

# Мониторинг актуальных событий в области международной торговли

## № 22

26 декабря 2018 года



ВСЕРОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ  
ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

**АТЭС**  
Российский центр  
исследований АТЭС



РОССИЙСКИЙ ЦЕНТР  
КОМПЕТЕНЦИЙ И АНАЛИЗА  
СТАНДАРТОВ ОЭСР

# КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ

## I. BREXIT: ТЕКУЩИЙ СТАТУС «СДЕЛКИ» И ВОЗМОЖНЫЕ СЦЕНАРИИ

14 ноября Тереза Мэй представила проекты соглашения по выходу Великобритании из ЕС и политической декларации, устанавливающей рамки взаимоотношений между Великобританией и ЕС после Brexit. Актуальная версия соглашения содержит ряд субстантивных изменений, особенно в части договоренностей относительно границы между Республикой Ирландия и Северной Ирландией. Можно выделить 4 сценария развития событий: ЕС и Великобритания заключают сделку в ее текущем виде, отсутствие сделки, согласование новых условий сделки и отказ от выхода Великобритании из ЕС. JP Morgan оценивает вероятность заключения сделки в текущем виде в 50%.

## II. ДЕЭСКАЛАЦИЯ ТОРГОВЫХ КОНФЛИКТОВ: КИТАЙ ИДЕТ НА УСТУПКИ

Сразу после обнародования договоренностей о временной деэскалации торговой войны между США и Китаем, КНР предприняла ряд конкретных шагов по урегулированию конфликта. Китай впервые с начала торговых войн осуществил крупную закупку сои из США и временно отменил решение о повышении ввозных таможенных пошлин на американские автомобили. Однако, несмотря на видимое потепление отношений, уже сегодня можно говорить о существенных потерях американских производителей от торговых войн.

## III. О ВЫХОДЕ США ИЗ ПАРИЖСКОГО СОГЛАШЕНИЯ ПО КЛИМАТУ

На последних крупных международных встречах (саммит G20 в Буэнос-Айресе и Конференция ООН по климату в Катовице) администрация США подтвердила свое намерение выйти из Парижского соглашения по борьбе с климатическими изменениями. Россия, на которую приходится 7,5% выбросов парниковых газов, пока не ратифицировала соглашение.

## IV. ОБЗОР ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ С ИНОСТРАННЫМ УЧАСТИЕМ В 2018 ГОДУ

По данным ЦБ, суммарный объем ПИИ в российскую экономику составил \$10,2 млрд за первые два квартала 2018 года. Во втором квартале сократился как отток, так и приток ПИИ, составив \$4,9 млрд и \$2,5 млрд соответственно. Будущие потоки ПИИ зависят от переговоров по новым инвестиционным проектам с иностранным участием, включая возможную сделку по приобретению доли в российской Eurasia Drilling Company.

## V. ОЭСР РАСШИРЯЕТСЯ

В 2018 г. состав участников ОЭСР увеличился до 36. В качестве государства-члена к Организации присоединилась Литва. Продолжаются переговоры по присоединению к ОЭСР Колумбии и Коста-Рики.

# I. BREXIT: текущий статус «сделки» и возможные сценарии

## Последние события

14 ноября, после 17 месяцев переговорного процесса, Тереза Мэй представила проекты **соглашения** по выходу Великобритании из Европейского союза и **политической декларации**, устанавливающей рамки взаимоотношений между Великобританией и ЕС после Brexit. 25 ноября на внеочередном саммите по Brexit **соглашение** и **декларация** были одобрены 27-ю странами-членами ЕС. Между тем, разработанные документы столкнулись с жесткой критикой не только со стороны конкурирующих партий Великобритании, но и правящей партии консерваторов, а также партии-партнера — Демократической юнионистской партии Северной Ирландии (ДЮП). 10 декабря из опасений, что предлагаемая сделка не наберет необходимого количества голосов, Мэй **отменила** запланированное на следующий день голосование по Brexit в парламенте на срок до 21 января в надежде достигнуть договоренности с ЕС по возможной доработке соглашения. Однако лидеры стран-членов ЕС и Европейской комиссии дали **понять**, что возобновление переговоров по сделке представляется невозможным. Единственная уступка, на которую готов пойти ЕС, — внесение уточнений, касающихся ирландского бэкстопа<sup>1</sup>. 12 декабря противники предлагаемой сделки в Консервативной партии инициировали голосование по вотуму недоверия Мэй, по результатам которого Мэй **сохранила** пост лидера партии. Голосование по Brexit в парламенте **запланировано** на неделю 14–20 января 2019 г.

## Текущие договоренности ЕС и Великобритании

В середине ноября Европейская комиссия и Правительство Великобритании опубликовали актуализированную версию соглашения по Brexit вместе с тремя протоколами: «О границе между Республикой Ирландия и Северной Ирландией», «О суверенных базах Великобритании на Кипре и в Гибралтаре» (два разных протокола). Вместе с соглашением опубликовали 9 приложений. Они затрагивают широкий спектр вопросов, начиная с координации по вопросу социального страхования и заканчивая процедурой разрешения споров. «Драфт» соглашения состоит из 6 частей: общие положения, права граждан, положения о разделении, переходный период, финансовые положения, институциональные и заключительные положения.

