

Мониторинг актуальных событий в области международной торговли

№ 25

11 марта 2019 года



ВСЕРОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ
ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

АТЭС 
Российский центр
исследований АТЭС

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ

Президент США отложил повышение ввозных таможенных пошлин на \$200 млрд китайского экспорта, запланированное на 2 марта, в связи со «значительным успехом» в переговорах с Китаем. Трамп надеется на подписание соглашения в конце марта на саммите в Мар-а-Лаго. Однако Торговый представитель США смотрит на перспективы заключения сделки гораздо менее оптимистично. Хотя прогресс в переговорах имеется, возникают вопросы внутреннего согласования сделки (с Конгрессом США) из-за отказа Д. Трампа идти на меморандум о взаимопонимании с Китаем.

Парламент Великобритании готовится к очередному голосованию по Brexit, которое состоится 12 марта. До установленной законом даты Brexit остается менее трех недель, однако Евросоюз и Великобритания до сих пор не смогли прийти к консенсусу по наиболее острому вопросу Brexit – ирландскому бэк-стопу, без достижения которого шансы Мэй заручиться поддержкой членов Парламента по предлагаемому ей плану крайне низки. Последние события резко снизили шансы выхода Великобритании из ЕС без сделки. Наиболее ожидаемый на данный момент исход – перенос Brexit на более поздний срок.

Южная Корея стала первой в мире страной, использующей систему децентрализации данных в процессе таможенного оформления. Корейская таможенная система с 2018 года применяет блокчейн-решения в процедурах оформления экспорта, онлайн-импорта и трансграничного обмена информацией. Проводятся пилотные проекты, направленные на выявление необходимых законодательных изменений и тестирование приложений компаний-участников.

Правительство Республики Беларусь обратилось к российскому Минфину с просьбой предоставить кредит размером \$600 млн в целях рефинансирования задолженности перед Россией. Россия может использовать вопрос об условиях предоставления кредита в переговорах с Беларусью по вопросам компенсации отмены Россией экспортных пошлин на нефть и отказа Беларуси от протекционизма в отношении белорусских промышленных предприятий, который ставит российские компании в неравные условия с белорусскими.

I. Торговая война: смогут ли США и Китай договориться?

2 марта США должны были повысить ввозные таможенные пошлины до 25% на \$200 млрд китайского экспорта. Тем не менее, в соответствии с распоряжением Президента, Торговый представитель США **отложил** введение ограничительных мер. Предполагается сохранить уровень ввозных таможенных пошлин в 10% на соответствующие товары. Решение о невыпадении таможенных пошлин имеет временный характер. В соответствии с информацией Торгового представительства США, в своем решении Президент учитывал не только рекомендации консультативных органов, но и мнение бизнеса и американского сообщества в целом.

Ограничительные меры США весьма негативно сказываются и на американском бизнесе (см. таблицу ниже). Представители делового сообщества США, являющиеся членами коалиции «Америка за свободную торговлю», **настаивали** на отсрочке повышения ввозных таможенных пошлин и призывали к ускорению переговоров, которые должны завершиться решением о проведении структурных реформ в Китае и снижением торговых ограничений обеими сторонами переговорного процесса. Соответственно, решение Трампа было весьма положительно воспринято значительной частью американского бизнеса.

Отрасли США и КНР, выпуск в которых существенно растёт и существенно падает в результате влияния всего перечня принятых решений в рамках торговой войны

	США	КНР
Выигрывающие отрасли	Чёрная металлургия (+\$4,6 млрд) Цветная металлургия (+\$0,8 млрд) Добывающая промышленность (+\$0,5 млрд)	Семена и плоды масличных культур (+\$2,8 млрд) Производство автотранспорта (+\$1,2 млрд) Прочие злаки (+\$0,5 млрд)
Проигрывающие отрасли	Производство автотранспорта (-\$5,9 млрд) Производство металлических изделий (-\$0,2 млрд) Химическая промышленность (-\$3,5 млрд) Семена и плоды масличных культур (-\$3,0 млрд) Производство электроники (-\$0,6 млрд)	Производство электроники (-\$3,7 млрд) Точное машиностроение (-\$14,0 млрд) Химическая промышленность (-\$1,3 млрд) Чёрная металлургия (-\$3,9 млрд)

Примечание: в скобках показан рост/снижение выпуска в годовом выражении.

