран ЕАЭС (%)	Место Израиля в экспорте стран ЕАЭС	Объем экспорта в Израиль (млн \$)
7213	Прутки горячекатаные в бухтах из нелегированной стали	11	2 (после Нидерландов)	61,3
код ТН ВЭД	Название товарной группы	Доля Израиля в импорте стран ЕАЭС (%)	Место Израиля в импорте стран ЕАЭС	Объем импорта из Израиля (млн \$)
0709	Овощи прочие	26,1	1	109,8
0706	Морковь, свекла столовая и аналогичные съедобные корнеплоды	56,2	1	57,5
2009	Соки фруктовые и овощные	9,8	3 (после Китая и Бразилии)	32,9

Источник: рассчитано по данным [ЕЭК](#).

Электромобили в ЕАЭС

Евразийская экономическая комиссия **одобрила** проект плана мероприятий для стимулирования производства и использования электромобилей на 2018–2020 гг.



Стимулировать производство будут с помощью формирования евразийского перечня комплектующих колесных транспортных средств с электрическими двигателями, их базовых компонентов и объектов зарядной и сервисной инфраструктуры, не производимых в ЕАЭС, снижения ставок ввозных таможенных пошлин на импортные комплектующие, предназначенные для производства машин с электродвигателями, а также организации кооперационного производства электромобилей.

Среди мер по стимулированию использования электромобилей в Союзе — освобождение владельцев колесных транспортных средств с электрическими двигателями от уплаты транспортного налога, бесплатные парковочные места, оснащенные зарядными устройствами. В ноябре 2017 г. Госдума РФ **не поддержала** предложение Правительства РФ об отмене транспортного налога для электромобилей.

По итогам 2017 г. в **Армении** и Беларуси представили первые прототипы электромобиля собственной разработки, производители электротранспорта получили субсидирование (**900 млн руб.** ежегодно до 2025 г. в России) и кредиты потребителям (**кредитная линия** на €1 млн в Беларуси). Массовое производство белорусских электромобилей Zotye **должно начаться** уже в этом месяце.

При этом страны, где электромобили и гибридные автомобили уже занимают большую долю на рынке, собираются отменить субсидии и налоговые льготы для электромобилей. США **намерены** отменить льготы на их покупку (налоговый кредит в размере \$7,5 тыс.), а Норвегия **собирается ввести** дополнительный налог на электромобили с большой массой.

Единый рынок электроэнергетики в ЕАЭС

24 апреля **прошли** имитационные торги электроэнергией с участием всех стран ЕАЭС на площадке АО «КОРЭМ». На территории ЕАЭС сегодня действуют три площадки, специализирующиеся на торговле электроэнергией. Это казахстанское АО «КОРЭМ» («Казахстанский оператор рынка электрической энергии и мощности») и две российские структуры: АО «Администратор торговой системы оптового рынка электроэнергии» («АТС») и Санкт-Петербургская международная товарно-сырьевая биржа. Окончательно площадку для создания системы централизованных торгов электроэнергией выберут в октябре.

Для участия в двух торговых сессиях было зарегистрировано 24 участника из стран ЕАЭС. В том числе генерирующие, сетевые компании и другие участники рынка: «ЕвроСибЭнерго», «Сибирская Генерирующая Компания», «ОГК-2», «ФГК РусГидро», «ТГК-1», Ассоциация «НП Совет Рынка», «Раздан-5» («Газпром Армения»), «Русал Арменал», «АраратЦемент», «Минскэнерго», «Гомельэнерго», «Белэнерго», «Национальная электрическая сеть Кыргызстана».

В 2019 г. страны ЕАЭС планируют заключить международный договор об общем электроэнергетическом рынке. **По экспертным оценкам**, благодаря единому рынку электроэнергии тарифы на электроэнергию для реального сектора Беларуси могут снизиться на 25%.

Изменения в ЕТТ ЕАЭС

ЕЭК **обнулила** ввозную таможенную пошлину в отношении отдельных видов компонентов двухэтажных пассажирских железнодорожных вагонов локомотивной тяги (было 5%). Мера позволит снизить себестоимость железнодорожных вагонов, производимых предприятиями государств-членов Союза, заместить импорт двухэтажных вагонов продукцией, изготовленной на территории Союза с использованием импортных комплектующих. Некоторые компании смогут расширить модельный ряд выпускаемых вагонов.

Также ЕЭК снизила ставки ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов комплектующих для часов с 8–13% до 0–5% от таможенной стоимости. Мера способствует снижению издержек предприятий Союза, занимающихся производством и ремонтом часов, и повышению их конкурентоспособности на внутреннем рынке, соблюдению принципа эскалации тарифа.