**Общие положения** определяют территориальный охват, ключевые определения и то, каким образом Соглашение (и, в частности, его содержание в рамках законодательства ЕС) должно быть имплементировано в Великобритании. Например, **Статья 4.4** подтверждает, что ссылки на законодательство ЕС в Соглашении о выходе должны толковаться в соответствии с решениями суда ЕС, вынесенными до окончания переходного периода.

**Часть по правам граждан** ЕС и Великобритании не подверглась субстантивным изменениям в сравнении с мартской версией Соглашения. Свободное передвижение граждан ЕС и Великобритании по территории друг друга будет разрешено до конца переходного периода. Граждане ЕС и Великобритании смогут переехать в Великобританию или государства-члены Союза соответственно, как это в настоящее время разрешено законодательством ЕС. Граждане ЕС, проживающие в принимающем их государстве до окончания переходного периода, будут иметь право на постоянное проживание в соответствии с соглашением о выходе, при условии соблюдения определенных требований. Ключевое требование, согласно **статье 15** — накопление 5 лет непрерывного законного проживания в соответствии с действующим законодательством ЕС или периода, указанного в **Директиве 2004/38/ЕС** («Граждане»), где прописаны исключения. Члены ЕС будут иметь право по своему усмотрению требовать от граждан Великобритании подать заявку на новый статус резидента. Однако статья 18 требует, чтобы принимающие государства выдавали, как минимум, цифровой документ о месте жительства. В Великобритании уже предусмотрена **схема**, которая требует от граждан ЕС подать заявку на новый статус резидента, известный как «оседлый» или «предварительно оседлый статус».

**Положения о разделении** отвечают за регулирование отдельных договоренностей после Brexit, действующих сейчас между ЕС и Великобританией, как члена Союза. Среди них: доступ товаров на рынки Великобритании и ЕС; таможенные процедуры; права интеллектуальной собственности; поддержка сельского хозяйства; защита персональных данных пользователей и другие. Ключевые договоренности по обозначенным вопросам отражены в таблице:

## Хронология событий



<sup>1</sup> Ирландский бэкстоп — режим пребывания Северной Ирландии в таможенном союзе ЕС и едином европейском рынке после выхода Великобритании из Европейского союза.

## Договорённости Сторон по чувствительным вопросам регулирования в рамках части «О разделении»

Отдельные вопросы регулирования	Достигнутые договоренности
<b>Доступ товаров на рынки ЕС и Великобритании</b>	Большинство товаров, которые были размещены на рынках ЕС или Великобритании до конца переходного периода, смогут воспользоваться действующим сейчас преференциальным режимом даже после его окончания. Однако живые животные и продукты животного происхождения все равно должны будут соответствовать правилам ЕС или Великобритании в отношении импорта из третьих стран. Например, если компания из ЕС приобрела автомобиль из Великобритании до окончания переходного периода, но тот не был доставлен после его завершения. В этом случае будет применяться действующий сейчас преференциальный режим.
<b>Таможенные процедуры</b>	Процедура перемещения товаров через таможенную границу, которая была инициирована до выхода Великобритании из Таможенного союза ЕС, должна быть произведена в соответствии с правилами, которые действовали до окончания переходного периода. Великобритания будет возмещать ЕС фактические затраты за доступ к таможенным сетям и базам данных ЕС после переходного периода.
<b>Права интеллектуальной собственности</b>	Защита прав ИС в Великобритании после переходного периода будет обеспечиваться на основе действующего законодательства ЕС. Если правообладатель из ЕС предоставил или зарегистрировал объект ИС до конца переходного периода, то ему будет предоставлена защита без какой-либо повторной экспертизы. Что касается географических указаний, то стороны договорились об их взаимном признании и обеспечении соответствующей защиты (всего — 3 тыс. ГУ ЕС, из которых 86 принадлежит Великобритании). Великобритании также придется создать свой реестр охраняемых географических указаний.
<b>Поддержка сельского хозяйства</b>	По окончании переходного периода Великобритания выйдет из <b>Общей сельскохозяйственной политики</b> ЕС (Common Agricultural Policy (CAP)) и сможет вести самостоятельную политику по данному вопросу. Уже сейчас в Правительство Великобритании внесен законопроект, разрешающий разработку собственной с/х политики после 2020 г.
<b>Защита персональных данных пользователей</b>	В рамках системы защиты данных ЕС персональные данные могут передаваться в третьи страны (например, в Великобританию после BREXIT), когда гарантируется их «адекватный» уровень защиты, соответствующий <b>Общим правилам защиты данных</b> (General Data Protection Regulation (GDPR)). Помимо GDPR к личным данным пользователей применяется « <b>Директива правоохранительных органов</b> » (Law Enforcement Directive (LED)), если они используются в целях правоприменения законов. Законы ЕС о защите персональных данных будут применяться в Великобритании в отношении обработки персональных данных субъектами за пределами страны до конца переходного периода, а также после. Они могут не применяться лишь в одном случае — если европейская комиссия примет решение об «адекватности» защиты персональных данных обеспечиваемой Великобританией. Если <b>решение об адекватности</b> не будет принято, Великобритания должна будет обеспечить, чтобы обработка данных была «по существу эквивалентна» законодательству ЕС.

