

11 декабря 2018 г.

# Мониторинг актуальных событий в области международной торговли № 21

## Ключевые вопросы

### I. Итоги саммита G20

30 ноября, на полях саммита G20 США, Канада и Мексика подписали обновлённую версию NAFTA (USMCA), несмотря на отсутствие решения по стали и алюминию. По некоторым пунктам подписанная версия не совпадает с документом, опубликованным ранее США.

1 декабря участники саммита G20 в Буэнос-Айресе опубликовали итоговую декларацию, которая, помимо прочего, содержит общие позиции сторон относительно перспектив реформы ВТО.

2 декабря в Буэнос-Айресе состоялась встреча лидеров США и Китая. Как и в случае с майскими договоренностями, вслед за новостями о перемирии были опубликованы обвинения крупнейших компаний Китая в продаже технологий Ирану.

### II. Рост протекционизма в странах G20

В преддверии саммита G20 вышло два доклада, посвященных анализу применения странами «двадцатки» протекционистских мер: ВТО и инициативы Global Trade Alert. Оба доклада отмечают, что страны G20 всё менее привержены своим обещаниям воздерживаться от протекционизма и всё активнее прибегают к мерам, направленным на защиту интересов отечественных компаний. Россия по числу таких мер, введенных в 2018 г., входит в пятерку лидеров. Под действие дискриминационных мер, применяемых странами-партнерами, попадает половина российского экспорта.

### III. Дисбалансы экономического роста в странах G20

После медленного пострецессионного восстановления экономический рост в странах G20 усилился и ожидается, что в 2018 г. в более чем половине стран G20 будет устранен разрыв в объемах производства. Однако в ближайшей перспективе устойчивость роста не гарантируется из-за сохранения чрезмерных внутренних и внешних дисбалансов, ограничивающих результативность осуществляемой макроэкономической политики.

### IV. Катар выходит из ОПЕК

Катар объявил о выходе из ОПЕК с 1 января 2019 г. Событие не оказало существенного влияния на мировой рынок нефти, но может иметь далеко идущие геополитические последствия для арабских государств.

### V. Переговоры по участию Великобритании в СГЗ ВТО после BREXIT

27 ноября 2018 г. участники СГЗ ВТО дали «принципиальное» одобрение предложению Великобритании по доступу на рынок госзакупок. Ключевую роль сыграет решение по соглашению между ЕС и Великобританией. При заключении сделки с условием переходного периода, Великобритания будет участвовать в СГЗ как член ЕС до конца согласованного периода и параллельно вести переговоры по независимым индивидуальным обязательствам.

### VI. ЕАЭС: последние новости

По итогам прошедшего 6 декабря заседания Высшего Евразийского экономического совета лидеры стран ЕАЭС утвердили программы формирования общего рынка газа, нефти и нефтепродуктов. В 2019 году страны ЕАЭС планируют закончить переговоры по рамочному соглашению о ЗСТ с Сингапуром и начать переговоры по ЗСТ с Египтом.

## I. Итоги саммита G20

### Реформа ВТО

В отличие от лидерской декларации АТЭС, которую экономики-участницы форума **не смогли согласовать** 17 ноября этого года, 1 декабря 2018 г. по результатам саммита G20 был сформирован итоговый документ, представляющий общее видение стран-членов итогов прошедшего года работы под председательством Аргентины, а также перспектив на будущее.

**Параграф 27 декларации** посвящен вопросам развития многосторонней торговой системы. В Буэнос-Айресе стороны согласились с тем, что торговля и инвестиционное сотрудничество являются важным двигателем экономического роста, ведут к инновационному развитию, стимулируют создание рабочих мест и повышают производительность. Лидеры стран признали вклад, который внесла в эти процессы многосторонняя торговая система (МТС), подчеркнул в **интервью** генеральный директор ВТО Роберто Азеведо. Тем не менее, лидеры стран отметили, что МТС не достигает поставленных целей, и согласились с необходимостью проведения соответствующей реформы ВТО.

Именно вопрос реформирования ВТО стал камнем преткновения, не позволившим согласовать декларацию лидеров экономик АТЭС. Многие страны и ранее подчеркивали необходимость проведения реформы<sup>1</sup>, тем не менее, когда дело доходит до согласования конкретных направлений работы — достичь консенсуса не представляется возможным. В случае декларации G20 согласованные формулировки также имеют достаточно общий характер.

