

Мониторинг актуальных событий в области международной торговли № 16

Ключевые вопросы

I. НАФТА 2.0: США и Мексика согласовали большую часть соглашения

США и Мексика договорились по большинству наиболее сложных вопросов регулирования НАФТА 2.0. Во многом, новые договоренности повторяют достижения в рамках оригинального Транстихоокеанского партнерства. Несмотря на достигнутый прогресс, между США и Мексикой еще остаются неразрешенные вопросы — государственные закупки и механизм оценки эффективности соглашения. Под вопросом остаётся участие Канады в будущем соглашении.

II. Канада и США ищут новые рынки сбыта

USTR планирует начать переговоры по формированию ЗСТ с рядом стран Юго-Восточной Азии и Африки южнее Сахары. Первые в этом списке — Филиппины, переговоры с которыми могут начаться уже в этом году. На фоне сложной ситуации с реформированием НАФТА, Канада также заинтересована в формировании ЗСТ со странами ЮВА — а именно, с АСЕАН.

III. Споры ВТО с участием России: запрос США и решения третейской группы

США подали в Орган по разрешению споров ВТО запрос на консультации с Россией по поводу повышения импортных тарифов на ряд товаров, произведенных в США ([DS566](#)). Россия ввела эти меры в ответ на специальные защитные меры США на продукцию из стали и алюминия. По двум российским спорам ВТО в июле-августе третейские группы представили свои отчеты — по спору Украины по поводу сертификатов соответствия на железнодорожное оборудование ([DS499](#)) и по спору России по мерам Третьего энергетического пакета ЕС ([DS476](#)).

IV. ЕАЭС: последние решения

- В рамках обязательств России перед ВТО ЕАЭС снизил ставки импортных пошлин на новые легковые автомобили до 17%, на подержанные — до 22%;
- Коллегия ЕЭК продлила действие антидемпинговой пошлины на подшипники качения из Китая;
- Проанализирован проект решения Совета ЕЭК, который внесет изменения в список товаров, по которым Казахстан имеет более низкие ставки импортных таможенных пошлин по сравнению с ЕТТ ЕАЭС в связи с его обязательствами перед ВТО.

V. Новые санкции в отношении России

В начале августа группа сенаторов США внесла на рассмотрение конгресса законопроект с набором антироссийских мер под названием «[Защита американской безопасности от кремлевской агрессии](#)», включающим санкции в отношении финансового сектора, в частности, ограничение финансирования госдолга РФ и запрет всех транзакций российских финансовых институтов, увеличение давления на нефтяной сектор и ограничение сотрудничества НАСА с Россией. Как и предполагалось, эти и многие другие меры в итоговый пакет санкций не вошли.

I. НАФТА 2.0: США и Мексика согласовали большую часть соглашения

27 августа США и Мексика объявили о достижении договоренностей по большинству наиболее сложных вопросов регулирования НАФТА 2.0, что затягивали процесс его реформирования почти с самого начала переговоров. Подробно о ходе переговорного процесса по НАФТА 2.0 мы писали в мониторингах №1, №2 и №8.

О чем договорились?

Стороны договорились о новых правилах происхождения автомобилей, производимых на территории интеграционного объединения. По результатам переговоров, теперь уровень региональной компоненты в производимых автомобилях **должен достигать 75%**, вместо прежних 62,5%, чтобы автопроизводитель мог воспользоваться льготными условиями доступа на рынки участников НАФТА. Другими словами, чтобы ввести автомобиль, изготовленный в Мексике на территорию США с использованием преференциального режима, он должен на 75% состоять из американских и/или мексиканских комплектующих. Согласно данным Reuters, переходный период для новых правил продлится **до 2023 года**.