**Источник:** составлено авторами на основе текста Соглашения о выходе Великобритании из ЕС (версия от 14 ноября).

**Переходный период продлится** до конца декабря 2020 года с возможностью его продления на 1 или 2 года. Великобритания продолжит участвовать в Таможенном союзе ЕС и Едином рынке (со всеми четырьмя свободами) и во всех политиках Союза. Любые изменения в рамках норм Союза будут автоматически применяться к Великобритании. Прямой эффект и первенство союзного права будут сохранены. Будут применяться все существующие в Союзе нормативные, бюджетные, надзорные, судебные и правоприменительные инструменты и структуры, включая компетенцию Суда ЕС. Единственное отличие от текущего формата участия Великобритании в ЕС — страна больше не будет участвовать в принятии решений ЕС и больше не будет представлена в институтах, агентствах и органах ЕС.

Что касается **финансовых обязательств**, ранее в **мониторинге №19** мы отмечали, что само соглашение не содержит точной суммы, но структурирует её составляющие. Согласно оценкам Казначейства и Управления бюджетом Великобритании от октября 2018 г., финальная сумма может достигнуть £39 млрд (или €42 млрд), из которых 75% будет выплачено до конца 2022 г. В сумму выплат были включены следующие обязательства Великобритании: участие в бюджете ЕС 2019–2020 гг. (включая финансирование по программам ЕС, утвержденным на период 2014–2020 гг.); непогашенные бюджетные обязательства до 31 декабря 2020 г.; обязательства по оплате отдельных видов деятельности, возникшие до 31 декабря 2020 г. (пенсии ЕС являются основным источ-

ником таких обязательств); условные обязательства перед ЕС (расходы, которые могут возникнуть в будущем, связанные с предоставлением финансовых гарантий и юридическими рисками).

**Часть с институциональными и заключительными положениями** в версии Соглашения от 14 ноября предусматривает учреждение Объединенного комитета по надзору за Соглашением о выходе Великобритании из ЕС (статья 164), а также описывает порядок разрешения споров. Объединенный комитет будет встречаться ежегодно. В юрисдикцию Комитета входят вопросы интерпретации, применения и реализации, которые могут возникнуть у любой из сторон в отношении Соглашения. Роль Объединенного комитета заключается в том, чтобы осуществлять надзор за реализацией Соглашения в целом. Он также может принимать обязательные решения в рамках этой функции, а также при необходимости вносить поправки в Соглашение. Кроме того, он имеет право создавать специализированные комитеты для работы с конкретными частями Соглашения.

Самый чувствительный вопрос **о статусе границы между Северной Ирландией и Республикой Ирландия** поместили в отдельный протокол. Сейчас граница между этими территориями условна и не предусматривает какой-либо физической таможенной инфраструктуры, однако это изменится по окончании переходного периода, когда Великобритания выйдет из Таможенного союза ЕС и Единого рынка.

В отличие от мартовского проекта Соглашения, который относил Северную Ирландию к «общей зоне регулирования»<sup>2</sup> с ЕС, ноябрьский протокол предусматривает формирование единой таможенной территории между Великобританией и ЕС, которая должна охватывать все товары, кроме рыбы и продукции аквакультуры. Единая таможенная территория гарантирует, что правительство Великобритании соблюдает поправку Европейской исследовательской группы к законопроекту о налогообложении (трансграничной торговле), которая запрещает Северной Ирландии находиться на отдельной таможенной территории по отношению к остальной части Великобритании. К Северной Ирландии будут относиться иначе, чем к остальной части Великобритании. На ее территории будет действовать таможенное законодательство ЕС (Таможенный кодекс Союза). Северная Ирландия также должна соблюдать некоторые законы ЕС, касающиеся единого рынка (относительно движения сельскохозяйственных, экологических и промышленных товаров).

В дополнении к формированию таможенной территории, между Великобританией и Ирландией продолжит работать **Общая туристическая зона** (Common Travel Area (CTA)). CTA представляет собой серию двусторонних соглашений и договоренностей между Ирландией и Великобританией, которые разрешают британским и ирландским гражданам пользоваться безвизовым режимом для доступа на территории друг друга. Кроме того, CTA предусматривает возможность неограниченного по времени проживания в иммиграционных целях и обеспечивает доступ к определенным схемам социального обеспечения.

## **Альтернативные сценарии выхода Великобритании из ЕС**

### **1. Отсутствие сделки**

Выход Великобритании из ЕС без сделки является опцией по умолчанию в случае, если план, предлагаемый Мэй, не наберет необходимого количества голосов и не будут предприняты действия по пересогласованию условий сделки с Евросоюзом. Дата, когда Великобритания должна покинуть ЕС, установлена **законом**: 29 марта 2019 г. Именно в этот день европейское законодательство перестанет распространяться на Великобританию. Среди прочего, отсутствие сделки означает следующее:

- Отсутствие переходного периода для адаптации к новым условиям;
- Выход Великобритании из таможенного союза и единого европейского рынка. Взаимные тарифы и нетарифные барьеры, действующие в отношении товаров и услуг, будут установлены на уровне, предусмотренном обязательствами в ВТО<sup>3</sup>: средневзвешенный тариф в ЕС **составляет 2,8%**, однако на отдельные товарные группы (с/х продукция, пищевая промышленность, текстиль) тарифные ставки достаточно высоки и достигают 15% и более.
- Восстановление таможенного контроля в отношении товаров, по которым осуществляется торговля между Великобританией и ЕС, а также процедур проверки продуктов питания, растений и живых животных;
- Прекращение действия в отношении Великобритании соглашений о свободной торговле, заключенных от лица ЕС. Правительству Великобритании **придется** заново вести переговоры по таким соглашениям с третьими странами; до вступления их в силу торговля со всеми торговыми партнерами будет вестись на условиях, предусмотренных ВТО;
- Прекращение действия паспортных прав<sup>4</sup>, взаимно предоставляемых членами ЕС и ЕЭЗ в отношении поставщиков финансовых услуг. Статус финансовых компаний Великобритании после Brexit будет определен

<sup>2</sup> Северная Ирландия относилась к таможенной территории ЕС, устанавливался таможенный барьер между Северной Ирландией и Великобританией.

