

# Мониторинг актуальных событий в области международной торговли

## № 84

22 сентября 2022 года



**ВСЕРОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ  
ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ**

ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ

## КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ

В настоящее время в ЕС идет обсуждение законопроекта о трансграничном углеродном регулировании (Carbon Border Adjustment Mechanism – CBAM) между Еврокомиссией, Европейским парламентом и Советом ЕС. В течение года после публикации предложения по CBAM Еврокомиссией прошло общественное обсуждение инициативы. **Наблюдается значительная негативная оценка законопроекта со стороны большинства стейкхолдеров, которая усугубляется развивающимся энергетическим кризисом, ростом цен и издержек.** В то же время курс на реализацию Зеленой сделки ЕС транслируется на уровне Еврокомиссии достаточно четко. Несмотря на санкционную войну России и ЕС, снижающую актуальность вопроса для российской стороны, необходимо учитывать долгосрочный характер обсуждаемого в ЕС регламента и его потенциальное влияние на выработку международных стандартов и норм регулирования в области борьбы с изменением климата.

**Декарбонизация, проводимая ЕС и Китаем, изменение мирового энергетического баланса, а также западные санкции актуализируют роль водорода в диверсификации российской экспортной корзины.** Формирование национального экспортного потенциала может стимулировать и развитие собственных мощностей по производству водорода, а также внутреннего спроса на этот вид топлива.

На международном уровне пока **не существует консенсуса по вопросу наиболее эффективной политики ценообразования на выбросы углерода.** Согласно оценкам ОЭСР, **в крупнейших странах – эмитентах CO<sub>2</sub> ценой на углерод в наибольшей степени охвачен транспортный сектор, при этом преобладающую роль играют косвенные формы ценообразования – топливные сборы.** Предлагаемые Всемирным банком, МВФ и ОЭСР эффективные ставки цены на углерод, как правило учитывающие углеродные налоги, СТК и топливные сборы, варьируются от \$25 до €120 за тонну выбросов.

Во время продолжающейся пандемии коронавируса **в 2021 г. Россия продолжила предоставлять гуманитарную помощь развивающимся странам, сократив ее объемы более чем на 40% по сравнению с предыдущим годом.** В 2022 г. российское правительство продолжило развивать институциональную основу гуманитарного сотрудничества и содействия международному развитию, приняв ряд нормативно-правовых актов.

## I. Перспективы введения СВАМ в ЕС

Проект Механизма трансграничного углеродного регулирования (Carbon Border Adjustment Mechanism, далее - СВАМ) ЕС был представлен Еврокомиссией в июле 2021 г.<sup>1</sup> и вынесен на общественное обсуждение и рассмотрение законодательными органами ЕС (Совет ЕС, Европейский парламент). Каким образом дискуссия развивалась в течение года и каковы перспективы введения СВАМ? Как влияют на принятие законопроекта тектонические сдвиги в международной торговле и кризис на глобальном энергетическом рынке в связи с введением антироссийских санкций?

### Напомним: предложение Еврокомиссии по СВАМ

- В проекте регламента СВАМ ЕС в части сферы охвата регулирования на сегодняшний день прописаны: **конкретные товарные позиции** - коды CN EU на 2, 4, 6 и 8 знаках.
- По каждому виду товара указаны ассоциирующиеся с ними виды парниковых газов, которые должны быть учтены при расчете СВАМ. В основном **CO<sub>2</sub> + оксид азота, перфторуглероды**.
- В целом, охвачены, следующие виды продукции: **цемент, электроэнергия, удобрения, железо и сталь, алюминий**
- При этом есть разные степени охвата производственного процесса для расчета углеродного следа:
  - **Score1:** только прямые выбросы от процесса производства товара
  - **Score2:** косвенные выбросы при генерации электроэнергии, используемой на производстве
  - **Score3:** косвенные выбросы при производстве сырья и комплектующих
- Какой именно в итоге будет охват на первом этапе – неизвестно, но в итоге СВАМ должен распространиться на все.
- Для импорта товара по конкретному коду CN EU импортер в ЕС должен **приобрести специальный сертификат**, стоимость которого будет отражать платеж за углеродный след импортируемого товара.