Что касается конкретики, на сегодняшний день мы имеем дело только с отдельными предложениями сторон<sup>2</sup>. В преддверии встречи лидеров G20 свои позиции **опубликовал** и Китай. Предложение Китая фиксирует ключевые принципы и направления реформы, которые являются по сути «красной линией» для КНР.

Основные принципы	Основные направления реформы
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Сохранение базовых принципов ВТО (включая принципы не дискриминации), нарушаемые, по мнению Китая, США в рамках торговых войн.</li> <li>– Обеспечение защиты интересов развивающихся стран (в частности, Китая, как крупнейшей развивающейся экономики).</li> <li>– Принятие решений путем достижения консенсуса (текущие предложения членов ВТО включают возможность проработки плюрилатеральных форматов).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Сохранение приоритета и центральной роли ВТО.</li> <li>– Приоритетность решения текущих проблем ВТО, включая блокировку назначений судей в Апелляционный орган ВТО, борьбу с протекционизмом и односторонними ограничениями путем реализации мер, соответствующих нормам и правилам ВТО.</li> <li>– Решение проблемы дисбаланса в применении правил торговли, включая вопросы субсидирования сельского хозяйства развитыми странами, злоупотребления мерами защиты рынка (и разногласия в методологических подходах), вопросы торговли и инвестиций нового поколения (проблематика содействия инвестициям, вопросы стимулирования деятельности МСП)<sup>3</sup>;</li> <li>– Сохранение в текущем виде специального и дифференцируемого режима для развивающихся и наименее развитых стран (текущие предложения членов ВТО предполагают пересмотр условий обеспечения действия специального и дифференцируемого режима, в том числе на основе принципов needs-driven и evidence-based).</li> <li>– Уважение к различиям в моделях экономического развития стран-членов ВТО (включая необоснованность претензий в отношении деятельности предприятий с государственным участием, меры, препятствующие международному технологическому сотрудничеству — именно данные меры Китая ряд стран рассматривает в качестве «нечестных» торговых практик).</li> </ul>

Источник: составлено авторами на основе предложений КНР в ВТО.

Россия также готовит свои предложения по реформе ВТО. По **словам** министра экономического развития России Максима Орешкина, Россия предложила создать рабочую группу G20 по реформе ВТО. На полях

<sup>1</sup> Подробнее о ходе переговоров по реформе ВТО читайте в **мониторинге №17**.

<sup>2</sup> Подробнее о предложениях сторон по реформе ВТО читайте в **мониторинге №17**.

<sup>3</sup> Подробнее о вопросах поддержки сельского хозяйства и методологии расчета уровня демпинга с учетом статуса нерыночной экономики Китая читайте в **мониторинге**.

G20 лидеры стран БРИКС представили свою общую позицию относительно реформы ВТО. В коммюнике стороны высказали поддержку многосторонней торговой системе, основанной на правилах и обеспечивающей прозрачную, недискриминационную и инклюзивную международную торговлю. Страны БРИКС призвали всех членов ВТО выступить против применения односторонних протекционистских мер, противоречащих правилам ВТО. Стороны заявили о необходимости немедленного решения кризиса Апелляционного органа ВТО и заполнения вакансий с целью поддержки стабильной и эффективной работы органа.

### Подписание USMCA, призванного заменить NAFTA

30 ноября, на полях саммита G20 в Буэнос-Айресе, США, Канада и Мексика подписали обновлённую версию NAFTA (USMCA), несмотря на отсутствие решения по стали и алюминию.

Дополнительные тарифы США на импорт стали и алюминия из Канады и Мексики продолжают действовать, несмотря на подписание USMCA. После церемонии подписания торговый представитель США Роберт Лайтхайзер [отметил](#), что с Канадой и Мексикой продолжат обсуждать возможности отмены тарифов на металлы. Вероятнее всего изъятия для Канады и Мексики будут предоставлены в виде квот, по аналогии с тем, как это было [сделано](#) для Южной Кореи, Аргентины и Бразилии — исключение только по стали в виде квоты, тарифы в отношении алюминия продолжают действовать. На подобное решение [намекал](#) Трамп ещё 1 октября, после завершения переговорного процесса. Близкие к переговорам между США и Мексикой источники сообщают, что партнеры [обсуждают](#) возможность введения квоты для Мексики на поставки стали в размере 130% от уровня экспорта предыдущих лет. Для сравнения: в отношении стали, импортируемой из Южной Кореи действует квота в размере 70% от среднегодовых поставок в США за 2015–2017 гг.