<sup>3</sup> Будучи членом Евросоюза, Великобритания на данный момент имеет аналогичные ЕС обязательства в ВТО. В июле страна подала в ВТО проект перечня обязательств по доступу на рынок товаров, а в декабре — проект обязательств по услугам, которые пока не согласованы другими странами-членами.

<sup>4</sup> Финансовый паспорт позволяет компаниям, получившим разрешение на осуществление торговли в любой стране ЕС и ЕЭЗ, свободно предоставлять свои услуги на территории других стран союза и экономической зоны с необходимостью получения минимального количества дополнительных разрешений.



регулированием каждой конкретной страны-члена ЕС и ЕЭЗ. В то же время, Великобритания **обещает** предоставить компаниям из ЕС и ЕЭЗ, которые пользуются правами финансового паспорта, т.н. режим временного доступа в течение трех лет после Brexit в качестве адаптационного периода;

– Нерешенным остается вопрос с необходимостью установления «жесткой» границы между Северной Ирландией и Республикой Ирландия.

В случае реализации сценария 1, МВФ **прогнозирует** потери для экономики Великобритании в размере 6% ВВП, что соответствует четырем годам экономического роста. По **оценкам** Лондонской школы экономики, долгосрочный негативный эффект в случае выхода Великобритании из ЕС без сделки составит от 3,5% до 8,7% ВВП.

### **2. Согласование новых условий сделки с ЕС**

В случае, если парламент Великобритании не поддержит сделку Мэй, правительство может предложить инициировать новые переговоры с ЕС. Для этого существуют несколько **опций**: договоренность с ЕС о возобновлении переговоров, проведение нового референдума, вынесение вотума недоверия Мэй со стороны оппозиционных партий и проведение досрочных всеобщих выборов. В большинстве случаев потребуется перенос даты выхода из ЕС на более поздний срок. Популярные предлагаемые альтернативы включают:

– **Жесткий Brexit или Канада+++**: предусматривает выход Великобритании из таможенного союза и единого европейского рынка и заключение между Великобританией и ЕС прогрессивного соглашения о ЗСТ по модели СЕТА<sup>5</sup> с более глубокими обязательствами, а также предоставление преференциального доступа к финансовому, авиационному и энергетическому рынкам ЕС, что не получила Канада в рамках СЕТА (отсюда три плюса). Такое соглашение будет предусматривать полную отмену таможенных пошлин и квот на экспорт и импорт, взаимное признание стандартов, технологические решения для обеспечения бесперебойного функционирования цепочек добавленной стоимости, глубокие договоренности по услугам. Предлагаемый вариант, однако, не решает проблему ирландской границы.

– **Мягкий Brexit или норвежская модель**: предполагает членство Великобритании в ЕАСТ и ЕЭЗ, что сохранит за Великобританией полный доступ к единому европейскому рынку без необходимости следовать общей сельскохозяйственной и рыболовной политике ЕС. На Великобританию также не будут распространяться решения Европейского суда. Для получения доступа к единому рынку Великобритании придется инкорпорировать в национальное законодательство существенную часть европейских нормативно-правовых актов<sup>6</sup>, следовать решениям суда ЕАСТ, а также обеспечить свободный доступ европейских граждан на свою территорию. Также потребуется согласие других стран-членов ЕАСТ для присоединения к соглашению Великобритании.

### **3. Отказ от выхода из ЕС**

Согласно **решению** Европейского суда, страна вправе в одностороннем порядке отменить статью 50, что потенциально может повернуть Brexit вспять. Все большую **поддержку** получает кампания «народного голосования», выступающая за необходимость проведения повторного референдума и агитирующая за сохранение членства Великобритании в Евросоюзе.

После решения Европейского суда инвестиционный банк JP Morgan в своём **прогнозе** увеличил вероятность отказа Великобритании от Brexit с 20% до 40%. Вероятность жесткого Brexit без сделки оценивается в 10%, а выхода из ЕС на текущих условиях — в 50%.

## **II. Деэскалация торговых конфликтов: Китай идет на уступки**

В прошлом **мониторинге** мы анализировали договоренности между Китаем и США, направленные на деэскалацию торговой войны. Несмотря на обострение политической ситуации, связанной с **арестом** финансового директора компании Huawei, Китай предпринял ряд мер, нацеленных на урегулирование торговых конфликтов с США.