### Текущие условия

Сегодня ЕС переживает непростые времена в условиях роста цен на энергоносители и прогнозируемого дефицита из-за отказа от закупок российских угля и нефти и фактического значительного сокращения поставок природного газа. При этом основные трудности еще **ожидаются** и связаны с зимним сезоном и ростом спроса и потребления энергии. Согласно заявлениям в ЕС цены на газ в Европе выросли в 10 раз по сравнению с периодом до пандемии COVID-19. В конце августа 2022 г. биржевая цена природного газа в ЕС **превысила** \$3500 за 1 тыс. м<sup>3</sup>. В середине сентября цены фиксировались на уровне выше \$2000, однако прогнозируется и дальнейший рост выше \$4000.

Цена на нефть на мировом рынке **снижалась** в течение летних месяцев, такой тренд наблюдается и в сентябре. ОПЕК+ **согласовали** сокращение добычи нефти в октябре на 100 тыс. барр. в сутки. В то же время согласно Управлению энергетической информации Минэнерго США высокие цены на газ и ограничения со стороны предложения будут **стимулировать** потребление нефти и нефтепродуктов в мире и в ЕС, что будет оказывать повышательное давление на цены, особенно в свете вступления в силу эмбарго ЕС на закупки российской нефти в декабре.

В начале сентября ЕС и страны G7 **приняли** решение об установлении потолка цен на российскую нефть, который начнет действовать с декабря 2022 г. Россия уже заявила, что не будет осуществлять поставки энергоресурсов сторонникам такой инициативы, что только увеличивает неопределенность на рынке, в том числе с учетом заявлений ОПЕК об ограничениях по имеющимся мощностям для масштабного наращивания добычи.

Ситуация с санкциями в отношении российского энергетического сектора приводит к сокращению для Европы предложения на рынке и удорожанию закупок. Перераспределение на рынке и переключение на других поставщиков имеет место, но связано с логистическими затратами и адаптацией работы европейских предприятий с другим сортом нефти.

Все вышеперечисленное в краткосрочном периоде приводит к существенному росту цен не только в энергетике, но и в других секторах, общему росту

<sup>1</sup> Подробно об этом мы писали в Мониторинге 72.

издержек. Инфляционное давление формирует сложные условия для имплементации дополнительных мер, которые будут влиять на удорожание импорта в ЕС важных базовых товаров, которые входят в сферу действия СВМ: металлы и удобрения, цемент. По [оценкам](#) Boston Consulting Group к 2032 г. стоимость железной руды и стали, импортируемых в ЕС из США и Великобритании, может вырасти на 6%, из Турции – на 10%, из Южной Кореи – на 12%, Китая – на 17%, Индии – на 32%.

На фоне развития энергетического кризиса цена на рынке углеродных квот ЕС в течение последних 10 месяцев [колебалась](#) в высоком диапазоне €70-99, в то время как на момент публикации проекта регламента о СВМ в июле 2021 г. она была на уровне €55.

Текущая ситуация на рынке ископаемых энергоресурсов в долгосрочном периоде создает еще больше стимулов для декарбонизации и перехода на ВИЭ. Это отражается в новых декларируемых векторах развития энергетической системы ЕС: стратегия [RePower EU](#), анонсированные в недавнем [обращении](#) к ЕС председателем Еврокомиссии Урсулой фон дер Ляйен меры по специальному кризисному сбору с компаний нефтегазовой отрасли, которые получают масштабные прибыли, ограничению размеров выручки производителей электроэнергии, работающих с низкими издержками, обеспечению поставок редкоземельных металлов для возобновляемой энергетики, развитию водородной экономики и создание Европейского водородного банка. Это укладывается в реализацию договорённостей по Зеленой сделке ЕС, частью которой является СВМ.

### Позиция европейского бизнеса

Перспективы и формат принятия законопроекта тесно связаны с позицией лоббирующих сил. Открытые [данные](#) по этому процессу в отношении

СВМ свидетельствуют о том, что 446 из 734 стейкхолдеров, участвовавших в общественном обсуждении законопроекта высказались «против» (50 голосов) или «не поддерживают» (396).

Представители тяжелой промышленности (Eurofer, Cefic, CEMBUREAU) выступили за продолжение предоставления бесплатных квот на выбросы в рамках системы торговли квотами ЕС. Против СВМ настроены и промышленные ассоциации Германии (German Chemical Industry Association, Federation of German Industries), в частности, утверждая, что новый механизм никак не поможет предотвратить «утечку» углерода. Мнения бизнеса расходятся относительно включения косвенных выбросов в расчет углеродного следа. Некоторые компании выступили с предложением субсидирования экспортеров через инструмент СВМ с целью поддержания конкурентоспособности компаний из ЕС на мировых рынках.