Если стороны не смогут договориться об отмене или смягчении тарифов, у членов USMCA могут возникнуть сложности с выполнением новых правил происхождения товаров для авто. Согласно новым ППТ, производители авто должны закупать не менее 70% стали и алюминия, происходящих с территории членов USMCA, чтобы воспользоваться преференциальным доступом. Подробный обзор нововведений USMCA содержится в [мониторинге №18](#).

Финальная версия подписанного соглашения немного отличается от той, что была опубликована на сайте Торгового представительства США после завершения переговорного процесса. Основные изменения касаются доступа автомобилей и грузовиков на рынок США. Так, в сопроводительных письмах к USMCA<sup>4</sup> по автомобилям, было [внесено уточнение](#), что авто и запчасти, которые были экспортированы в рамках предусмотренных пороговых значений, будут облагаться прежним тарифом (до введения повышенных пошлин) или льготным, если они соответствуют ППТ.

Подписанное USMCA, в главе по труду включает [сноску](#), которая предусматривает, что США не требуется принимать дополнительных правовых мер, включая изменение закона «О гражданских правах», чтобы национальное законодательство страны соответствовало соглашению. Сноска касается положения, запрещающего дискриминацию на рабочем месте по признаку сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности. Дело в том, что вопросы дискриминации по признаку гендерной идентичности напрямую не отражены в указанном выше американском законе. Кроме того, члены республиканской партии Конгресса США выступали резко против таких изменений.

Текст также включает новую формулировку по экологическому сотрудничеству, которая учреждает трехстороннюю комиссию в рамках [экологической главы](#) USMCA. Однако соглашение не вносит какой-либо конкретики в отношении регламентации работы комиссии.

После подписания соглашения остается процесс его ратификации, и если в Канаде и Мексике, где большинство представляют правящие партии, особых сложностей не предвидится, то в США процесс может занять не менее 6 месяцев. Кроме того, в новом Конгрессе Палата представителей контролируется демократами, которые вряд ли согласятся на ратификацию USMCA без каких-либо дополнительных условий.

---

<sup>4</sup> Сопроводительные письма по автомобилям между США и Мексикой, США и Канадой освобождают 2,6 млн легковых авто, происходящих из Канады и Мексики от будущих пошлин в рамках текущего расследования USTR, на основе которого могут быть введены повышенные тарифы на все импортируемые авто и их запчасти. В этих письмах США также пообещали не вводить дополнительных пошлин на все импортируемые из Канады малотоннажные грузовики и автомобильные части стоимостью \$32,4 млрд (для Мексики порог выше — \$108 млрд).

## Дежа вю или очередное несостоявшееся перемирие

2 декабря в Буэнос-Айресе, на полях саммита G20 состоялась встреча лидеров США и Китая. Беседа между Трампом и Си должна была привести к перемирию в торговой войне.

Перемирие за счет аналогичных договоренностей должно было быть достигнуто [19 мая этого года](#). США и Китай подписали совместное заявление, основная суть которого заключалась в общих намерениях о «ведении честной игры» и снижении дефицита США в торговле с Китаем. По итогам майских договоренностей Китай согласился увеличить импорт американских товаров — в первую очередь, энергоресурсов и сельскохозяйственной продукции. Однако наиболее острые вопросы, касающиеся повышения США таможенных пошлин, конкретных решений структурного характера по борьбе с нарушениями прав интеллектуальной собственности и субсидированием убыточных предприятий в Китае, так и не разрешили. Неясными остались и меры, за счет которых сократится дефицит торгового баланса США с Китаем<sup>5</sup>.

Переговоры 2 декабря не сняли поставленных вопросов. Более того, неоднозначность принятых решений была усугублена отсутствием письменных договоренностей. По результатам двусторонней встречи не было опубликовано общее заявление, основные результаты были озвучены в заявлениях сторон. Картины договоренностей, представленные Китаем и США, разительно отличаются:

Заявление США	Заявление Китая
Ввозные таможенные пошлины на \$200 млрд не будут повышены с уровня 10% до 25% с 1 января 2019 г. Но меры могут быть все-таки введены, если в течение 90 дней стороны не придут к взаимоприемлемой сделке.	Стороны откажутся от новых ограничительных мер (повышение ввозных таможенных пошлин). Сроки переговоров и возможность повышения ввозных таможенных пошлин не упомянуты.
США и Китай немедленно начнут переговоры в отношении принудительного трансфера технологий, защиты прав интеллектуальной собственности, кибер-преступлений, нетарифных барьеров, услуг и сельского хозяйства.	Стороны намереваются снять введенные в 2018 г. в рамках торговых войн барьеры и будут открывать рынки друг другу и постепенно решать возникшие разногласия (взаимовыгодно).
Китай будет осуществлять закупки значительных объемов энергетической, сельскохозяйственной и промышленной продукции США с целью снижения дефицита в торговле (точные объемы не согласованы). Китай немедленно начнет закупки американской сельскохозяйственной продукции.	Китай расширит импорт «в соответствии с потребностями внутреннего рынка и потребителей» и постепенно снизит торговый дефицит.