### **Соевые бобы**

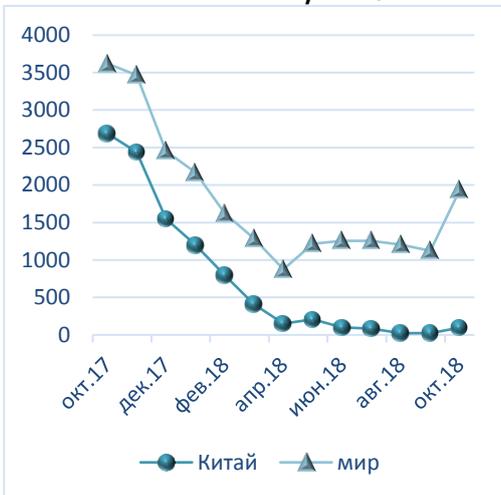
В ответ на повышение США ввозных таможенных пошлин на китайскую технологичную продукцию в июле 2018 г. Китай **повысил** ставки ввозных таможенных пошлин на 25 п.п. в отношении 545 американских товаров, включая соевые бобы. Китай на протяжении последних лет был крупнейшим импортером данной продукции из США. В 2017 г. Китай закупил 31,7 млн тонн соевых бобов из США, что составило 56,7% от общего экспорта данной продукции США. Вторым по объему импортером американской сои в 2017 г. стала Мексика, доля которой составила 7,4%.

<sup>5</sup> Соглашение о зоне свободной торговли между Канадой и ЕС.

<sup>6</sup> Норвегия инкорпорировала в свое законодательство 75% нормативно-правовых актов ЕС.

Ограничительные меры со стороны Китая вызвали серьезный шок на рынке США (см. рисунок ниже). По последним данным ITC Trade Map, объем экспорта соевых бобов из США в Китай в октябре 2018 г. составил \$97 млн (8 место среди импортеров), в то время как в 2017 г. аналогичный показатель составлял \$2688 млн (1 место среди импортеров). Потери экспортеров из США за счет переориентации на другие рынки могли быть компенсированы лишь частично (см. таблицу ниже).

**Экспорт США соевых бобов (дробленых или не дробленых, исключая семена для посева, HS120190) в Китай и мир целом ежемесячно, млн \$**



Источник: ITC Trade Map.

**Основные экспортные поставки соевых бобов (дробленых или не дробленых, исключая семена для посева, HS120190) из США, млн \$**

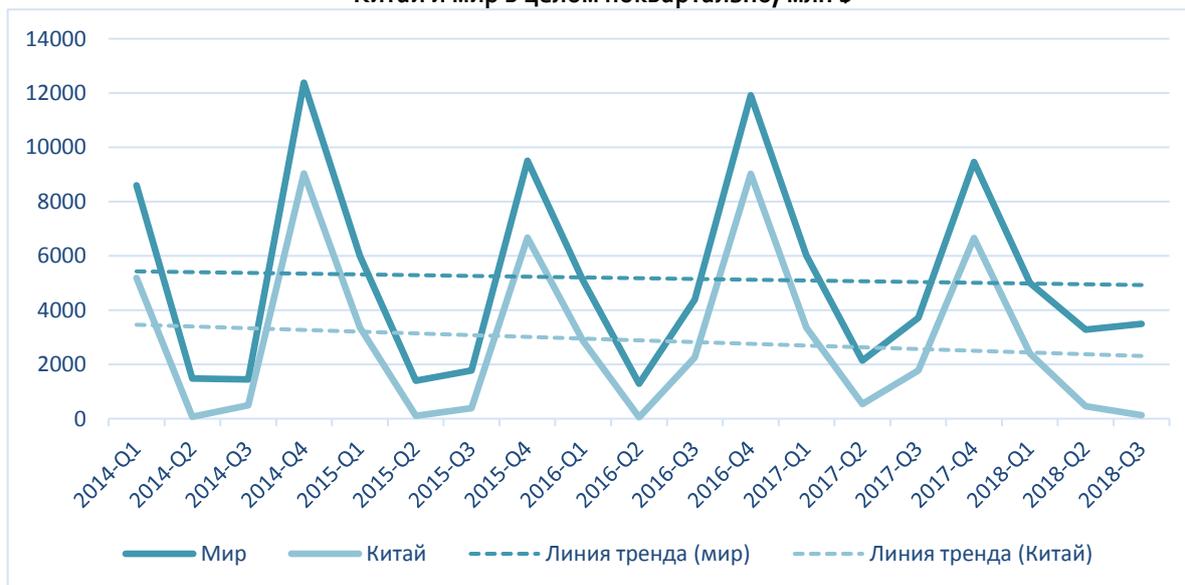
экспортные рынки США	окт.17	январ.18	апр.18	июль.18	окт.18
Мир	3621	2168	876	1255	1933
Аргентина	0	0	0	13	202
Мексика	177	120	118	145	169
Нидерланды	107	61	108	119	140
Испания	53	109	0	11	132
Таиланд	45	110	20	22	103
Иран	0	0	0	25	102
Вьетнам	58	33	9	40	102
Китай	2688	1201	152	85	97
Египет	0	64	92	145	95
Тайбэй	41	57	52	101	94

Источник: ITC Trade Map.

В соответствии с [договоренностями](#) лидеров на площадке G20, Китай согласился нарастить поставки сельскохозяйственной продукции из США. Свои обещания Китай выполнил. Агентство [Bloomberg](#), ссылаясь на Совет по экспорту сои США, информировали о закупке Китаем от 1,5 до 2 млн тонн соевых бобов в течение 24 часов (13 декабря). По информации агентства, это первая крупная сделка между странами на данном рынке с момента повышения ввозных таможенных пошлин.