Изначально США **выступали** за установление порога региональной компоненты в 85%, из которых 50% должны быть закреплены только за США. Однако Канада, Мексика, а также представители автомобильных компаний **выступали** против настолько кардинальных изменений. Помимо повышения уровня региональной компоненты, американской стороне удалось «продать» **требование**, согласно которому 40-45% производимого автомобиля в пределах НАФТА должно быть изготовлено рабочими, чья заработная плата составляет не меньше \$16 в час. Что примечательно, в тексте самого положения указывается, что данное требование вводится с целью поддержать занятость и увеличить рабочие места в Северной Америке. Однако не совсем ясно, каким образом США планируют контролировать его исполнение, об этом ничего не сказано в тексте текущих договоренностей.

Помимо новых правил происхождения, Стороны отмечают существенный прогресс в отношении глав по интеллектуальной собственности, цифровой торговле, таможенному режиму для экспресс-поставок, финансовым услугам, труду и окружающей среде. Во многом, положения, которые согласовали США и Мексика, повторяют договоренности стран в рамках оригинального Транстихоокеанского партнерства, включая те, что были впоследствии заморожены¹ во Всеобъемлющем Прогрессивном Транстихоокеанском партнерстве (ВПТТП), сформированном уже без участия США (см. таблицу ниже). Более подробно о договоренностях по ВПТТП мы писали в мониторинге №8.

Ключевые договоренности между США и Мексикой, доступные по состоянию на 11.09, а также их сравнение с аналогичными положениями в ВПТТП.

Сфера регулирования	Ключевые договоренности США и Мексики в рамках НАФТА	Как регулируется в ВПТТП?
Защита прав интеллектуальной собственности	- Защита коммерческой тайны, в том числе, от ее кражи государственными компаниями Сторон. Включает гражданскую, уголовную ответственность за раскрытие коммерческой тайны. Защита также обеспечивается во время судебного процесса, предусмотрены штрафы для гос. чиновников, введен запрет на препятствование лицензированию коммерческой тайны;	- Защита коммерческой тайны предусмотрена, указывается, когда наступает уголовная ответственность;
	- Срок действия защиты авторских прав составляет 75 лет;	- Срок действия защиты авторских прав ограничен 50 годами;

¹ Участники ВПТТП заморозили ряд изначальных предложений США, на которые они были готовы пойти только в обмен на доступ к рынку товаров и услуг США. После выхода американской стороны из ТТП, целесообразность следования этим положениям была подвергнута сомнению.

	<ul style="list-style-type: none"> - Ограничение ответственности интернет-провайдеров за нарушение прав ИС его пользователями²; - Защита данных клинических испытаний для новой фармацевтической продукции, а также в целом возможность защиты биологических препаратов в течение 10 лет; - Уголовная ответственность за производство контрафакта и «пиратство» в коммерческом масштабе; за незаконную запись фильмов; кражу кабельного и спутникового сигналов; 	<ul style="list-style-type: none"> - Положения о «безопасной гавани» были заморожены; - Положения о защите данных клинических испытаний и возможность защиты биологических препаратов были заморожены; - Аналогично договоренностям США и Мексики;
<p>Цифровая торговля</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Запрет на взимание пошлин и другие дискриминационные меры, применяемые к цифровым товарам, распространяемым электронным путем (электронные книги, видео, музыка, софт, игры и т.д.); - Обеспечение свободного перемещения персональных данных и минимизация требований к их хранению и обработке. Не допускается введение требований по локализации (включая иностранные финансовые организаций); - Ограничение возможностей государства по раскрытию исходного кода; - Юридическое признание электронной цифровой подписи; 	<ul style="list-style-type: none"> - Мораторий на введение таможенных пошлин в отношении электронных трансмиссий. Однако это не означает, что Стороны соглашения не могут вводить внутренние налоги, сборы и другие меры в отношении контента, передаваемого электронным путем; - Аналогично;
<p>Таможенный режим для экспресс-поставок</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Порог стоимости посылок для беспошлинного ввоза был повышен с \$50 до \$100; 	<ul style="list-style-type: none"> - Стороны договорились устранить любые существующие ограничения по части таможенных процедур, применяемых к этому виду поставок, а также обязались не взимать таможенные пошлины с экспресс-поставок стоимостью ниже значения, зафиксированного правительством каждой из сторон;

² Положения о «безопасной гавани» предоставляют иммунитет подобным компаниям в том случае, если материал, нарушающий авторские права, загружался и публиковался пользователем, а провайдер в свою очередь не обработал указанный контент и не хранил на сервере его копию. Яркими примерами бенефициаров подобных положений являются Facebook и YouTube, которые преимущественно состоят из пользовательского контента, но при этом не подвергаются административной ответственности за материалы, которые могут нарушать авторские права. Однако, если правообладатель направит соответствующее уведомление о нарушении его авторских прав провайдеру, тот будет обязан приостановить доступ к указанному материалу.