Источник: расчеты ВАВТ.

По **словам** Трампа, существенный прогресс в переговорах между США и Китаем отложил новую волну повышения ввозных таможенных пошлин со стороны США. Позитивный взгляд на ход переговоров **разделяет** и директор Национального экономического совета США Ларри Кудлоу, отметивший в интервью CNBC, что усилия Торгового представителя США позволили ускорить вяло текущие переговоры и добиться существенного прогресса. Однако сам ведущий переговорщик американской команды Роберт Лайтхайзер несколько менее оптимистично **смотрит** на перспективы заключения сделки, подчеркивая, что даже если сделка и состоится, перед сторонами встанет вопрос о внутреннем согласовании и вступлении в силу двусторонних договоренностей.

Причина опасений Лайтхайзера – разногласия внутри команды США относительно формата сделки. В связи с неготовностью Конгресса США одобрить законопроект, расширяющий полномочия Президента вводить меры таможенно-тарифной политики¹, Торговый представитель предложил заключить сделку в формате меморандума о взаимопонимании (MoU). Данный подход не удовлетворил Д. Трампа. Во время встречи в Белом доме с китайской делегацией, возглавляемой Вице-премьером Госсовета КНР Лю Хэ, Дональд Трамп и Роберт Лайтхайзер **разошлись во мнении**, что же они собираются подписывать с Китаем. С точки зрения Президента, несмотря на то, что MoU содержит детализированное описание договоренностей – это все же документ о намерениях двух сторон, являющийся предварительным перед подписанием обязывающего соглашения. В соответствии с требованиями Д. Трампа, все договоренности по результатам переговоров с Китаем должны быть переименованы и называться «торговая сделка» или «торговый контракт».

В рамках переговоров обсуждаются 6 ключевых меморандумов (читать контрактов), покрывающих **следующие** вопросы:

- нетарифные барьеры в торговле;

¹ Подробнее о законопроекте о взаимовыгодной торговле читайте в [Мониторинге №23](#).

- требования о принудительном трансфере технологий;
- защита прав интеллектуальной собственности;
- нарушения прав интеллектуальной собственности в кибер-пространстве;
- закупка Китаем сельскохозяйственной и другой продукции (США **настаивает** на закупке Китаем сои, сорго, пшеницы, кукурузы и других кормовых, говядины, свинины, курицы и других сельскохозяйственных продуктов);
- запрет на валютные манипуляции.

За 2014–2017 гг. экспорт сельскохозяйственных товаров из США в Китай сократился с \$22,7 до \$18,8 млрд, а удельный вес сельскохозяйственной продукции в товарном экспорте США в КНР – с 18,3% до 14,5%. Основной товарной группой сельскохозяйственного экспорта США в Китай является группа 1201 «Соевые бобы, дробленые или недробленые» (65,2% в 2017 г.). В число значимых позиций также входят сорго зерновое (1007) – 4,5%, мороженая рыба (0303) – 4,4%, корнеплоды (1214) – 2,1%, пшеница и меслин (1001) – 1,9%.

Экспорт основных сельскохозяйственных товаров из США в Китай в 2014–2017 гг., млн \$