Возобновление закупок сои Китаем могли бы частично компенсировать потери американских фермеров и вывести показатели экспорта 2018 г. на средний уровень последних лет (см. рисунок ниже). Однако, [по мнению ряда экспертов](#), если учесть длительность импортных контрактов в данном секторе, а также сезонность продаж и приближение урожая в Южной Америке<sup>7</sup>, можно говорить о том, что шансы США на серьезное наращивание экспорта в Китай уже упущены.

**Экспорт США соевых бобов (дробленых или не дробленых, исключая семена для посева, HS120190) в Китай и мир в целом поквартально, млн \$**



Источник: ITC Trade Map.

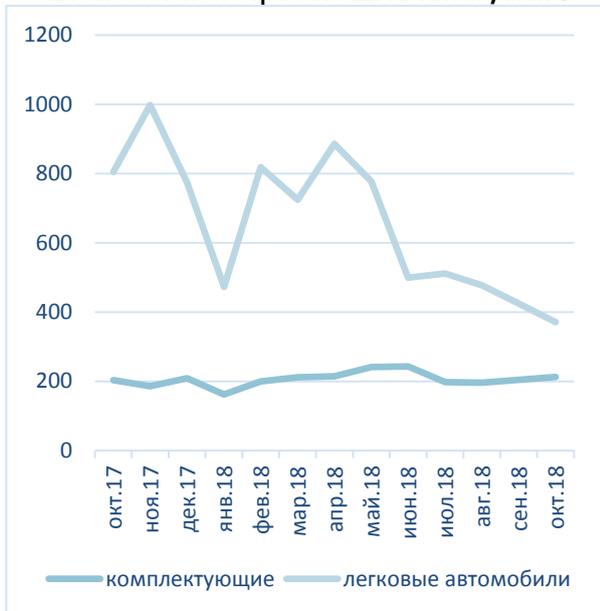
<sup>7</sup> США и Бразилия главные экспортёры сои в мире. Причем урожай в США созревает в октябре–декабре, а в Бразилии — в апреле–июне.

## Автомобили

Помимо мер в отношении сои, Китай готов пойти на уступки и в автомобильном секторе. Сразу после обнаружения договоренностей о деэскалации торговой войны между Китаем и США, Дональд Трамп **заявил** о том, что Китай готов отменить свое решение о повышении ввозных таможенных пошлин на автомобили из США.

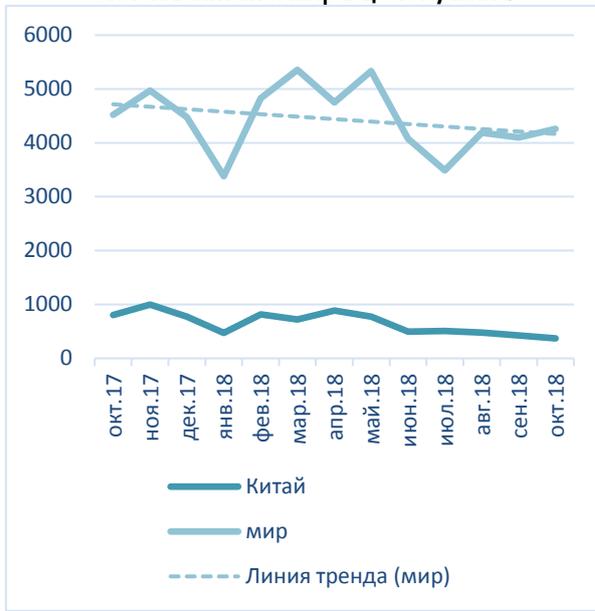
В ответный анти-американский список товаров, на которые Китай повысил ввозные таможенные пошлины в июле этого года, помимо сои **вошли** автомобили. Если раньше автомобили из США облагались 15% пошлиной (в соответствии с режимом наибольшего благоприятствования аналогичной уровню для всех членов ВТО, с которыми у Китая нет преференциальных соглашений), то после введения ответной меры, американские производители могли поставить на рынок Китая автомобили после выплаты дискриминирующей 40% пошлины.

**Изменение поставок крупнейших позиций экспорта автомобильной отрасли США в Китай, млн \$**



Источник: ITC Trade Map.

**Изменение показателей экспорта легковых автомобилей в Китай и мир в целом, млн \$**



Источник: ITC Trade Map.

В начале декабря китайское руководство **отменило** повышение ввозной таможенной пошлины на американские автомобили. Однако облегчение условий доступа на рынок для американских производителей автомобилей будет иметь временный характер и продлится три месяца, начиная с 1 января 2019 г. — то есть, до момента оформления окончательной сделки о деэскалации торговой войны между Китаем и США. Кроме того, на 5 п.п. будут снижены пошлины на дополнительные 67 товарных групп (детали для автомобилей), в отношении которых ранее также ввели ограничительные меры. Однако в случае неудовлетворительного исхода переговоров уступки могут отменить.

Американские компании терпят серьезные убытки от торговой войны с Китаем. Экспорт средств наземного транспорта (HS87) из США в Китай существенно снизился (см. левый рисунок выше). В наибольшей степени это характерно для крупнейшей группы экспортируемых из США в Китай товаров автомобилестроения — легковых автомобилей. В то время как в октябре 2017 г. экспорт данных товаров составил \$805 млн, к октябрю он сократился более, чем в 2 раза. Для января–октября 2018 г. был характерен тренд на снижение мирового экспорта легковых автомобилей из США (см. правый рисунок выше). Это может вызвать дополнительные трудности для США с точки зрения переориентации своего экспорта на рынки других стран — перенаправлять экспорт на растущем рынке проще, чем на сокращающемся.