Практически все часовые производства в государствах-членах Союза используют импортные комплектующие и вынуждены закупать их в странах дальнего зарубежья с уплатой ввозных таможенных пошлин по ставкам 8–13%. При этом пошлины на готовые наручные часы составляют 7%. У большинства производителей доля импортных комплектующих в готовых часах составляет 50–90%.

По данным Комиссии, в 2017 г. совокупная стоимость ввезенных в Союз комплектующих увеличилась на 30% по сравнению со стоимостью таких товаров в 2016 г. и составила \$13,9 млн. Основными странами-поставщиками являются Китай и Швейцария.

IV. Результаты экспортной деятельности России в 2017 году

В 2017 г. стоимостной **объем экспорта** из России впервые с 2013 г. вырос на \$71,6 млрд (25%) и составил \$357,1 млрд.



При этом изменилась структура экспорта. Если в 2013 г. доля товарной группы 27 (нефть, газ и продукты их переработки) составляла 71%, то в 2017 г. она сократилась до 49%, на \$198,7 млрд. Главным образом из-за существенного и продолжительного снижения цен на нефть. Объемы экспорта товаров сельского хозяйства и пищевой промышленности¹ мало изменились и пока остаются незначительными. В 2017 г. доля этих товаров в совокупном экспорте составила 5,8%, увеличившись на 2 п.п. с 2013 г. Зато доля товаров с высокой степенью переработки² выросла до 21% в 2017 г. с 6% в 2013 г., а объем экспорта этих товаров достиг \$73,7 млрд, увеличившись на \$39,5 млрд с 2013 г. Главная причина этой тенденции — падение курса рубля, что привело к удешевлению российских товаров для зарубежных покупателей.

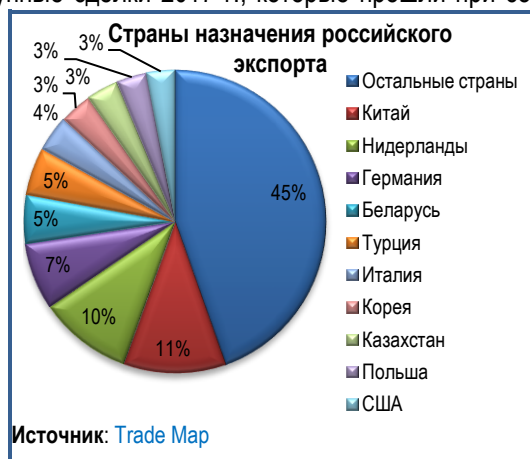
Политика диверсификации структуры экспорта, снижения доли сырьевых товаров в экспорте важна, но имеет ограниченное влияние, поскольку результаты этой политики были бы не столь впечатлительны, если бы стоимостные объемы экспорта нефти и газа не сократились так сильно.



Основным покупателем экспортной российской продукции является Китай, на его долю приходится 11% (\$38,9 млрд), Нидерланды закупают на \$35,6 млрд, Германия — на \$25,7 млрд. Структура импортеров российских товаров с 2013 г. практически не изменилась, только Китай переместился со второго места на первое по закупкам из России.

Российский экспортный центр отмечает три успешные крупные сделки 2017 г., которые прошли при со-

действии группы компаний РЭЦ (ЭКСПАР и Росэксимбанк). Росэксимбанк открыл кредитную линию АО «БРК-Лизинг» для закупки пассажирских вагонов, производства ОАО «Тверской вагоностроительный завод». Лидер по производству продуктов неорганической химии АО «ГалоПолимер» после участия в крупном международном инвестиционном саммите «Vibrant Gujarat» заключил контракт на \$1 млн на поставку в Индию фторопласта. Наконец, третий успешный проект связан с открытием кредитной линии в размере \$150 млн сроком до 1,5 лет под страховое покрытие российского экспортного кредитного агентства ЭКСПАР для обеспечения поставок минеральных удобрений за рубеж группы компаний «Уралхим». Страны назначения — Китай, Бразилия, США.



¹ До 24 товарной группы включительно ТН ВЭД.

² С 84 товарной группы ТН ВЭД, включая 99 товарную группу, которая, в основном, содержит неклассифицированные товары групп 88 и 93 (продукция авиастроения и оружие).