Код ТН	Товарная группа	2014	2015	2016	2017	I
	Товарный экспорт США в Китай, всего	123 676	116 072	115 546	129 894	..
	Экспорт сельскохозяйственной продукции США в Китай	22 684	19 207	21 068	18 781	..
	Доля сельскохозяйственной продукции в товарном экспорте из США в Китай, %	18,3	16,5	18,2	14,5	..
1201	СОЕВЫЕ БОБЫ, ДРОБЛЕННЫЕ ИЛИ НЕДРОБЛЕННЫЕ	14 476	10 523	14 203	12 253	65,2
1007	СОРГО ЗЕРНОВОЕ	1 470	2 118	1 031	840	4,5
0303	РЫБА МОРОЖЕНАЯ, ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ РЫБНОГО ФИЛЕ И ПРОЧЕГО МЯСА РЫБЫ ТОВАРНОЙ ПОЗИЦИИ 0304	822	743	649	823	4,4
1214	БРЮКВА, СВЕКЛА ЛИСТОВАЯ (МАНГОЛЬД), КОРНЕПЛОДЫ КОРМОВЫЕ, СЕНО, ЛЮЦЕРНА, КЛЕВЕР, ЭСПАРЦЕТ, КАПУСТА КОРМОВАЯ, ЛЮПИН, ВИКА И АНАЛОГИЧНЫЕ КОРМОВЫЕ ПРОДУКТЫ, ГРАНУЛИРОВАННЫЕ ИЛИ НЕГРАНУЛИРОВАННЫЕ	290	381	430	390	2,1
1001	ПШЕНИЦА И МЕСЛИН	194	160	211	353	1,9
0206	ПИЩЕВЫЕ СУБПРОДУКТЫ КРУПНОГО РОГАТОГО СКОТА, СВИНЕЙ, ОВЕЦ, КОЗ, ЛОШАДЕЙ, ОСЛОВ, МУЛОВ ИЛИ ЛОШАКОВ, СВЕЖИЕ, ОХЛАЖДЕННЫЕ ИЛИ ЗАМОРОЖЕННЫЕ	163	145	245	251	1,3
0404	МОЛОЧНАЯ СЫВОРОТКА; ПРОДУКТЫ ИЗ НАТУРАЛЬНЫХ КОМПОНЕНТОВ МОЛОКА, С ДОБАВЛЕНИЕМ ИЛИ БЕЗ ДОБАВЛЕНИЯ САХАРА ИЛИ ДРУГИХ ПОДСЛАЩИВАЮЩИХ ВЕЩЕСТВ, В ДРУГОМ МЕСТЕ НЕ ПОИМЕНОВАННЫЕ ИЛИ НЕ ВКЛЮЧЕННЫЕ	254	156	169	246	1,3
0203	СВИНИНА СВЕЖАЯ, ОХЛАЖДЕННАЯ ИЛИ ЗАМОРОЖЕННАЯ	236	173	330	237	1,3
0306	РАКООБРАЗНЫЕ	168	146	188	232	1,2
0802	ПРОЧИЕ ОРЕХИ, СВЕЖИЕ ИЛИ СУШЕНЫЕ, ОЧИЩЕННЫЕ ОТ СКОРУПКИ ИЛИ НЕОЧИЩЕННЫЕ, С КОЖУРОЙ ИЛИ БЕЗ КОЖУРЫ	182	170	154	219	1,2

Примечания: здесь, сельскохозяйственные товары (продукция) – товарные группы 01–24; I – доля товарной группы в сельскохозяйственном экспорте США в Китай, %.

Источник: ITC Trade Map.

Торговый представитель также **отмечает** ключевую роль механизма по выполнению обязательств в рамках возможного соглашения. По его словам, двусторонний механизм должен быть многоуровневым и предполагать консультации по анонимным индивидуальным запросам компаний на уровне staffers (ежемесячно), заместителей министров (ежеквартально) и на уровне министров (два раза в год) в случае отсутствия решения конфликтной ситуации на более низком уровне. Однако, по информации Р. Лайтхайзера, будет обеспечена возможность реализовывать пропорциональные односторонние ограничительные меры в случае сохранения разногласий между сторонами. Тем не менее, Торговый представитель не прокомментировал позицию китайской стороны относительно предлагаемого США механизма.

Ситуацию усложняет то, что потенциально имея на руках юридически обязывающий договор, Р. Лайтхайзер вынужден изыскивать обходные пути и обосновывать несогласование соглашения с Китаем в Конгрессе. В своем **выступлении** перед членами Постоянной бюджетной комиссии Конгресса США, Торговый представитель отметил, что рассматриваемые меры о повышении ввозных таможенных пошлин будут реализованы не в рамках закона о взаимовыгодной торговле (находящегося на стадии согласования), а в соответствии с разделом 301 **Закона о торговле** 1974 г., наделяющим исполнительную власть полномочиями реагировать на не-

добросовестную, необоснованную или дискриминационную торговую практику и дающим возможность Торговому представителю США принимать соответствующие меры.