Источник: на основе материалов [Bloomberg](#).

Как майские договоренности, так и результаты декабрьской встречи были омрачены скандалами с санкциями в отношении китайских компаний.

Через неделю после майских договоренностей Трамп объявил, что китайская технологическая компания ZTE должна заплатить штраф в размере \$1,3 млрд и полностью пересмотреть состав руководства в качестве условий сотрудничества с США. Основная претензия — несанкционированная продажа американских технологий КНДР и Ирану. Аналогичный скандал разразился и после встречи Трампа и Си 2 декабря. Во время саммита G20 в Аргентине, в Канаде была [арестована](#) финансовый директор компании Huawei, Мэн Ваньчжоу с целью ее дальнейшей экстрадиции в США. Возможные причины — нарушения прав интеллектуальной собственности американских компаний и связи с Ираном. 7 декабря состоялись [первые слушания](#) по делу. Верховный суд Британской Колумбии сообщил, что г-жа Мэн обвиняется в использовании в период 2009–2014 гг. дочерней компании Huawei Skycot для обхода санкций в отношении Ирана. Дальнейшие разбирательства отложены до следующей недели.

<sup>5</sup> Подробнее о договоренностях между США и Китаем 19 мая 2018 г. читайте в [мониторинге №12](#).

В данных условиях возникают сомнения относительно устойчивости договоренностей между лидерами США и Китая. Однако в интервью официальный представитель министерства коммерции КНР Гао Фэн отказался комментировать инцидент и его возможное влияние на исход торговых войн.

Параллельно с договоренностями между лидерами двух стран, стороны инициировали соответствующие споры в ВТО (DS542 и DS543 — в связи с тем, что двусторонние консультации не привели к результатам, уже было принято решение о формировании Третьей группы). Задача Китая — доказать неправоту мер США в отношении \$250 млрд. С точки зрения ряда экспертов, в случае, если в течение 90 дней стороны не смогут сформировать взаимовыгодные условия сделки, согласованной Трампом и Си, данный спор может стать подушкой безопасности Китая в торговой войне с США.

## II. Рост протекционизма в странах G20

В преддверии саммита «Группы двадцати» Всемирная торговая организация опубликовала очередной доклад, посвященный применению торговых мер странами G20 в период с середины мая по середину октября текущего года. По данным ВТО, за отчетный период страны G20 ввели 40 новых мер, ограничивающих торговлю: в среднем 8 мер в месяц, что является рекордным уровнем за последние шесть лет. Впервые с 2015 г. число ограничительных торговых мер превысило число мер, стимулирующих торговлю<sup>6</sup>. Подавляющее большинство торговых ограничений, введенных за рассматриваемый период, составляют тарифы (25 мер), за ними следуют количественные ограничения импорта (6 мер) и экспортные пошлины (3 меры). Под действие новых ограничительных мер попадает торговля объемом \$480,9 млрд — самый высокий показатель с 2012 г. Наиболее подвержены действию мер такие товарные группы, как электрические машины и оборудование, оборудование и механические устройства, мебель, средства наземного транспорта, их части и принадлежности.

### Доля импорта, попадающего под действие ограничительных торговых мер стран G20

	Сер. окт. 14 – сер. мая 15	Сер. мая – сер. окт. 15	Сер. окт. 15 – сер. мая 16	Сер. мая – сер. окт. 16	Сер. окт. 16 – сер. мая 17	Сер. мая – сер. окт. 17	Сер. окт. 17 – сер. мая 18	Сер. мая – сер. окт. 18
Доля в импорте G20	0,93%	0,27%	0,51%	0,11%	0,37%	0,26%	0,61%	3,53%
Доля в мировом импорте	0,72%	0,21%	0,40%	0,08%	0,29%	0,2%	0,47%	2,73%

Источник: ВТО.