Финансовые услуги	- Расширен список финансовых услуг, которые будут либерализованы (включая управление портфелем инвестиций, инвестиционные консультации, услуги электронных платежей);	- Аналогично;
	- Добавлен механизм разрешения споров между инвестором и государством (ISDS), включая процедуры экспертизы арбитров;	- Механизм ISDS также включен в ВПТТП. Заморожены понятия «инвестиционное соглашение» и «разрешенные инвестиции».
Регулирование труда	- Глава содержит положения, запрещающие импорт товаров, которые были произведены с использованием принудительного труда;	- Аналогично;
	- Добавлено требование, согласно которому 40-45% автомобиля, произведенного на территории Мексики или США, должно быть изготовлено работниками, чья заработная плата составляет не менее \$16 в час;	- Подобные требования отсутствуют;
Окружающая среда	- Запрет рыбных субсидий, которые могут быть использованы в пользу судов, что вовлечены в НН промысел;	- Аналогично;
	- Включение положений по кооперации для улучшения качества воздуха, предотвращения и сокращения морского мусора, поддержки устойчивого лесопользования и обеспечения надлежащих процедур оценки воздействия на окружающую среду.	- Подобные положения отсутствуют.

Источник: составлено авторами.

Почему Мексика «сдала» позиции и чего ожидать от Канады?

2 июля в Мексике был избран новый президент, Лопес Обрадор, чьи взгляды в отношении НАФТА отличались от бывшего президента страны. Новый президент выступал за продолжение переговоров по рассматриваемому соглашению, **подчеркивая** необходимость и важность участия в НАФТА для национальной экономики. На тот момент переговоры зашли в тупик и ни одна из сторон не соглашалась на уступки по самому чувствительному вопросу — правилам происхождения автомобилей, а без его разрешения была невозможна работа по остальным вопросам.

31 августа Дональд Трамп **уведомил** Конгресс, что планирует подписать Соглашение с Мексикой по истечении 90 дней и надеется, что Канада присоединится к договоренностям, согласованным двумя сторонами. В свою очередь, лидеры крупнейшего канадского делового союза и группы автомобильных производителей **назвали** договоренности, достигнутые США и Мексикой, вполне «работоспособными». Премьер-министр Канады Джастин Трюдо **заявил**, что не подпишет Соглашение до тех пор, пока не будут учтены требования Канады по «культурным изъятиям» и механизму разрешения споров. Требования по «культурным изъятиям» Канаде уже удалось включить в ВПТТП, данное положение дает возможность вводить торговые ограничения в области искусства и культуры (например, ограничение иностранного участия в капитале канадских СМИ, телевизионных и радиовещательных компаний). Представители американского сектора услуг выступают против добавления «культурных изъятий».

Что касается механизма разрешения споров, канадская сторона настаивает на сохранении главы 19 оригинального Соглашения «Рассмотрение и разрешение споров по антидемпингу и компенсационным мерам». США с самого начала переговоров выступали против включения главы 19 в новое соглашение. Данная глава позволит Канаде или Мексике инициировать спор с США в отношении тарифов на сталь и алюминий или, по крайней мере, снизить для себя негативные последствия от подобных ситуаций в бу-

дущем. Джастин Трюдо также **отметил**, что Канада готова рассмотреть возможность снижения тарифов на молочную продукцию взамен на включение положений по «культурным изъятиям» и главы 19. Напомним, в настоящее время Канада применяет ставки ввозных таможенных пошлин в диапазоне от 270% до 300% в отношении отдельных видов молочной продукции, включая масло (274,5%–313,5%), сливки и сливочный порошок (292,5%–295,5%), мороженое (267,5%–277%), обезжиренное молоко (270%). Указанные ставки начинают действовать только после превышения американскими производителями выделенных для них квот.