# III. О выходе США из Парижского соглашения по климату

На прошедшем в конце ноября–начале декабря саммите G20 в Буэнос-Айресе президент США был единственным среди мировых лидеров, кто не подтвердил приверженность выполнению **Парижскому соглашению** и задач активизации деятельности, необходимой для обеспечения устойчивого низкоуглеродного развития. Позднее, по итогам завершившейся 15 декабря в Катовице Конференции ООН по климату Госдепартамент США вновь **заявил**, что позиция Вашингтона по Парижскому соглашению остаётся неизменной.

Администрация президента США объявила о решении выйти из Парижского соглашения в июне 2017 г. Выход США из данного соглашения был одним из основных предвыборных обещаний Д. Трампа. По его мнению, действующая редакция документа слишком сильно ограничивает деятельность промышленности Соединенных Штатов и невыгодна им (так, по оценке советников Трампа, при выполнении договора США к 2025 г. потеряют около 3 млн рабочих мест). По уровню выбросов парниковых газов США **находятся** на втором месте в мире после Китая, на них приходится 17,9% от общего объема выбросов.

Однако согласно статье 27 Соглашения, его участник не может выйти из соглашения в течение 3 лет с даты присоединения, по истечении которых нужен еще 1 год до вступления решения о выходе в юридическую силу. Это означает, что самая ранняя дата, когда США могут инициировать процесс выхода из соглашения, — 4 ноября 2019 г. (Парижское соглашение вступило в юридическую силу 4 ноября 2016 г.), а окончательно выйти из него — 4 ноября 2020 г. Таким образом, выход США из соглашения оказывается увязанным с внутренним политическим циклом в стране, поскольку очередные президентские выборы состоятся 3 ноября 2020 г., а инаугурация нового президента — в январе 2021 г.

На данный момент соглашение ратифицировали 184 из 197 его участников. Среди стран, которые пока не ратифицировали Парижское соглашение, крупнейшими по выбросам парниковых газов **являются** Россия (7,5% от мировых выбросов парниковых газов), Иран (1,3%) и Турция (1,2%). По **словам** Министра природных ресурсов и экологии России С. Донского, Россия может ратифицировать соглашение до 2020 г., но окончательное решение будет принято не раньше января 2019 г., чтобы учесть влияние правил реализации Соглашения на российскую экономику.

Пример США, по всей видимости, способствовал росту негативных настроений в мировом сообществе к реализации Парижского соглашения. Так, в 2018 г. от ратификации отказалась Турция из-за вхождения в группу развитых стран и государств с переходной экономикой, которые не могут получать финансовую помощь Зеленого климатического фонда (**Green Climate Fund**).

В октябре 2018 г. новый президент Бразилии Ж. Болсонару также высказывал сомнения в целесообразности дальнейшего участия страны в ПС, прежде всего из-за «вмешательства» международного сообщества в национальную политику по отношению к лесам Амазонии, а в конце ноября правительство Бразилии уведомило ООН об отзыве заявки на проведение очередной международной конференции по климату (в 2019 г.) в столице страны г. Бразилиа.

По **данным** МЭА, в 2017 г. впервые за последние четыре года возобновился рост глобальных выбросов CO<sub>2</sub> (на 1,6% по сравнению с предыдущим годом), во многом из-за увеличения данного показателя в КНР (после двух лет снижения), электроэнергетика которой интенсивно наращивает потребление природного газа, а в последнее время — и угля. В 2018 г. начали расти выбросы CO<sub>2</sub> и в промышленно развитых странах (по предварительной оценке, по итогам года соответствующий прирост составит 0,5%).

## Парижское соглашение по климату

Подписано в декабре 2015 г., вступило в силу в ноябре 2016 г.

Первое глобальное универсальное юридически обязывающее соглашение по борьбе с изменением климата. Пришло на смену Киотскому протоколу.

Цель соглашения — не допустить повышения средней температуры на планете к 2100 г. более чем на 2,0 градуса Цельсия по сравнению с доиндустриальной эпохой, которая завершилась в XIX столетии. По возможности, участники соглашения не хотят допустить повышение на 1,5 градуса Цельсия.

Все страны-участницы соглашения должны принять свои национальные цели по снижению выбросов, технологическому перевооружению и адаптации к климатическим изменениям. Развитые страны **обещали** в период 2020–2025 гг. предоставлять по \$100 млрд ежегодно на помощь развивающимся странам в реализации целей соглашения. Размеры помощи после 2025 г. могут вырасти.

Средний уровень температуры поверхности Земли за последние 100 лет **вырос** на 0,9 градуса Цельсия, т.е. до превышения лимита в 2 градуса Цельсия осталось еще 1,1 градуса.

Согласно прогнозу МЭА (сценарий устойчивого развития — Sustainable Development Scenario, учитывающий соблюдение странами целей Парижского соглашения), глобальные выбросы углекислого газа в мировой энергетике в период до 2025 г. будут сокращаться в среднем на 1% ежегодно.

За последние пять лет ежегодные выбросы CO<sub>2</sub> в энергетике промышленно развитых государств сократились на 3%, или примерно на 400 млн т, главным образом, благодаря снижению потребления угля, ускоренному развитию возобновляемой энергетики и росту энергоэффективности, особенно в США и Великобритании.