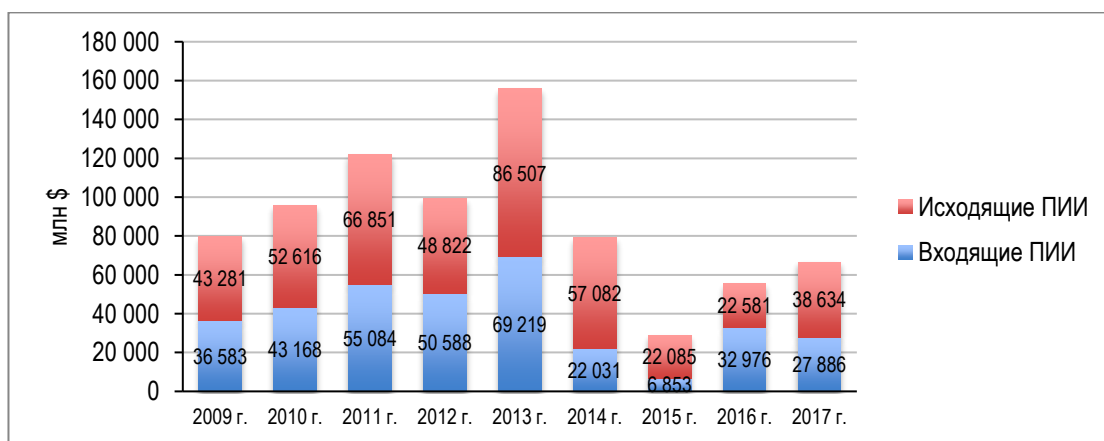
В ближайшем будущем РЭЦ может поддержать поставки железнодорожной и машиностроительной техники в Азербайджан на сумму \$322,5 млн.

V. Новые инвестиционные проекты с иностранным участием в России

По итогам трех кварталов 2017 г. объем привлеченных в Россию ПИИ вырос более чем в 2 раза по сравнению с аналогичным периодом 2016 г., составив \$24,8 млрд, но в 4 квартале 2017 г. объем ПИИ упал до \$1,74 млрд (по сравнению с \$20,72 млрд в 4-м квартале 2016 г.).

Приток ПИИ в 2017 г. связан со строительством завода легковых автомобилей Mercedes-Benz в индустриальном парке «Есипово» немецкой компанией Daimler, строительством компанией Bionica нового завода под Воронежем стоимостью €30 млн, инвестициями **Совместного фонда** России и Саудовской Аравии в Eurasia Drilling Company \$150 млн.

В 2017 г. увеличился отток ПИИ из России. По оценке Банка России, он составил \$38,63 млрд, что в 1,7 раза больше значения 2016 г. (\$22,31 млрд). Среди наиболее значимых российских проектов за рубежом — развитие газотранспортной и газораспределительной сети в Киргизии, строительство первых АЭС в Бангладеш и Турции, открытие ПАО «КАМАЗ» своего производства на территории Узбекистана (см. рисунок ниже).



Потоки прямых иностранных инвестиций в Российской Федерации в 2009–2017 гг.

Источник: составлено авторами по данным ЦБ РФ, 2018.

Строительство завода легковых автомобилей Mercedes-Benz в индустриальном парке «Есипово» немецкой компанией Daimler стало первым проектом компании после введения антироссийских санкций западной. Стоимость проекта оценивается в €250 млн.

Интерес к российским активам в нефтяной сфере проявляют инвесторы из Китая. Китайский конгломерат CEFC China Energy в октябре 2017 г. **договорился** о покупке 14,16% «Роснефти» у Glencore и Катарского инвестфонда за \$9,1 млрд, а «дочка» китайской компании купила 6% акций электрометаллургического холдинга En+ за \$ 500 млн в ходе IPO. Однако в апреле 2018 г. Консорциум расторг соглашение с китайской компанией. Пакет, который предназначался для продажи, 7 мая **приобрел** Катарский суверенный фонд (QIA). Тем не менее, CEFC может купить почти 50% в Пайяхском месторождении нефти на Таймыре, принадлежащих Независимой нефтегазовой компании (ННК).

Особое региональное значение с точки зрения привлечения ПИИ имеет проект создания кластера по глубокой переработке стали в Приморье с участием в качестве инвестора гонконгской компании «Дэбан Гуандун». Общая стоимость проекта **составит** порядка \$5 млрд с первоначальными вложениями в размере \$500 млн.

Государственная политика оказывает сильное влияние на приток ПИИ. Из последних инициатив, которые могут поспособствовать притоку ПИИ в Россию, можно выделить: упрощение ввоза иностранного сырья для производства товаров в России и **последующего экспорта** за счет освобождения от таможенных пошлин и НДС, формирование **российско-китайского фонда** объемом \$1 млрд для финансирования проек-



тов в сфере горнодобывающей промышленности; [предложение Минфина](#) снизить НДС для совместных предприятий «Газпрома» и его зарубежных партнеров в целях сохранения интереса иностранных инвесторов к участию в разработке новых месторождений в России.

Приток ПИИ может увеличиться за счет амнистии капитала, которую планируют провести в 2018 г. Для этого Минфин России [выпустит](#) еврооблигации на сумму до \$3 млрд. Такой вариант может оказаться самым простым механизмом защиты от рисков, а также позволит вернуть капитал в Россию без уплаты налогов.