О чем еще предстоит договориться?

Несмотря на достигнутый прогресс, между США и Мексикой еще остаются неразрешенные вопросы, которые вызывали споры еще в самом начале переговорного процесса. Стороны до сих пор **не согласовали** текст по государственным закупкам. США предлагают связать стоимость правительственных контрактов, предлагаемых Мексике и Канаде, к размерам их закупок у американских компаний. Данное предложение вовсе не учитывает разницу в масштабах экономик НАФТА, где США обладает крупнейшим рынком и может предложить гораздо больше.

Остается неизвестной судьба американского предложения, чтобы каждые 5 лет возвращаться к вопросу целесообразности дальнейшей работы соглашения. В качестве альтернативы Мексика предлагает раз в 5 лет оценивать эффекты действия НАФТА. Согласно данным Inside Trade, полный текст новой версии НАФТА США и Мексика **должны согласовать** до конца сентября.

Канада остаётся полноправным участником переговорного процесса, который сможет вносить свои коррективы в будущие договоренности. Главным вопросом остается участие Канады в обновленном Соглашении. Законодатели США и Канады, а также представители деловых кругов уже высказались против заключения соглашения только между двумя партнерами. Более того, очень высокой остаётся вероятность того, что Конгресс США не одобрит Соглашение без участия Канады.

II. Канада и США ищут новые рынки сбыта

США и Филиппины могут начать переговоры о ЗСТ до конца года

26 июля торговый представитель США Роберт Лайтхайзер **сообщил** сенаторам, что в скором времени USTR планирует запустить переговоры по формированию соглашений о ЗСТ с рядом стран Юго-Восточной Азии и Африки южнее Сахары. Первое место среди потенциальных партнеров будущих соглашений занимают Филиппины и будущая модель соглашения о ЗСТ с Филиппинами будет использоваться для всего региона Юго-Восточной Азии.

Еще в ноябре 2017 г. президенты США и Филиппин встречались в Вашингтоне, где одной из ключевых тем было развитие торговых отношений. Тогда президент Филиппин выразил заинтересованность в формировании соглашения о ЗСТ с США. В **совместном заявлении** партнеров от 13 ноября 2017 г. указывается, что дальнейшие обсуждения по созданию зоны свободной торговли будут проводиться в рамках действующего Рамочного соглашения по торговле и инвестициям (Trade and Investment Framework Agreement (TIFA)).

7 сентября 2018 г. старшие должностные лица США и Филиппин встретились, чтобы обсудить возможности для углубления торговых отношений, в том числе, посредством ЗСТ. В ходе встречи Джеффри Джерриш, заместитель торгового представителя США по Азии, Европе, Ближнему Востоку, **обозначил** следующие темы в качестве наиболее приоритетных для американской стороны: либерализация доступа на рынки сельскохозяйственных продуктов, мяса и птицы Филиппин, таможенные процедуры, защита прав интеллектуальной собственности, услуги электронных платежей.

Согласно **данным** USTR, в 2017 г. Филиппины располагались на 31-ом месте среди торговых партнеров США по объему товарооборота (США для Филиппин — 4-ый торговый партнер по аналогичному показателю), который достиг \$21 млрд в прошлом году (экспорт США составил \$8,5 млрд, импорт — \$11,6 млрд). При этом экспорт США вырос на 3,1% в сравнении с 2016 г., а импорт — на 15,8%. В экспорте США преобладают: электрооборудование (\$2,7 млрд), продукция машиностроения (\$709 млн), злаки (\$573 млн) и самолеты (\$520 млн). Импорт США из Филиппин представлен, преимущественно, электрооборудованием (\$4,1 млрд), продукцией машиностроения (\$3 млрд), животными и растительными жирами, а также мас-

лами, включая кокосовое масло и пальмовое (\$493 млн), одеждой, оптическими и медицинскими инструментами (\$428 млн). Торговый баланс в торговле с Филиппинами для США отрицателен и составляет -\$3,2 млрд (по данным за 2017 г.).