Пока законопроект о СВМ обсуждается, Еврокомиссия [рассматривает](#) краткосрочные меры по поддержке промышленных предприятий в виде продажи дополнительных квот на выбросы с целью смягчить последствия энергетического кризиса. Среди предложений от стран-членов ЕС не только выпуск дополнительных квот, но и приостановление действия СТК ЕС и заморозка цены на углерод на уровне €32 за 1 тыс. м<sup>3</sup> на 2 года с возможностью продления. С такой идеей выступила Польша и призвала к скорейшим действиям в преддверии осенне-зимнего сезона.

### Трехстороннее обсуждение СВМ

В рамках законотворческого процесса в ЕС все стороны – Совет ЕС и Европарламент – согласовали и представили свои предложения с учетом общественного обсуждения. В настоящее время идет трехстороннее обсуждение итогового текста регламента о СВМ (см. рисунок ниже).

### Трехстороннее обсуждение законопроекта о СВМ в ЕС: позиции Европарламента и Европейского совета.

<p>22 июня 2022 г. члены Европарламента согласовали позицию по СВМ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Охват: дополнительно полимеры, органическая химия и водород, косвенные выбросы</li> <li>• Начало действия – 2027 г., вывод бесплатных квот из обращения с 2027 по 2032 гг.</li> <li>• Возмещения экспортёрам (идет проверка соответствия нормам ВТО)</li> <li>• Аккумулированные средства от СВМ должна идти на поддержку энергоперехода в развивающихся странах</li> </ul>
<p>29 июня 2022 г. члены Совета ЕС согласовали позицию по СВМ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Охват: сектора Еврокомиссии</li> <li>• Начало действия – 2026 г., вывод бесплатных квот из обращения с 2026 по 2035 гг.</li> <li>• Постепенное ускорение темпов выведения из обращения бесплатных квот после 2030 г.</li> </ul>

Источник: EU Influence [Map](#).

## Беспокойство на глобальном рынке

Среди предложений Европарламента есть пункт о направлении средств от сбора платежей в рамках СВМ на поддержку развивающихся стран в реформировании их энергосистем. Для позиционирования механизма на глобальном уровне это важное дополнение, так как беспокойство от введения трансграничного углеродного регулирования ЕС разделяют многие страны-поставщики. Однако, для стран, где уже развиваются свои системы торговли квотами на выбросы и ценообразование на углерод более важным вопросом является возможность признания национальных систем и механизмов на уровне ЕС и учет уплаченных поставщиками сборов. В частности, речь [идет](#) о Китае и Японии – крупных поставщиках углеродоемких товаров на рынок ЕС. При этом значение играют не только характеристики национальной СТК и уровень цен, но и применяемая методика расчета углеродного следа.

Развивающийся энергетический кризис, высокие цены на газ, нестабильность на нефтяном рынке приводят к росту спроса на уголь. Еще в ноябре 2021 г. в рамках COP26 был подписан не один документ о сокращении использования угля и ископаемого топлива. Однако текущая ситуация вновь [возвращает](#) внимание к угольной энергетике. Расширение использования угля будет сказываться на углеродном следе промышленности и обострять дискуссию по налогообложению или механизмам ценообразования на углерод. Показательной в этом случае является недавняя [встреча](#) Группы двадцати по климатическим вопросам, которая завершилась без совместного коммюнике. Среди причин не только напряженность из-за украинского конфликта, но и отсутствие четкого консенсуса по формулировкам относительно климатических целей участников переговоров.

## Важно ли для России?

С учетом санкций ЕС в отношении экспорта товаров, которые будут включены в сферу действия СВМ, и в целом усложнения внешнеэкономических отношений с ЕС, для России актуальность действия механизма в краткосрочной перспективе снижается. Задачи переориентации торговых потоков на альтернативные направления, которые уже обсуждались в связи с перспективами введения СВМ, теперь стали приоритетными как никогда.