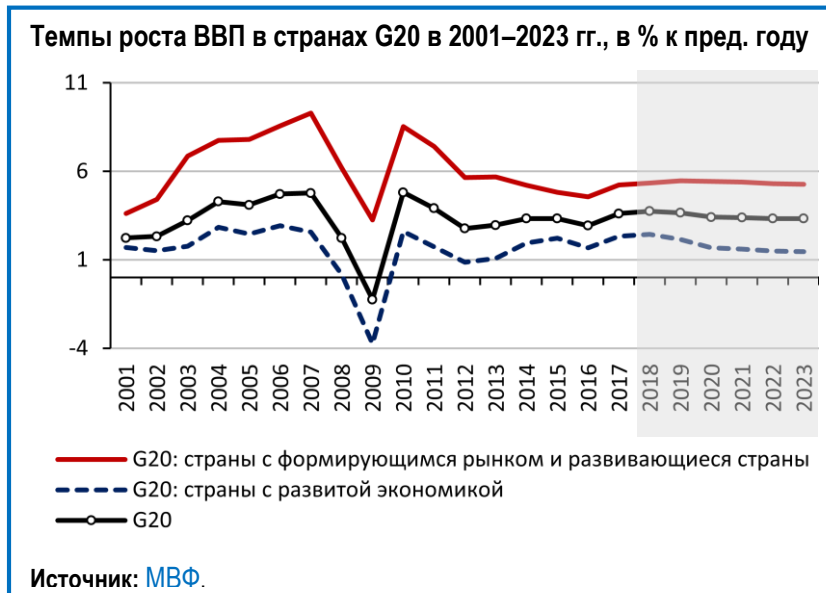
Вслед за докладом ВТО был выпущен доклад инициативы Центра исследований экономической политики Global Trade Alert (GTA), в котором также провели обзор приверженности протекционизму странами G20. В отличие от ВТО, в круг анализа которой попадают только торговые ограничения, GTA относит к протекционизму любые меры политики, которые в той или иной степени формируют более благоприятные условия для деятельности отечественных компаний по сравнению с иностранными. По данным GTA, 2018 г. стал рекордным с точки зрения применения мер протекционизма странами G20: по состоянию на конец ноября было зафиксировано 794 новые ограничительные меры, введенные G20 — в четыре раза больше аналогичного показателя в 2009 г. Авторы доклада отмечают, что на торговлю, затронутую ростом таможенных пошлин в рамках торговой войны между США и Китаем, приходится лишь 22% от общего объема торговли, попавшего под действие протекционистских мер, введенных за текущий год.

Страны, наиболее активно прибегающие к протекционизму, по данным доклада GTA, — это США, Германия и Индия. Россия в списке стран G20 по данному показателю занимает четвертую строчку. Наиболее популярные меры протекционистской политики — субсидии (28% от всех мер, введенных в 2018 г.), антидемпинговые, компенсационные и защитные меры (17%), меры по поддержке экспорта, включая экспортные субсидии (16%). Под действие дискриминационных мер, применяемых российскими торгово-экономическими партнерами, попадает почти половина российского экспорта. Наибольшее количество мер, от которых страдает российский экспорт, вводят США, Китай и Индия.

<sup>6</sup> Всего за рассматриваемый период было введено 33 меры, направленные на стимулирование торговли

### III. Дисбалансы экономического роста в странах G20

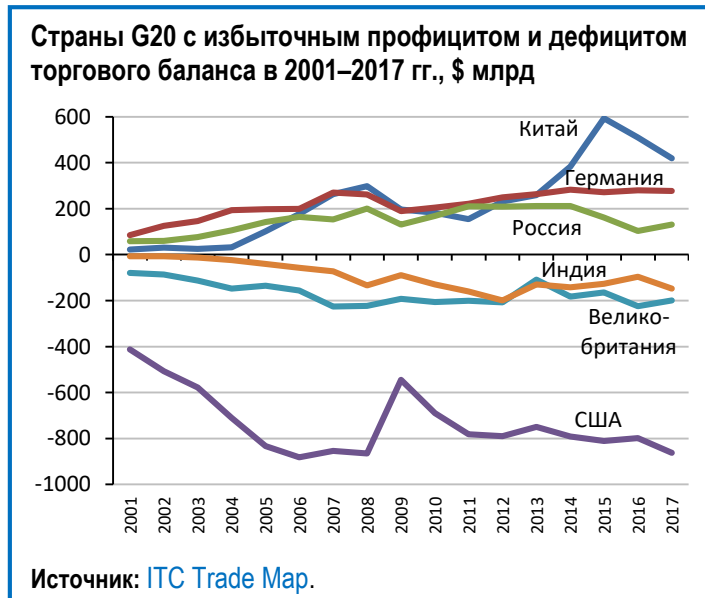
Согласно докладу МВФ, в 2018 г. ожидается ускорение роста совокупного ВВП G20 и сокращение разрыва в объемах производства в большинстве стран-участниц Группы. Но при этом сохраняются опасения, связанные с обеспечением дальнейшего устойчивого и сбалансированного роста. Все еще наблюдаются симптомы недостаточного спроса во многих развитых странах с инфляцией ниже целевого показателя, а некоторые страны с формирующимся рынком и развивающиеся страны сталкиваются как с внутренними проблемами, так и с проблемами, связанными с низкими ценами на сырьевые товары.