В торговле услугами также наблюдается отрицательное сальдо торгового баланса для США, оно достигло -\$3,5 млрд в 2016 г. (более свежие данные пока недоступны). В экспорте услуг США наибольшая доля принадлежит туризму, услугам по защите прав интеллектуальной собственности и финансовым услугам. В свою очередь Филиппины «экспортируют» услуги в области туризма, транспортировки, а также ИКТ.

Канада заинтересована в формировании ЗСТ с АСЕАН

На фоне сложной ситуации с реформированием НАФТА, министр диверсификации международной торговли Канады Джим Карр, в ходе поездки в Таиланд и Сингапур 28-30 августа, **выразил** заинтересованность в формировании ЗСТ с блоком АСЕАН. По итогам 7-ых по счету Консультаций министров экономики АСЕАН и Канады, что проходили в Сингапуре, Стороны приняли **совместное заявление**, где одобрили результаты и выводы исследования о целесообразности формирования ЗСТ между партнерами (в прошлом году было запущено). В соответствии с документом Стороны согласились продолжить диалог по дальнейшим шагам с целью формирования Соглашения в будущем. Планируется, что к концу 2019 г. обсуждения уже будут завершены, а начала переговоров можно ожидать в 2020 г.

Согласно торговой статистике, АСЕАН занимает 6-ое место в списке партнеров Канады по величине товарооборота. В 2017 г. объем товарооборота между Канадой и АСЕАН достиг \$23,3 млрд, из которых 6,5 млрд приходится на канадский экспорт, а \$16,8 млрд составляет импорт из стран АСЕАН. Таким образом, в торговле товарами с АСЕАН для Канады характерно отрицательное сальдо торгового баланса. Наибольшая доля экспорта Канады в АСЕАН приходится на Индонезию (26%), Сингапур (21%), Вьетнам (16%) и Филиппины (12,5%). Среди поставщиков товаров из АСЕАН в Канаду лидируют Вьетнам (30%), Таиланд (20%), Малайзия (16%) и Индонезия (10%). В структуре экспорта Канады в страны АСЕАН преобладают зерновые, продукция машиностроения, продукты переработки древесины, удобрения и электрооборудование. Импорт Канады из стран АСЕАН представлен, в основном, электрооборудованием, продукцией машиностроения, одеждой, обувью и резиной.

III. Споры ВТО с участием России: запрос США и решения третейской группы

США 27 августа 2018 г. подали в Орган по разрешению споров (ОРС) ВТО запрос на консультации с Россией по поводу повышения импортных тарифов на ряд товаров, произведенных в США (DS566). По мнению США, данные меры нарушают ст. I:1 (Общий режим наиболее благоприятствуемой нации), II:1(a) и II:1(b) (Перечень уступок) ГАТТ 1994, поскольку Россия не водит дополнительные пошлины на аналогичные товары из других членов ВТО и предоставляет США менее благоприятный режим, чем указанный в её перечне уступок. В соответствии с **Постановлением правительства №788** от 6 июля 2018 г. Россия с начала августа повысила ставки импортных пошлин на отдельные виды транспортных средств для перевозки грузов, строительного-дорожного оборудования, инструментов для обработки металлов и бурения скальных пород и оптоволокно. Ставки таможенных пошлин составляют 25, 30 и 40% в зависимости от товара. По **мнению** Минэкономразвития, Россия действует в рамках **Соглашения по специальным защитным мерам**, вводя указанные меры в целях компенсации ущерба от американских специальных защитных мер в отношении импорта продукции из стали и алюминий, происходящей, в том числе, из России. Однако США отмечали, что их меры не являются специальными защитными и не подходят по данное соглашение.

