

# Торговля услугами: Договор ЕАЭС vs РТС ЕАЭС

Татьяна Баквенье, Ольга Пономарева

Либерализация торговли услугами является одним из ключевых направлений экономической интеграции на пространстве ЕАЭС и отвечает ключевым принципам: режим наибольшего благоприятствования, национальный режим, обеспечение транспарентности при отмене количественных ограничений и дополнительных требований учреждения юридического лица. В то же время регулирование торговли услугами не является наднациональной компетенцией ЕЭК и государства-члены ЕАЭС ведут в этой области самостоятельную внешнеторговую политику, формируют обязательства по торговле услугами в рамках региональных торговых соглашений (РТС). Каким образом соотносятся обязательства по либерализации на уровне ЕАЭС и в рамках отдельных РТС? Не возникает ли противоречий в этой сфере?

## Единый рынок услуг в ЕАЭС

В настоящее время ключевой целью углубления интеграции является формирование единых рынков услуг (ЕРУ) при сохранении национальной компетенции в этой области. Характеристики ЕРУ прописаны в Договоре о ЕАЭС (см. ниже).

### Единый рынок услуг в ЕАЭС (Приложение XVI к Договору о ЕАЭС)

Дополнительными параметрами либерализации к режиму свободной торговли услугами с учетом оговоренных изъятий предполагается осуществление:

- поставки услуг без дополнительного учреждения в форме юридического лица;
- поставки услуг на основании разрешения на поставку услуг, полученного поставщиком услуг на территории своего государства-члена;
- взаимного признания профессиональной квалификации персонала поставщика услуг.

По информации официального сайта ЕЭК режим ЕРУ действует в 43 секторах. По заявлениям ЕЭК в 2021 г. в режиме ЕРУ действуют 53 сектора услуг (еще 5 дополняют этот список к концу года). ЕРУ на сегодняшний день действуют в таких сферах, как строительные услуги, туристические услуги, аренда, лизинг, различные деловые услуги, аудиовизуальные,

транспортно-логистические, услуги оптовой и розничной торговли и другие.

Отдельно в Договоре о ЕАЭС прописаны положения в отношении транспортных (раздел 21 и приложение 24) и финансовых услуг (раздел 16 и приложение 17). В первом случае стороны проводят поэтапную либерализацию сектора транспортных услуг и формируют единое транспортное пространство до 2025 г., предполагается создание общего рынка транспортных услуг, в рамках которого будут предоставлены «равные и паритетные условия оказания транспортных услуг». Во втором случае к 2025 г. создается общий финансовый рынок формата ЕРУ, а также наднациональный орган.

## РТС с третьими странами

На текущий момент обязательства по торговле услугами с третьими странами зафиксированы с следующих соглашениях:

- Генеральное соглашения по торговле услугами (ГАТС) – действует для всех-стран членов ЕАЭС за исключением Беларуси, не присоединившейся к ВТО;
- РТС, включая двусторонние.

Отметим, что страновые обязательства, взятые в рамках многостороннего соглашения ГАТС, не превышают договоренностей, взятых странами в рамках региональных соглашений. С другой стороны, именно ГАТС является основой для формирования положений и отправной точкой для более глубокой либерализации с участием государств-членов ЕАЭС. В этой связи, с точки зрения возможного наличия правовых коллизий, интерес представляют именно РТС. Заключенные на текущий момент соглашения с участием государств-членов ЕАЭС, которые содержат договоренности по торговле услугами представлены в таблице ниже.

## Потенциальные противоречия

С учетом сохранения национальной компетенции в регулировании торговли услугами и возможности формирования обязательств по либерализации с третьими странами в двустороннем формате возможно появление противоречий между положениями в соглашениях с третьими странами и обязательствами в Договоре о ЕАЭС. В области

торговли услуги потенциальные противоречивые моменты могут возникнуть в связи с:

– Наложением обязательств по режиму наибольшего благоприятствования. Глубина обязательств может различаться в ЕАЭС и РТС государств-членов с третьими странами. При этом РНБ может обязывать государство-члена предоставлять

уступки по либерализации и доступу на рынок стране-партнеру по РТС аналогичные тем, которые действуют по отношению к другим торговым партнерам, в том числе в рамках ЕАЭС. В связи с этим необходимы отдельные пояснения по особой ситуации интеграции и формирования ЕРУ ЕАЭС.