Чрезмерные дисбалансы остаются в целом неизменными и все больше концентрируются в странах с развитой экономикой. Текущий уровень задолженности — государственного долга в странах с развитой экономикой и частной не гарантированной государством задолженности в некоторых развивающихся странах — существенно выше, чем в период до кризиса 2008–2009 гг. Нестабильность и риски в развитии также связаны с низкими показателями роста производительности. В большинстве стран G20 потенциальный рост оценивается на уровне 2%

или ниже (самые низкие значения — в странах с развитой экономикой).

Эксперты МВФ **рекомендуют** усовершенствовать механизмы реализации макроэкономической политики. В развитых странах необходимо проводить умеренную кредитно-денежную политику. В некоторых странах расширение имеющегося пространства для маневра в финансово-бюджетной политике должно быть нацелено на восстановление объема производства (Республика Корея) или увеличение государственных инвестиций (Германия). В ряде стран G20 (Турция, Индонезия, Индия, Бразилия) потребуется дополнительное сокращение дефицита бюджета для восстановления бюджетных буферных резервов, в странах с высоким госдолгом (Италия, Япония, Соединенные Штаты) — более амбициозные среднесрочные планы бюджетной консолидации, в Китае — уменьшить свою финансовую уязвимость и сформировать устойчивые и открытые для всех национальных участников отечественные финансовые рынки.



Корректировка необходима также во внешнеэкономической сфере. Комплекс приведенных выше стратегических рекомендаций позволит сократить избыточный профицит и дефицит торгового баланса в ряде стран. Так, сальдо ниже желательного уровня в основном сконцентрированы в США, Великобритании и Индии, а наиболее высокие значения профицита характерны для Китая, Германии и России. Текущая конфигурация внешних дисбалансов усиливает напряженность в международной торговле.

#### IV. Катар выходит из ОПЕК

В преддверии 175-го заседания ОПЕК 6 декабря 2018 г. Катар, являющийся одним из старейших членов ОПЕК, объявил о выходе из организации с 1 января 2019 г. Это первый случай выхода из ОПЕК арабской страны. Катар был членом ОПЕК 57 лет с 1961 г., практически с начала ее существования, часто выполняя роль «дипломатического моста» между ее членами.

Как заявил министр энергетики Катара Саад бен Шариф аль-Кааби, эмират намеревается сосредоточить усилия на развитии газовой промышленности, перспективы которой более благоприятны по сравнению с нефтяной. Он подчеркнул, что данное решение не является политическим и не связано с разрывом дипломатических отношений и бойкотом Катара, введенным Саудовской Аравией и другими арабскими государствами в июне 2017 г. по обвинению Катара в поддержке терроризма и вмешательстве в их внутренние дела.

По мнению экспертов, выход Катара из ОПЕК может быть связан с недовольством политикой картеля, определяемой Саудовской Аравией, и примеру Катара могут последовать другие члены организации, также не являющиеся крупными производителями нефти.

Заявление Катара о выходе из ОПЕК, сделанное неспроста для картеля в период нестабильной ситуации на мировом рынке нефти, вряд ли также укрепит позиции Катара в мире. Утрата членства в ОПЕК лишает эту небольшую страну статусного положения в мировой политике и международных экономических отношениях.

Выход из ОПЕК, освобождающий Катар от ограничений в добыче нефти, может быть связан с проблемами в экономике страны из-за бойкота, особенно если учесть предстоящие расходы на чемпионат мира по футболу, который должен состояться в Катаре в 2022 г.