Аналогичные запросы США подали против Канады (DS557), Китая (DS558), ЕС (DS559), Мексики (DS560) и Турции (DS561). Данные страны повысили тарифы на ряд американских товаров в ответ на ранее введенные американской стороной специальные защитные меры на сталь и алюминий. Против этих американских мер ряд стран, в том числе Россия (DS554) ранее инициировали соответствующие споры в ВТО (см. мониторинг №15).

30 июля 2018 г. третейская группа (ТГ) представила свой отчет по спору против России по мерам, ограничивающим импорт железнодорожного оборудования и его частей, который инициировала Украина в конце октября 2015 г. (DS499). ТГ работала с 16 декабря 2016 г. Украина указывала в запросе, что Россия приостановила действие сертификатов подтверждения соответствия, выданных производителем

лям частей путей и подвижного железнодорожного состава до момента введения новых технических регламентов и отклонила заявления о выдаче новых сертификатов. Основные претензии Украины связаны с тем, что Россия дискриминирует товары украинского происхождения по сравнению с аналогичными товарами из других членов ВТО и товарами отечественного производства. Эти меры привели к созданию излишних препятствий в международной торговле, а Россия не отреагировала на просьбу Украины объяснить необходимость принятия спорных мер. Украина считает, что российские компетентные органы нарушили ряд процедур оценки соответствия. При этом требования уполномоченных органов по оценке соответствия в отношении информации и размера оплаты превышали необходимые.

ТГ не согласилась с претензией Украины по систематическому характеру нарушений со стороны России. При этом ТГ согласилась, что требование о непризнании носит дискриминационный характер в отношении украинских товаров, а также с тем, что в отдельных решениях о невыдаче сертификатов имело место превышение необходимых требований при проведении оценки соответствия, результаты оценки не были должным образом представлены заявителям. В конце августа 2018 г. Украина подала апелляцию на решение ТГ.

Еще по одному российскому спору в ВТО ТГ представила отчет 10 августа 2018 г. — по спору против ЕС по поводу применения мер так называемого «Третьего энергетического пакета», согласно которому собственниками расположенных на территории ЕС магистральных трубопроводов не могут быть компании, которые занимаются добычей газа (DS476). Кроме того, если компании-операторы контролируются иностранными лицами, они должны пройти особую процедуру сертификации: к ним предъявляются дополнительные требования. По мнению России, эти и другие положения Третьего энергетического пакета противоречат обязательствам ЕС в ВТО в части базовых принципов недискриминации и доступа на рынок. Спор был инициирован в конце апреля 2014 г., ТГ заработала 7 марта 2016 г. ТГ поддержала 3 из 6 претензий России. ТГ признала неправоту дискриминационных правил сертификации операторов, контролируемых иностранными лицами, а также ограничений Еврокомиссии на мощности газопровода OPAL, являющегося одним из отводов от «Северного потока» (однако данный вопрос уже урегулировали на уровне Еврокомиссии и Газпрома). Кроме того, ТГ постановила, что преимущества, которые предоставляются инфраструктурным «проектам общего интереса» в случае, если они нацелены на поставку газа не из России, не соответствуют нормам и правилам ВТО. Главный принцип Третьего энергетического пакета (требование разделения операций по транспортировке и сбыту газа на уровне собственности), преференции для сжиженного природного газа (СПГ) и его поставщиков и изъятия для промышленных трубопроводов из требований газовой директивы ЕС России оспорить не удалось. У сторон есть два месяца на то, чтобы подать апелляции на решения ТГ.

IV. ЕАЭС: последние решения

Снижение импортных пошлин на автомобили

С 1 сентября в рамках обязательств России перед ВТО ЕАЭС **снизил** ставки импортных пошлин на новые легковые автомобили до 17%, на подержанные — до 22%. В среднем импортные пошлины на легковые машины снизились на 3 п.п. Изменения коснулись 96 позиций ТН ВЭД. В 2019 г. ставки импортных пошлин на новые автомобили достигнут 15%. Данные изменения **не затронут** Казахстан, где в отношении легковых автомобилей применяются более низкие ставки ввозных пошлин по сравнению с ЕТТ ЕАЭС в связи с обязательствами Казахстана перед ВТО.