Несмотря на все сложности, вызванные как непростым переговорным процессом, так и возможными трудностями с точки зрения внутреннего согласования будущего документа, можно ожидать, что если сделка состоится (здесь важно если), то лидеры стран **подпишут** соглашение в конце марта 2019 г. в Мар-а-Лаго.

II. BREXIT

Парламент Великобритании 16 января **отклонил** предложенный Терезой Мэй план по выходу Великобритании из Европейского союза, о котором мы писали в предыдущих выпусках **МОНИТОРИНГА**: против проголосовали 432 члена парламента, за – 202. Результатом стало вынесение лидером оппозиционной Лейбористской партии Дж. Корбином вотума недоверия правительству Мэй, который, однако, не был поддержан Палатой общин. 21 января, после пятидневных переговоров с лидерами парламентской оппозиции, Мэй **выступила** с заявлением о дальнейших шагах правительства по Brexit, в котором она высказалась против проведения второго референдума и отказалась снимать с повестки дня возможность выхода Великобритании из ЕС без сделки. Мэй также обозначила три ключевых изменения к своему проекту по Brexit, которые, по её мнению, позволят ему заручиться поддержкой членов парламента:

- более гибкий, открытый и инклюзивный подход к подключению парламента к переговорам с ЕС;
- обеспечение защиты прав трудящихся и окружающей среды;
- решение вопроса ирландского бэкстопа, который устроит как членов Британского парламента, так и Евросоюз.

29 января состоялось голосование по предложенному Мэй «Плану Б», а также по представленным к нему поправкам. Из семи допущенных к голосованию поправок члены парламента **поддержали** две: «поправку Брэйди», предусматривающую поиск альтернативы положению об ирландском бэкстопе, а также необязывающую поправку об исключении возможности выхода Великобритании из ЕС без сделки. В то же время, поправка, предусматривающая перенос даты выхода из ЕС в случае, если условия Brexit не будут согласованы в срок до 26 февраля, не набрала необходимого числа голосов.

С тех пор Мэй предпринимает все возможные попытки добиться от Евросоюза уступок по наиболее острому вопросу плана по выходу Великобритании из ЕС – согласованию юридически обязывающих дополнений к соглашению, ограничивающих срок действия бэкстопа, либо устанавливающих право Великобритании прекратить его действие в одностороннем порядке. Это необходимо на случай, если в течение переходного периода Лондон и Брюссель не смогут найти альтернативного решения, каким образом сохранить ирландскую границу условной, т.к. в такой ситуации Великобритания может на долгое время «завязнуть» в режиме бэкстопа. Однако достичь видимого прогресса в этой области пока не удалось. В частности, ЕС опасается, что в случае согласования вышеуказанных поправок, Великобритания будет всеми способами использовать их как угрозу в будущих переговорах по вопросу об ирландской границе.

26 февраля перед Палатой общин Мэй **сделала** три ключевых заявления. Во-первых, голосование по проекту Brexit состоится в срок до 12 марта включительно. Во-вторых, в случае, если проект вновь не получит поддержку большинства членов парламента, до 13 марта Палата общин должна будет проголосовать за выход Великобритании из ЕС без сделки. В-третьих, если эта опция также не будет поддержана, в срок до 14 марта будет проведено голосование за перенос Brexit на более поздний срок. Данное заявление стало кардинальным переломом в позиции Мэй, которая до последнего момента отказывалась выносить на повестку дня возможность продления сроков выхода Великобритании из ЕС. 27 февраля было проведено голосование по пла-

Хронология событий



ну дальнейших действий, озвученному Мэй, а также по представленным к нему поправкам. По итогам голосования, парламент большинством голосов **поддержал** поправку, гарантирующую обязательство Мэй провести голосование в середине марта по выходу Великобритании из ЕС без сделки и по переносу Brexit на более поздний срок, в случае если новая сделка Мэй вновь не будет поддержана.