Каковы бы ни были причины выхода Катара из ОПЕК, серьезных последствий этого шага для мирового рынка нефти не предвидится. Заявление министра энергетики эмирата о выходе из ОПЕК не оказало заметного влияния на цены нефти на мировом рынке.

Добыча нефти в Катаре **составляет** 600 тыс. барр. в сутки (30 млн т в год), в общей добыче нефти в ОПЕК на долю Катара, занимающего в ней 11 место, приходится 1,8%. Удельный вес Катара в мировой добыче нефти также невелик — менее 1%.

По доказанным запасам природного газа — 24,9 трлн куб. м, на которые приходится около 13% мировых, Катар занимает третье в мире место после России и Ирана. Катар является мировым лидером по производству и экспорту СПГ и намеревается в ближайшие несколько лет увеличить его более чем на 40% — до 110 млн т.

Природный газ играет ведущую роль в экономике страны, на долю его приходится свыше 70% государственных доходов, более 60% ВВП, а также примерно 85% поступлений от экспорта.

Катар входит в состав Форума стран-экспортеров газа (ФСЭГ), получившего название «газовой ОПЕК» со штаб-квартирой в г. Доха.

Выход Катара из ОПЕК подрывает единство арабских стран во главе с Саудовской Аравией. Катар является членом Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ) и, несмотря на разрыв дипломатических отношений, эмир Катара Тамим бен Хамад Аль Тани получил от короля Саудовской Аравии Салмана Абдель Азиза Аль Сауда приглашение на очередной саммит ССАГПЗ, который состоялся 9 декабря в Эр-Рияде. Лидер Катара **не приехал** на саммит.

Министр нефти и газа Мохаммед бин Хамад Аль Руми Султаната Оман, не являющегося членом ОПЕК, но участвующего в соглашении по сокращению добычи нефти, пригрозил Катару ответными мерами. Как **заявил** министр, ОАЭ и ряд других стран, в частности Алжир, могут в ближайшее время выйти из состава «газовой ОПЕК».

## V. Переговоры по участию Великобритании в СГЗ ВТО после BREXIT

27 ноября 2018 г. **состоялось** очередное заседание Комитета ВТО по государственным закупкам, ключевым вопросом которого стало дальнейшее участие Великобритании в СГЗ ВТО после выхода из ЕС в марте 2019 г. По итогам встречи Великобритания получила «принципиальное» одобрение со стороны партнеров выдвинутого ей предложения по доступу на рынок. В настоящее время ожидается согласование текста решения участников СГЗ по этому вопросу для официального подтверждения и оформления соглашения. Реализация позитивного сценария позволит Великобритании сохранить доступ на рынки госзакупок членов СГЗ ВТО, который **оценивается** в \$1,7 трлн и продолжает расти с присоединением новых членов (присоединение Австралии увеличит этот показатель ориентировочно ещё на \$100 млрд).

Ранее в октябре предложение Великобритании получило **негативную оценку** сторон СГЗ ВТО, в частности: США, Канады, Израиля, Японии, Молдовы, Южной Кореи, Новой Зеландии, Украины. Фактически Великобритания продублировала обязательства, которые прописаны в отношении нее в перечнях ЕС. Это не устроило партнеров, так как они не получают доступ к государственным органам и учреждениям, которые были созданы после закрепления обязательств ЕС в СГЗ (например, Департамент международной торговли).

Последние переговоры завершились для Великобритании позитивно **на следующих условиях**: страна будет продолжать участвовать в СГЗ ВТО в качестве члена ЕС с соответствующими обязательствами по госзакупкам на протяжении всего переходного периода, который предполагается потенциальным соглашением между ЕС и Великобританией. При этом в течение переходного периода Великобритания намерена представить новые уступки по доступу на рынок госзакупок с учетом изменений, которые произошли на национальном уровне в этой области.

Таким образом, теперь для реализации прописанного выше сценария необходимо заключение соглашения между ЕС и Великобританией с условием переходного периода и окончательное одобрение предложения Великобритании всеми участниками СГЗ ВТО. Специальная встреча сторон СГЗ ВТО намечена на середину декабря.

### Почему Молдова была против?

Среди тех, кто выступил против предложения Великобритании по доступу на рынок была Молдова. Здесь мог сыграть роль **дипломатический конфликт** между двумя странами. Ранее Великобритания отказала в визах представителям молдавской делегации во главе с экономическим советником Молдавии в ВТО, которые направлялись в Лондон на переговоры.