## IV. Обзор инвестиционных проектов с иностранным участием в 2018 г.

По статистике ЦБ России, опубликованной в октябре, суммарный объем ПИИ в российскую экономику составил \$10,2 млрд за первые два квартала текущего года. При этом, с начала 2017 г. сохраняется положительное сальдо операций по платежному балансу (отток превышает приток ПИИ в российскую экономику).

Инвестиционная активность в первом полугодии 2018 г. поддерживалась благодаря привлечению фотопрложением Prisma \$1 млн в новый проект Capture Technologies из американских фондов General Catalyst, КРСВ и покупке китайской Fosun International в мае 2018 г. 20% российской агроплатформы Prod.Center.

Во втором квартале сократился как отток, так и приток ПИИ, составив \$4,9 млрд и \$2,5 млрд соответственно. Так, на снижение притока инвестиций, в том числе, повлиял отказ турецкой Maquol от участия в строительстве ЦКАД. Приток ПИИ в российскую экономику в этот период поддержала, в частности, покупка Российско-германской внешнеторговой палатой офиса в Филях площадью свыше 1000 кв. м в бизнес-центре «Фили град». Сумма сделки — €3,5 млн евро.

Будущие потоки ПИИ также зависят от переговоров по новым инвестиционным проектам с иностранным участием. Крупнейшая в мире нефтесервисная группа Schlumberger заявила о своей готовности приобрести 24% российской Eurasia Drilling Company (EDC), условием которого является предоставление гарантии о том, что технологии компании останутся в России в случае, если компания уйдет из страны (включая действие санкций). При этом, компания предоставила ФАС России список технологий, которые получит Россия, как одно из условий покупки доли в российской EDC.

Инвестиционные планы по разработке месторождений золота на Чукотке есть и у канадской Kinross Gold, по оценкам которой либерализация доступа к разработке месторождений может способствовать привлечению \$1,2 млрд в качестве ПИИ в Россию до 2041 г. Также это может способствовать созданию 61 000 рабочих мест.

Катализирующую роль в привлечении ПИИ играет РФПИ, который в настоящее время участвует в инициативе по учреждению российско-итальянской инвестиционной платформы, а также координирует сделку по привлечению \$5 млрд из Саудовской Аравии в проект «Новатэка» «Арктик СПГ – 2».

Также в июне 2018 г. корейская компания Hyundai Motor заявила о намерении вложить в российский рынок около 27 млрд руб. и подала документы на заключение специального инвестиционного контракта (СПИК), который даст ей возможность получить господдержку в обмен на инвестиции. В частности, компания планирует построить завод двигателей мощностью 150 000 шт. в год в рамках нового инвестиционного режима в автопроме, разрабатываемого Минпромторгом и Минэкономразвития — на смену соглашениям о промышленной сборке (льготные ввозные пошлины в обмен на локализацию и увеличение мощностей).

Ожидается, что позитивный вклад в общий приток ПИИ также даст и региональная инвестиционная активность. В частности, японский инвестиционный фонд SBI Group инвестирует \$15 млн в российскую микрокредитную компанию (МКК) SimpleFinance на Дальнем Востоке.

## V. ОЭСР расширяется

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), которую часто называют «клубом богатых стран», нацелена на дальнейшее расширение. Если первоначальными членами ОЭСР в 1961 г. были всего 20 государств, то сегодня — уже 36 стран.

В 2007 г. ОЭСР на уровне министров был начат диалог с 5 странами-кандидатами, в результате которого 4 из 5 стран (Чили, Эстония, Израиль и Словения) стали членами Организации в 2010 г. В отношении 5-ой страны — России — процесс присоединения приостановили в марте 2014 г. в связи с ситуацией на Украине. Начиная с этого периода, ОЭСР стала использовать инструмент «дорожных карт» присоединения, в которых содержатся условия присоединения. Комитеты ОЭСР проводят мониторинг, чтобы оценить позицию страны в отношении

инструментов ОЭСР, а также политику страны-кандидата. Каждая страна следует своему собственному процессу и оценивается независимо.

В 2012 г. ОЭСР расширила взаимодействие с 5 ключевыми партнерами: Бразилией, Китаем, Индией, Индонезией и Южной Африкой. Эти страны не находятся в процессе присоединения к ОЭСР, но активно взаимодействуют с ней по отдельным проектам и направлениям (в сфере налогов, корпоративного управления и др.).

В мае 2013 г. Совет ОЭСР принял решение начать новую волну переговоров о присоединении к Организации Колумбии и Латвии. В апреле 2015 г. Совет пригласил Коста-Рику и Литву начать официальные переговоры о вступлении в ОЭСР. Латвия стала новым членом ОЭСР в июне 2016 г., а Литва присоединилась к ОЭСР в июле 2018 г.

Государства-члены ОЭСР согласились с тем, число участников Организации может продолжить расти до размеров, которые будут гарантировать, что Организация продолжает быть эффективной, извлекая уроки из предыдущих процессов присоединения.

---

**Выпуск подготовлен совместно Всероссийской академией внешней торговли, Российским центром исследований АТЭС и Российским центром компетенций анализа стандартов ОЭСР:** Гуцин Е.С., Зайцев Ю.К., Кнобель А.Ю., Коваль А.А., Левашенко А.Д., Малышев А.С., Прока К.А., Пыжиков Н.С., Флегонтова Т.А.