Хотя Brexit без сделки всё еще стоит на повестке дня, в свете последних событий такой исход представляется всё менее вероятным. Во-первых, аргументы в пользу того, что негативные последствия жесткого Brexit **преувеличены**, звучат всё менее убедительно. Согласно **исследованию** Британского правительства от 26 февраля, менее 85% проектов в рамках подготовки к возможному сценарию выхода Великобритании из ЕС без сделки реализуются в соответствии с графиком, для наиболее важных проектов этот показатель составляет чуть более 75%. В этих условиях, в случае жесткого Brexit 29 марта, сильно повышается риск, что обеспечить контролируемый выход, как этого хотят многие его сторонники, будет невозможно. Следовательно, большинство членов парламента вряд ли поддержат такую альтернативу во время соответствующего голосования 13 марта. Во-вторых, последние принятые решения вызвали беспокойство среди сторонников жесткого Brexit не только по поводу возможного затягивания выхода Великобритании из ЕС, но и угрозы повторного референдума, результатом которого может стать решение вовсе не выходить из Евросоюза. Этому, в том числе, способствовало **заявление** главы Лейбористской партии, который пообещал представить во время голосования по плану Мэй в марте поправку, поддерживающую проведение референдума, после того, как его альтернативный план по Brexit не заручился необходимой поддержкой 27 февраля. Таким образом, сторонники Brexit рискуют столкнуться с выбором между «плохой» сделкой, предлагаемой Мэй, и отказом от Brexit или его переносом на неопределенный срок.

Заручиться поддержкой сторонников жесткого Brexit Т. Мэй **должно** позволить выполнение следующих условий: в проекте сделки должны содержаться четко сформулированные, юридически подкрепленные положения, касающиеся временного характера бэкстопа, а также ясный и безусловный план выхода из этого режима на случай, если последующие переговоры с ЕС по этому вопросу не увенчаются успехом. В интервью изданию Die Welt, переговорщик по Brexit от ЕС М. Барнье еще раз **озвучил** позицию Евросоюза, что включение в соглашение юридически обязывающих положений, ограничивающих срок действия бэкстопа или дающих право Великобритании выйти из него в одностороннем порядке, представляется невозможным. Однако он предложил альтернативный вариант решения проблемы в виде разъясняющего соглашения в дополнение к соглашению о выходе Великобритании из ЕС. 8 марта М. Барнье **заявил**, что подобная юридически обязывающая интерпретация соглашения, гарантирующая право выхода страны из ЕС в одностороннем порядке в случае провала будущих переговоров, была предложена Евросоюзом Великобритании, однако она **не устроила** членов парламента, критикующих план Мэй. Таким образом, как будут разворачиваться дальнейшие события будет во многом зависеть от того, смогут ли Брюссель и Лондон прийти к какому-либо консенсусу к моменту голосования 12 марта.

27 февраля Goldman Sachs **понижил** оценку вероятности выхода Великобритании из ЕС без сделки с 15%, **прогнозируемых** ранее, до 10%. Вероятность переноса Brexit на более поздний срок выросла с 50 до 55%, в то время как шансы остаться в Евросоюзе оцениваются на прежнем уровне – 35%.

Последствия выхода Великобритании из ЕС для России будут зависеть от того, какой сценарий Brexit будет в итоге реализован. Согласно **представителям** Всемирного Банка, Brexit без сделки несет риски не только для Великобритании и ЕС, но и для стран, которые имеют с ними тесные торговые связи. Таким образом, чем больше будет влияние Brexit на Евросоюз, который продолжает оставаться крупнейшим российским торговым партнером, тем заметнее будут эффекты для России. Помимо этого, Brexit и связанная с ним неопределенность вокруг дальнейшего развития европейской и мировой экономики может привести к переориентации мировых инвестиций в низкорисковые активы, включая доллар и долларовые активы. Это, в свою очередь, может вызвать отток инвестиций из развивающихся экономик и экономик с формирующимися рынками, включая Россию, а также оказать давление на уровень цен на нефть и привести к ослаблению российского рубля.

III. Корея внедряет блокчейн на таможне

Таможенная служба Республики Корея (KCS) запустила в 2018 г. проект «IV промышленная революция и Умная таможня», **задачей** которого является внедрение на корейской таможне искусственного интеллекта, системы блокчейн и больших данных. Решение о запуске проекта было принято после участия KCS в 2017 году в государственно-частном блокчейн-консорциуме, где обсуждалась возможность создания государственной платформы на основе технологии блокчейн, предоставляющей возможность обмениваться логистическими

документами и осуществлять процесс таможенного оформления, ускоряя и упрощая процедуры выдачи экспортных/импортных документов.