Представители Молдавии, комментируя ситуацию, заявляли, что позиция по предложению Великобритании в СГЗ не связана с дипломатическим инцидентом.

## VI. ЕАЭС: последние новости

### Итоги декабрьского заседания Высшего Евразийского экономического совета

По итогам прошедшего 6 декабря заседания Высшего Евразийского экономического совета лидеры стран ЕАЭС **утвердили** программы формирования общего рынка газа, нефти и нефтепродуктов. По **оценкам** ЕЭК, эффект от создания общего рынка газа ЕАЭС может составить от \$5 млрд в течение 5 лет. Оценки эффекта от создания общего рынка нефти и нефтепродуктов **находятся** в диапазоне \$5–8 млрд в течение 5 лет.

Работа по подготовке Программы формирования общего рынка газа ЕАЭС ведется с 2016 г. С учетом принятия программы формирования общего рынка газа Союза будет осуществляться в три этапа: на первом этапе (не позднее 1 января 2020 г.) необходимо обеспечить гармонизацию законодательства государств-членов, унифицировать нормы и стандарты на газ, организовать систему информационного обмена, установить согласованный уполномоченными органами порядок осуществления биржевых торгов газом.

На втором этапе (не позднее 1 января 2021 г.) необходимо обеспечить функционирование товарных бирж, на которых могут осуществляться биржевые торги газом, доступ участников общего рынка газа Союза к биржевым торгам и к газотранспортным системам.



На третьем этапе (не позднее 1 января 2025 г.) должен вступить в силу международный договор о формировании общего рынка газа ЕАЭС, который обеспечит осуществление свободных поставок газа, приобретенного на биржевых торгах газом или по прямым договорам, между участниками общего рынка газа Союза в требуемых объемах и по необходимым направлениям по рыночным ценам.

Общий рынок газа Союза должен заработать не позднее 1 января 2025 г.

Реализация Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС будет осуществляться в несколько этапов.

На первом этапе (до 2021 г.) будет создана организационная и методическая основы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, гармонизированы законодательства государств-членов в нефтяной сфере.

На втором этапе (до 2024 г.) планируется подготовить и согласовать уполномоченными органами государств-членов проекта международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

На заключительном этапе (до 1 января 2025 г.) ожидается вступление в силу международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

### Сотрудничество с третьими странами

Переговоры по ЗСТ ЕАЭС–Сингапур **должны закончиться** в 2019 г. Это будет рамочное соглашение, которое включит союзное соглашение по либерализации торговли товарами, а также двусторонние соглашения по либерализации торговли услугами и инвестициям Сингапура со странами-членами ЕАЭС. Прошло 5 раундов переговоров, шестой раунд состоится в декабре 2018 г.

Таможенные пошлины Сингапура и так являются одними из самых низких в мире: по **данным** ВТО, Сингапур применяет импортные пошлины только в отношении части товаров из группы напитки и табачные изделия, остальные товары ввозятся в Сингапур беспошлинно. Поэтому для стран ЕАЭС главный интерес представляют именно договоренности в сферах торговли услугами и инвестиций.

Переговоры о ЗСТ с Египтом **начнутся** во второй половине января 2019 г. В отличие от Сингапура, Египет может предоставить серьезные тарифные уступки для стран ЕАЭС. По **данным** ВТО, в 2017 г. средний уровень импортных тарифов в Египте составляет 19,1%, а для сельскохозяйственных товаров этот уровень достигает 63%.

Россия уже активно налаживает экономическое сотрудничество с Египтом: в мае стороны **подписали** соглашение о создании российской промышленной зоны в районе города Порт Саид Восточный, Египет. По прогнозам Минпромторга, реализация проекта займет около 13 лет, но уже к 2026 г. компании-резиденты смогут производить продукцию на \$3,6 млрд ежегодно. Российские компании получают арендные каникулы, льготные тарифы на энергетические ресурсы, особый преференциальный налоговый режим, а также заранее подготовленную площадку. Первые компании, по расчетам Минпромторга, выйдут на площадку одновременно с началом строительства промышленной зоны, которое намечено на 2019 г.»

*Выпуск подготовлен совместно Всероссийской академией внешней торговли и  
Российским центром исследований АТЭС:*

Алиев Т.М.,  
Гущин Е.С.,  
Кнобель А.Ю.,  
Пономарева О.В.,  
Прока К.А.,  
Пыжиков Н.С.,  
Тимофеева Н.В.,  
Флегонтова Т.А.