По **статистике** ЕЭК, в 2017 г. страны ЕАЭС импортировали 338 тыс. легковых автомобилей общей стоимостью \$7,2 млрд, из которых 91,9% импортировала Россия, 4,0% — Казахстан, 2,3% — Беларусь, 1,7% — Армения и 0,1% — Кыргызстан. Основные поставщики легковых автомобилей в страны ЕАЭС — Япония, Германия и США. На них пришлось соответственно 31,8%, 20,7% и 12,9% стоимости импорта данной товарной группы (код ТН ВЭД 8703) странами ЕАЭС.

Антидемпинговая пошлина на китайские подшипники

21 августа Коллегия ЕЭК **продлила** действие антидемпинговой пошлины в отношении подшипников качения (за исключением игольчатых) из Китая. Пошлина составляет от 31,3% до 41,5% от таможенной стоимости в зависимости от китайского предприятия-производителя.

В соответствии с решением Коллегии ЕЭК от 17 сентября 2013 года антидемпинговая мера на подшипники качения действовала до 20 января 2018 года, на период расследования ее действие продлевалось. Изначально антидемпинговую пошлину против китайских подшипников **ввела** Россия в декабре 2007 г.

По результатам повторного расследования Комиссия установила, что при отсутствии антидемпинговой меры китайские экспортеры смогут нарастить объемы поставок подшипников на рынок Союза по демпинговым ценам. Это привело бы к ухудшению экономического положения отрасли.

ЕТТ ЕАЭС и обязательства Казахстана перед ВТО

Опубликованное 30 августа, Распоряжение Коллегии ЕЭК №136 от 28 августа 2018 г. содержит проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в перечень товаров, в отношении которых Республикой Казахстан в соответствии с обязательствами, принятыми в качестве условия присоединения к Всемирной торговой организации, применяются ставки ввозных таможенных пошлин, более низкие по сравнению со ставками пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, и размеров таких ставок и пошлин». Новое Решение внесет изменения в список исключений из ЕТТ ЕАЭС для Казахстана, принятый на основе Решения Совета ЕЭК от 14 октября 2015 г. №59. Согласно проекту, новое Решение вступит в силу не позднее 1 декабря 2018 г. В рамках нового документа Казахстан имеет более низкие ставки импортных таможенных пошлин по сравнению с ЕТТ ЕАЭС по 2916 товарным группам. Среди главных статей импорта стран ЕАЭС наибольшие различия между ставками импортных пошлин ЕТТ ЕАЭС и Казахстана приходятся на лекарственные средства, легковые автомобили, арматуру для трубопроводов, вакцины, сыворотки из крови и кровь (см. таблицу ниже).

Разница в ставках импортных пошлин ЕТТ ЕАЭС и Казахстана по главным статьям импорта ЕАЭС (в соответствии с проектом решения Совета ЕЭК)

Код ТН ВЭД	Название товарной группы	Объем импорта в ЕАЭС в 2017 г. (млрд \$)	Доля в общем объеме импорта ЕАЭС в 2017 г.	Среднеарифметическое ставки ЕТТ ЕАЭС	Среднеарифметическое ставки импортного тарифа Казахстана
3004	Лекарственные средства, расфасованные для розничной продажи	9,65	3,9%	4,2%	0,8%
8517	Аппаратура связи и части к ней	9,62	3,9%	0%	Нет различий
8708	Части и принадлежности для автомобилей и тракторов	8,12	3,3%	2,1%	1,9%
8419	Оборудование для термической обработки материалов	7,25	2,9%	0,2%	Нет различий
8703	Автомобили легковые	7,24	2,9%	13,8%*	7,6%*
8471	Вычислительные машины для автоматической обработки информации	5,63	2,3%	0%	Нет различий
8481	Арматура для трубопроводов	2,23	0,9%	4,7%	1,8%
3002	Вакцины, сыворотки из крови, кровь	2,12	0,9%	3,3%	0,4%
9018	Приборы и устройства, применяемые в медицине	2,11	0,9%	2,3%	1,7%
8413	Насосы жидкостные	2,01	0,8%	0%	Нет различий

*примерная оценка, т.к. большую долю в этой товарной группе занимают специфические пошлины, которые зависят от объема двигателя автомобиля.