### РТС с участием государств-членов ЕАЭС, содержащие положения по торговле услугами

Соглашение	Тип соглашения	1й способ <sup>1</sup>	2й способ	3й способ	4й способ
ЕАЭС-Вьетнам	ЗСТ + двусторонний протокол России и Вьетнама	Позитивный перечень	Позитивный перечень	Негативный перечень	Позитивный перечень
ЕС-Казахстан	Соглашение о партнерстве и сотрудничестве	ГАТС	ГАТС	Негативный перечень	ГАТС
ЕС-Армения	Соглашение о партнерстве и сотрудничестве	Позитивный перечень	Позитивный перечень	Негативный перечень	Позитивный+ негативный перечни
ЕАЭС-Сингапур	ЗСТ + двусторонний протокол Армении и Сингапура	В соответствии со статьей 2.7, перечень обязательств негативный, разделение по способам поставки неочевидно			

Источник: составлено авторами в соответствии с текстом соглашений

– Условиями по гармонизации регулирования и принятию стандартов в области регулирования сферы услуг третьей страны (интеграционного блока), с которым государство-член ЕАЭС сформировало РТС. С учетом того, что в рамках ЕАЭС гармонизация/координация регулирования – важное направление сотрудничества государств-членов в разных секторах услуг при формировании ЕРУ, возможно формирование конфликтной ситуации. В этом случае также необходимы оговорки в отношении приоритета права и интеграции в рамках ЕАЭС.

– Наложением обязательств по взаимному признанию профессиональных квалификаций и лицензий. В этом случае могут возникнуть противоречия аналогичные ситуации с РНБ.

### Разрешение противоречий

В соответствии с подразделом 6 раздела 6 Приложения №16 к Договору о ЕАЭС (Протокол о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций), у государств-членов ЕАЭС нет препятствий для заключения соглашений по торговле услугами с третьими странами. В соответствии с текстом Протокола, «каждое государство-член, заключившее такое международное соглашение об экономической

интеграции, предоставляет при таких же (подобных) условиях государствам-членам уступки, которые оно предоставляет в рамках такого международного соглашения об экономической интеграции». То есть, в случае возникновения перекосов в обязательствах, происходит выравнивание уровня либерализации с договоренностями, взятыми в рамках РТС с третьими странами. Таким образом, по сути, сама возможность возникновения коллизий, связанных с формированием более глубоких обязательств в РТС, исключена, а спорный вопрос может быть решен за счет распространения уступок на членов ЕАЭС.

Специальные положения, направленные на предотвращение противоречий, включены и в РТС. Информация по таким специальным оговоркам представлена в таблице ниже.

В то же время стоит отметить особенности двух РТС с участием Армении, которые, по всей видимости, вступают в противоречие с нормами Договора о ЕАЭС и целями евразийской интеграции:

1) ЗСТ ЕАЭС-Сингапур (двусторонний протокол (соглашение) по услугам и инвестициям между Арменией и Сингапуром): обязательства по РНБ зафиксированы в традиционной форме, базирующейся на стандартных обязательствах ГАТС

<sup>1</sup> В соответствии с классификацией ГАТС ВТО.

ВТО (статья 2.3), однако в тексте отсутствуют какие-либо оговорки или исключения из действия РНБ в отношении других РТС. В данном случае имеет место коллизия, связанная с наличием у Армении

обязательств предоставлять услугам и поставщикам услуг из Сингапура режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставляется третьим странам. В отсутствие оговорок к «третьим странам» относятся и партнеры по ЕАЭС<sup>2</sup>.