В то же время, уже понятно, что в случае принятия закона, в полную силу трансграничное углеродное регулирование ЕС вступит только с 2026-2027 гг. Каким образом будет выглядеть геополитическая ситуация в мире на тот момент пока неизвестно, так же, как и условия внешнеторгового сотрудничества России и ЕС. В отсутствие политических барьеров рынок ЕС всегда был и остается привлекательным для российских экспортеров.

Важным является и то, что, несмотря на текущий энергетический кризис, задачи борьбы с изменением климата и развития переговоров по широкому спектру вопросов климатической повестки остаются. ЕС здесь выступает как локомотив в выработке мер регулирования, который активно продвигает собственные стандарты на глобальном уровне. Так или иначе даже только обсуждение законопроекта о СВМ уже оказывает влияние на позиции стран и развитие дискуссии по углеродному регулированию на международных площадках, стимулирует анализ и исследование различных инструментов в этой области. Отслеживание этих треков и участие в выработке международных норм должно оставаться в числе приоритетов России, представителей власти, бизнеса и научного сообщества.

## II. Возможности для российского экспорта водорода

### Введение

Введенные с февраля 2022 г. западные санкции существенно изменили структуру российской внешней торговли энергоносителями.

Несмотря на приоритетность поиска альтернативных рынков для сбыта нефти и газа в краткосрочной перспективе, долгосрочная задача диверсификации российской экспортной корзины по-прежнему остается актуальной. В области энергетики речь идет о развитии экспорта водорода из России.

Экономика России, в высокой степени зависящая от ископаемого топлива, остается уязвимой к последствиям декарбонизации, проводимой другими странами. Эмбарго на импорт российской нефти и снижение поставок газа из России заставляет страны ЕС еще больше задуматься о снижении углеродного следа в экономике. С другой стороны, после 2022 г. Россией был существенно наращен объем экспорта углеводородов «на восток», что может подорвать стимулы азиатских партнеров в сотрудничестве в области развития водорода в краткосрочной перспективе.

По оценкам Всемирного банка, во многом односторонняя климатическая политика, проводимая торговыми партнерами России, включая ЕС и Китай, а также пограничное регулирование выбросов углерода для предотвращения их утечки, вероятно, **будут иметь последствия** для многих участников рынка.

По оценкам экспертов, к 2050 г. доля водорода в мировом энергетическом балансе может значительно возрасти, и составить до 12% от общего объема потребления энергии.

Более того, основные контрагенты России в последнее время начали активно развивать водородную энергетику и пересматривают будущую структуру своего энергетического баланса в пользу альтернативных источников энергии. Импорт энергоносителей и их транспортировка могут соответственно измениться. Например, «Национальная водородная стратегия» Германии **предусматривает**, что к 2030 г.

часть немецкой газопроводной системы будет переведена на транспортировку водорода. Более того, текущий энергетический кризис в стране еще более активно будет стимулировать развитие альтернативных видов энергетики.

Изменение архитектуры глобального энергетического рынка параллельно с увеличением доли сектора водородной энергии может негативно повлиять на российский экспорт традиционных энергоносителей. В этой связи, развитие водородной энергетики должно оставаться в числе приоритетов долгосрочной российской энергетической политики.

### Оценка возможностей

Учитывая значительные ресурсы возобновляемой энергии, доступность природного газа, потенциал технологий по хранению углерода, использование «серого» водорода (например, нефтеперерабатывающие заводы, сталелитейные предприятия), инфраструктуру и близость к ключевым рынкам, Россия может стать важным производителем «зеленого» водорода,<sup>2</sup> и развивать экономику низкоуглеродного водорода. Производство «голубого» водорода<sup>3</sup> будет характеризоваться технологической зрелостью, масштабом и ценой на природный газ.

Экспорт водорода является одним из столпов развития водородной энергетики в России. По оценкам Минэнерго России, в зависимости от темпов декарбонизации мировой экономики и роста спроса на водород на международном рынке потенциальные объемы экспорта водорода из России в 2024 г. могут составить до 0,2 млн т, около 2-12 млн т в 2035 г. и порядка 15-50 млн т в 2050 г. В ситуации изменения мирового энергетического рынка понимание альтернатив остается актуальным. В условиях санкций направления потенциального экспорта водорода из России включают страны Азии, такие как Япония, Южная Корея, Китай. Осенью 2021 г. российское правительство **планировало заключить** соглашения о сотрудничестве в этой области с Южной Кореей.