Источник: рассчитано авторами на основе [статистики ЕЭК](#), данных [ЕТТ ЕАЭС](#) и [проекта Решения Совета ЕЭК](#).

V. Новые санкции в отношении России

Новые антироссийские санкции вступили в силу 27 августа, основной причиной их введения США называют «использование Россией химоружия в Солсбери». Санкции состоят из двух пакетов. Первый — запрет на поставку в Россию продукции двойного назначения за исключением материалов, необходимых для сотрудничества в космической отрасли и сфере космических орбитальных запусков, продукции, предназначенной для обеспечения безопасности полетов гражданской авиации, программного обеспечения, используемого для шифрования финансовыми организациями; обслуживания и замены уже используемого оборудования; предметов, связанных с национальной безопасностью, но используемых гражданами-потребителями. Также вводится запрет на любую помощь РФ, кроме срочной гуманитарной помощи, поставок пищевых продуктов или сельскохозяйственных товаров, на предоставление российским властям кредитов и финансовой поддержки. Второй пакет включает снижение уровня дипотношений, запрет на полеты в США авиакомпании «Аэрофлот» и почти полное прекращение экспорта США в РФ. Этот пакет могут ввести через 90 дней, однако, Вашингтон заявляет о возможности отказа от него.

По словам главного экономиста Альфа-банка Н.Орловой, первый пакет несет ограниченное воздействие на российскую экономику. Однако дальнейшее ужесточение санкций может оказать более серьезное влияние, например, санкции в отношении российских госбанков (Сбербанк, ВТБ, Банк Москвы, Газпромбанк, Россельхозбанк, Промсвязьбанк, ВЭБ) или запрет на использование Россией международной платежной системы SWIFT. Хотя на этот случай Россией разработана система СПФС Банка России. Ожидание усиления санкций уже спровоцировало давление на курс рубля, акций и облигаций. Например, после объявления новых санкций США американские СМИ сообщили о том, что запрет во втором пакете на полеты «Аэрофлота» в США лишит компанию 5% выручки. На следующий день акции компании подешевели на 12%, затем котировки скорректировались (–8%), и далее после объявления США о том, что запрета на полеты в ближайшее время не будет, — котировки стали всего на 1,5% ниже уровня закрытия в предыдущий день.

По мнению Председателя Счетной Палаты А.Кудрина, от санкций в отношении расчетов российских госбанков с американскими, существует риск потери «части прироста ВВП». При этом, ответные меры России должны быть очень ограниченными, поскольку, как правило, являются крайне чувствительными, прежде всего, для российской экономики. Для нивелирования эффекта санкций необходимо заниматься развитием своей экономики, оказывать поддержку предпринимательству и обеспечивать рост внутренней конкуренции.

Для противодействия санкциям, по мнению главы ВТБ А.Костина, необходимо реализовать следующие меры: развивать расчеты в рублях, провести дедолларизацию российской экономики, усилить тенденцию переноса головных структур офшорных холдингов российских компаний и инфраструктуры рынка еврооблигаций в российскую юрисдикцию, перенести обращение акций российских эмитентов на Московскую биржу, создавать российские площадки для работы с инструментами хеджирования рисков на товарных биржах, развивать централизованный клиринг между банками на рынке драгметаллов. В целом, по словам А.Костина, России необходимо более гибко относиться к международным финансовым нормативам, установленным финансовыми институтами, по сути, поддерживающими санкционный режим в отношении России.

*Выпуск подготовлен совместно Всероссийской академией внешней торговли и
Российским центром исследований АТЭС:*

Баева М.А.
Гущин Е.С.
Кнобель А.Ю.
Лощенкова А.Н.
Пыжиков Н.С.