Что касается российских проектов за рубежом, инвестиционное сотрудничество развивается сейчас по двум основным направлениям: страны СНГ и Китай. Так, в конце 2017 г. Россия [инвестировала](#) в Киргизию 100 млрд руб. для развития газотранспортной и газораспределительной сети. На территории Узбекистана ПАО «КАМАЗ» на мощностях компании UzAutoTrailer [открывает](#) свое производство, связанное с выпуском грузовиков.

В Китае запускается совместное российско-китайское предприятие China–Russia Commercial Aircraft International Corporation, которое [создаст](#) авиадвигатель ПД-35 для российско-китайских широкофюзеляжных дальнемагистральных самолетов CR929.

Активно продолжается инвестиционное и научно-техническое сотрудничество России с зарубежными партнерами в атомной сфере. В конце 2017 г. началось строительство первых атомных электростанций в [Бангладеш \(«Руппур»\)](#) и в [Турции \(«Аккую»\)](#) с инновационными реакторами ВВЭР-1200.

VI. Ответные меры России на новые санкции США

13 апреля 2018 г. на сайте Госдумы РФ опубликовали [законопроект об ответных мерах](#) в отношении США из-за введения новых санкций.

Как отмечается в ст. 1 законопроекта, его цель — «защита интересов и безопасности РФ, прав и свобод граждан РФ путем введения мер, связанных с предупреждением и пресечением противоправных и недружественных действий США и (или) иных иностранных государств, т.е. государств, присоединившихся к действиям США».

Законопроект предусматривает 16 мер воздействия на США и (или) иные иностранные государства, которые может ввести Правительство РФ по решению Президента РФ. Законопроект включает: ограничения на ввоз сельскохозяйственной, алкогольной и табачной продукции, лекарственных средств, а также другой продукции по перечню, определяемому Правительством РФ; ограничения въезда на территорию России граждан США, осуществляющих выработку политики в отношении России; прекращение сотрудничества в атомной отрасли, отрасли авиастроения, ракетно-двигательной отрасли; запрет на допуск или ограничение допуска технологического оборудования и программного обеспечения, на выполнение отдельных видов работ (услуг), в т.ч. консалтинговых, аудиторских и юридических услуг, для государственных нужд; исчерпание исключительного права на товарные знаки в отношении товаров по перечню, правообладателями которых являются американские граждане и организации; запрет или ограничения на вывоз с территории РФ американскими гражданами и организациями продукции и оборудования из редкоземельных металлов и пр.

Данные меры носят обширный, горизонтальный характер. А применение некоторых из них в действующей редакции может нанести вред российской экономике и отдельным гражданам.

Так, введение ограничительных мер может ударить по российскому экспорту ракетных двигателей, произведенных НПО «Энергомаш». [По оценкам руководства компании](#), поставки в США дают до половины выручки предприятия. В США сейчас создается аналогичный ракетный двигатель, и к 2024 г. они могут отказаться от российских двигателей. Положительный эффект мог бы быть достигнут за счет создания условий для заключения долгосрочных контрактов между американскими компаниями и НПО «Энергомаш».

Несмотря на то, что запрет на ввоз лекарственных средств содержит оговорку о том, что он не распространяется в отношении средств, аналоги которых не производятся в России и в других странах, применение ограничения может вызвать серьезные проблемы с доступом к необходимым лекарствам для граждан России. Применение запретов или ограничений должно быть исключено также в отношении средств,



аналоги которых не производятся в достаточном объеме, т.е. когда может возникнуть дефицит определенных видов препаратов. Например, Россия закупает американский препарат для лечения рассеянного склероза абаджио, в 2017 г. в России был зарегистрирован его аналог (феморикс), однако не известно, в каком объеме он производится и достаточно ли его количество для больных. Обсуждается возможность исключения данной меры.

России необходимо осуществлять мониторинг действий США в сфере международной торговли и участвовать в диалогах по выработке международных правил торговли в сфере экологии, цифровых технологий и др. Например, США не соблюдают ряд международных стандартов в области экологии, а также собираются выйти из Парижского соглашения. Россия может использовать данные факты для противодействия санкционной политике США и продвигать на международных площадках (ИСО, ОЭСР и др.) национальные стандарты в отношении цифровой экономики, в частности, криптографии, составляющей основу технологии блокчейн.

Таким образом, применение ответных мер должно носить более точечный характер, адресованный отдельным американским компаниям. При этом важно сохранять возможности для продолжения сотрудничества в отношении тех компаний, которые заинтересованы в российском рынке и готовы инвестировать в российскую экономику, осуществлять трансфер технологий и соответствовать требованиям российского законодательства и международным стандартам.

*Выпуск подготовлен совместно Всероссийской академией внешней торговли и
Российским центром компетенций анализа стандартов ОЭСР:*

Алиев Т.М.
Баева М.А.
Гущин Е.С.
Ермохин И.С.
Зайцев Ю.К.
Кнобель А.Ю.
Коваль А.А.
Лощенкова А.Н.