<sup>2</sup> «Зеленый» водород производится путем электролиза. Электричество пропускают через воду, в результате чего она расщепляется на водород и кислород. При этом не образуется вредных парниковых газов. «Чистым» его делает то, что электроэнергия,

используемая для электролиза, производится с помощью возобновляемых источников.

<sup>3</sup> «Голубой» водород производится из природного газа и других ископаемых видов топлива. Для извлечения водорода из этих источников используется паровая конверсия метана.

## Институциональная основа

Существует несколько ключевых документов для развития водородной энергетики в Российской Федерации. Наиболее важные из них **были введены** в течение последних двух лет: Концепция развития водородной энергетики и План мероприятий (**Дорожная карта**) по развитию водородной энергетики в Российской Федерации до 2024 г.

«Концепция развития водородной энергетики» определяет цели, задачи, стратегические инициативы и основные меры по развитию водородной энергетики в Российской Федерации. Расширение конкурентоспособной водородной экономики требует одновременного развития поставок водорода, транспортной инфраструктуры и спроса таким образом, чтобы обеспечить низкие или нулевые выбросы парниковых газов и минимизировать экологические и социальные последствия.

Реализация Концепции предполагает производство водорода из ископаемого топлива, в том числе с использованием технологий улавливания, хранения и использования углекислого газа, а также электролиза воды с использованием различных видов низкоуглеродной генерации. В 2025 - 2035 гг. планируется создание крупных экспортно-ориентированных производств водорода, стимулирование серийного и массового применения водородных технологий на внутреннем рынке в различных отраслях экономики.

После 2035 г. ожидается масштабное развитие мирового рынка водородной энергетики. По мнению **Минэнерго**, стоимость производства водорода на основе ВИЭ приблизится к стоимости производства водорода из ископаемого сырья, что позволит начать реализацию крупных проектов по производству и экспорту низкоуглеродного водорода с использованием возобновляемых источников энергии.

Однако Концепция не определяет приоритетность технологий в отношении целей, которые должны быть достигнуты, а также временные рамки. Недостатком Концепции также является отсутствие стратегических мер по развитию водородной энергетики в условиях западных санкций.

Недостающим моментом является также транспорт. Что касается восточного направления, то экспорт водорода на азиатские рынки может быть связан с развитием морского, железнодорожного и трубопроводного транспорта.

## Промежуточные результаты

До 2022 г. российские компании участвовали в разработке более 20 проектов в области водородной энергетики (см. таблицу ниже). В число этих компаний входят «Газпром», «Роснано», РЖД, «Новатэк», «Росатом», Норильский Никель, АЛРОСА, En+, РУСАЛ.

Эти проекты включают способы производства как «голубого», так и «зеленого» водорода. Необходимо отметить, что до 2022 г. проекты были запланированы как с «западными», так и с «восточными» партнерами. Однако в условиях санкций (из-за технологических и экспортных ограничений) сотрудничество в этой сфере может быть продолжено преимущественно с азиатскими странами. Однако в силу текущего роста цен на энергоносители и инфляционного давления перспективы такого сотрудничества в среднесрочной перспективе будут оставаться ограниченными.

Отдельным приоритетом является развитие «зеленого» водорода. Проекты в области развития ВИЭ в России потенциально могут быть использованы для развития водородной энергетики. Сегодня ВИЭ **составляют** около 1% в энергобалансе страны. К 2035 г. в России по двум программам **может быть построено** около 12 «зеленых» электростанций (на основе ветряных, солнечных и малых ГЭС), что составит 4,8% от текущей мощности всей генерации.

## Крупнейшие проекты развития возобновляемой энергетики в России до 2022 г.

Инвесторы и компании-исполнители	Характеристики проекта
«Солнечные системы» (Solar Systems), основанная китайской компанией Amur Sirius Portfolio	Портфолио - более 400 МВт.
«РусГидро2» Портфель около 100 МВт	Портфолио - около 100 МВт
Nord Hydro	Портфолио - 49,8 МВт
Южэнергострой	Портфолио - 23,7 МВт
Энергомин	Портфолио - 16 МВт
ТГК-1 (Газпром)	Портфолио - 16,5 МВт
En+	Портфолио - 8,1 МВт

Источник: данные компаний, корпоративные сайты.