Обмен информацией по экспорту/импорту на корейской таможене осуществляется на двусторонней основе (между контрагентами, а также контрагентами и КС), зачастую с использованием бумажных документов, а также электронной почты. Создаваемая блокчейн-платформа даст возможность всем участникам логистической цепочки (производителям, экспортерам и импортерам, государственным органам, транспортным и складским операторам, страховым компаниям, потребителям) производить синхронный обмен информацией и документами, добавлять новую информацию и документы в систему; создавать смарт-контракты и проводить транзакции в режиме реального времени и без посредников. Это позволит минимизировать ручную работу на таможене, предотвращая мошенничество и обеспечивая целостность и достоверность данных (все операции и изменения фиксируются в системе), а также осуществлять полный контроль (отслеживая все действия участников и движение товаров) и качественное управление рисками со стороны таможенных органов.

На начальном этапе блокчейн-решения будут внедрены в таможенные процедуры трёх видов:

- При оформлении товаров экспортерами – юридическими лицами.
- При оформлении импорта физическими лицами онлайн.
- При трансграничном обмене информацией (например, сертификатами происхождения).

Проводятся пилотные проекты с целью определения необходимых законодательных и политических изменений, и требующихся приложений для интеграции технологии блокчейн в существующую таможенную систему Республики Корея. Так, в рамках пилотного проекта тестировался обмен электронными сертификатами происхождения между Кореей и Вьетнамом. В пилотных проектах участвуют: консорциум KСNET, компании Nomadconnection и Matrix2B, Samsung.

Возможности внедрения технологии блокчейн тестируются таможенными органами многих стран, среди них [США](#), [Великобритания](#), [Нидерланды](#), [ОАЭ](#); пилотные проекты по упрощению международных грузоперевозок и отслеживания товаров с применением блокчейн осуществляют компании [Maersk](#), [IBM](#), [Everledger](#).

В России пока нет какой-либо блокчейн-платформы для логистических и таможенных операций, но внедрение блокчейн-технологии в деятельность ФТС [активно обсуждается](#). С октября 2018 г. в стране начался переход на электронную таможню – он будет осуществляться в течение нескольких лет. Пилотные проекты по применению технологии блокчейн в российской логистике тестируются компаниями [РЖД](#) и [Газпромнефть](#).

IV. Беларусь просит \$600 млн на рефинансирование долга перед Россией

Минфин Республики Беларусь обратился к России с просьбой предоставить кредит в размере \$600 млн в целях покрытия суммы платежей по кредитам правительства России в 2019 г., которая на сегодняшний день составляет порядка \$630 млн. Ранее Правительство Беларуси обращалось за [кредитом \\$1 млрд](#) в целях рефинансирования всей задолженности перед Россией и Евразийским фондом стабилизации и развития (ЕФСР). В 2017 г. Беларусь уже получила от Правительства РФ [кредит на сумму \\$700 млн](#) на 10 лет.

Решение относительно кредита на \$600 млн пока [не принято](#). Однако предоставление такого кредита может использоваться в качестве инструмента для решения вопроса о [компенсации потерь](#) Беларуси от российского налогового манёвра и отказа Беларуси от протекционизма в отношении белорусских промышленных предприятий, который ставит российские компании в неравные условия с белорусскими. Предоставление кредита может оказаться для Москвы выгодным решением, поскольку Минск в конечном итоге с большей вероятностью исполнит свои обязательства, пусть и с небольшим временным лагом. Тем более, что средства для целей рефинансирования в российском бюджете заложены.

Россия также предоставляет Белоруссии финансирование через ЕФСР. За 2016–2018 гг. ЕФСР предоставил семь траншей общей стоимостью [\\$2 млрд](#) на цели реализации структурных реформ и повышение качества экономической политики, проводимой Национальным банком Беларуси. По мнению кредиторов, многосторонняя бюджетная поддержка позволит стране выйти на траекторию устойчивого экономического роста.

Выпуск подготовлен совместно Всероссийской академией внешней торговли и Российским центром исследований АТЭС: Алиев Т.М., Гушин Е.С., Зайцев Ю.К., Исмаилова О.Д., Кнобель А.Ю., Кузенков А.В., Прока К.А., Флегонтова Т.А.