### Решение потенциальных коллизий в РТС с третьими странами

Варианты решений в случае наличия «спорных» положений	Примеры соглашений
В случае наличия более благоприятного режима в рамках другого международного соглашения, настоящее соглашение не влияет на договоренности.	ЕАЭС-Вьетнам (ст. 8.4)
Соглашение о региональной экономической интеграции как исключение из РНБ.	ЕАЭС-Вьетнам (ст. 8.15, ст. 8.22) ЕС-Казахстан (ст. 45, ст. 50, ст. 54)
Присоединение к настоящему соглашению других членов на согласованных условиях. Привилегии, взятые ранее на двусторонней основе, не должны применяться в отношении новых членов (и наоборот).	ЕАЭС-Вьетнам (ст. 8.9)
Исключение из РНБ мер по формированию единого рынка с третьими странами и гармонизации/сближения регулирования (в части учреждения) Исключение из РНБ 1, 2 и 4 способов поставки услуг	ЕС-Армения (Приложение VIII-Е)

**Источник:** составлено авторами по текстам указанных РТС.

2) Соглашение ЕС-Армения: в отношении секторов почтовых, информационно-коммуникационных и транспортных услуг фиксируются положения по стремлению Армении к постепенному сближению («gradual approximation») законодательства с нормами регулирования ЕС. При этом в отношении финансовых услуг прописана отдельная жесткая формулировка без термина «gradual approximation»<sup>3</sup>, что также формирует неопределенность в части соответствия данных положений задачам и целям, которые поставлены в рамках формирования общего финансового рынка ЕАЭС с наднациональной компонентой регулирования.

Наличие таких противоречий требует дополнительной проработки вопроса подходов к либерализации торговли в рамках РТС с третьими странами. Актуальность этого возрастает с учетом перспектив формирования договоренностей по торговле услугами в рамках потенциальных соглашений на уровне ЕАЭС с другими партнерами: Египтом, Индией, Израилем, Монголией, Индонезией – а также на двусторонних треках (Китай-Беларусь, Россия-Китай, Россия-Республика Корея).

В этой связи, целесообразно учесть опыт уже функционирующих соглашений и включить положения, дающие возможность избежать возникновения правовых коллизий. В частности, целесообразно:

– Включить стандартные положения по принципу РНБ с учетом соответствующих изъятий в отношении партнеров по РТС. Возможно, как это было сделано в случае соглашения между ЕС и Казахстаном, целесообразно подчеркнуть статус отдельных интеграционных блоков, в частности – ЕАЭС. Исключение из РНБ необходимо и в отношении мер по формированию единого рынка с третьими странами (в нашем случае – государствами-членами ЕАЭС) и гармонизации/сближения регулирования.

– Включить положения, отражающие правовое взаимодействие и приоритетность тех или иных соглашений. Так, необходимо подчеркнуть, что в случае наличия более благоприятного режима в рамках другого международного соглашения (в нашем случае – ЕАЭС), формируемое соглашение не должно влиять на договоренности.

– Включить положения относительно принципов присоединения к формируемому соглашению других

<sup>2</sup> Важно отметить, что, возможно, ряд оговорок содержится в перечнях изъятий из либерализации, которые сформированы в виде приложений к соглашению, как это сделано в соглашении Армения-ЕС. В связи с отсутствием текста

приложений в открытом доступе проверить эту информацию не представляется возможным.

<sup>3</sup> Статья 189. Финансовая стабильность и регулирования финансовых услуг в Республике Армения.

членов. Учитывая опыт соглашения ЕАЭС-Вьетнам целесообразно прописать, что привилегии, взятые ранее на двусторонней основе, не должны применяться в отношении новых членов (и наоборот).

Кроме перечисленного, необходимо также рассмотреть возможность разработки типовых положений, включаемых в соглашения по торговле услугами государств-членов ЕАЭС с третьими

странами, которые бы отражали все потенциальные проблемы, озвученные выше. Формат типовых положений может быть согласован в гибком виде с учетом перспектив заключения соглашений с различными торговыми партнерами в мире, в том числе, с выходом на задачи развития Большого Евразийского Партнерства.