Кольская АЭС была выбрана в качестве пилотной площадки по производству водорода в России, так как станция имеет избыток вырабатываемой энергии при низкой себестоимости; «Росэнергоатом» планирует начать производство водорода на этой АЭС в 2023 г.

«Водородный кластер» планируется создать на Сахалине, где запущен проект по достижению углеродной нейтральности к 2025 г. и торговле углеродными единицами.

Водородный проект на Сахалине потенциально может быть ориентирован на страны Азиатско-Тихоокеанского региона, которые готовы закупать «голубой» и «желтый» водород (полученный из природного газа и использующий атомную энергию, он в разы дешевле «зеленого» - от \$2 за кг против \$10 за кг). По оценкам, к 2030 г. проект Росатома сможет обеспечить до 40% потребностей Японии.

В качестве приоритетного сценария японского экспортного проекта рассматривается запуск производства сжиженного водорода в Сахалинской области и его поставки морем в Японию. Кроме того, компания планирует запустить на Сахалине поезда на водороде в тестовом режиме.

ПАО «Газпром» планирует экспортировать водород в страны Азии. Рассматривается производство водорода на Дальнем Востоке методом паровой конверсии метана с улавливанием и утилизацией углекислого газа («голубой» водород), а также экспорт водорода в страны-потребители (Япония, Южная Корея, Китай).

### Заключение

Развитие низкоуглеродного водорода в настоящий момент в России находится в зачаточном состоянии и ограничивается нехваткой доступных технологий. В то же время, Россия имеет значительные сравнительные преимущества. Россия обладает высоким уровнем технологического опыта и значительным потенциалом для использования существующих избыточных национальных источников энергии и слабо развитого внутреннего рынка экологически чистой

энергии, ресурсной базой, генерирующими мощностями, возможностями транспортировки и хранения водорода. Это может позволить России в будущем занять место лидера по производству и поставкам водорода на мировой рынок.

Реальным драйвером поворота России к водороду могут стать исключительно внешние факторы. Это высокие ставки углеродного налога на нефть, газ, уголь и металлы, ввозимые из России, изменение мирового энергетического баланса, экономические санкции. Спротивление развитию водородной энергетики может быть связано с отсутствием стимула направлять в этот сектор масштабную государственную поддержку в условиях текущей инфляции и санкций в энергетическом секторе. На уровне бизнеса зачастую нет представления, как сформировать такого рода проекты в условиях нулевого спроса на «низкоуглеродный» водород внутри страны и отсутствия мер поддержки, давления западных санкций.

Концепция и Дорожная карта были созданы как инструменты для устранения этих пробелов. Тем не менее, документы не отражают текущего санкционного давления, включая технологические и экспортные ограничения.

В Национальных целях развития России прямо не упоминается декарбонизация экономики, акцент явно делается на развитии альтернативных факторов для повышения производительности в России.

Задачей России является развитие собственных мощностей по производству водорода, внутреннего спроса на водород, а также формирование национального экспортного потенциала. Экспортные рынки будут оказывать давление на Россию, связанное с ускорением перехода к возобновляемой энергетике и повышению требований к импортируемой из России продукции с более низким уровнем выбросов углерода. Низкоуглеродный водород может сыграть важную роль в развитии международной конкурентоспособности российского экспорта, обеспечить широкомасштабную эффективную интеграцию возобновляемых источников энергии и снизить углеродный след в таких отраслях, как судоходство, транспорт, промышленность, отопление



### III. Международные оценки эффективной цены на углерод

На международном уровне пока не существует консенсуса по вопросу наиболее эффективной политики ценообразования на выбросы углерода. Создание унифицированного международного рынка (биржи) выбросов углекислого газа могло бы ускорить реализацию климатических задач, поставленных странами на национальном уровне и на международных площадках. К установлению глобальной цены на выбросы углерода призывали, к примеру, Генеральный секретарь ООН, Генеральный директор ВТО, президент Еврокомиссии, Международная торговая палата.

Тем временем все большее количество стран устанавливает цену на углерод на национальном уровне, применяя прямые механизмы ценообразования (углеродный налог и / или систему торговли квотами на выбросы) и другие инструменты. Наиболее частой формой косвенного налогообложения выбросов является топливный сбор. Действующие в мире системы ценообразования на углерод значительно различаются по своей структуре, охвату и направлению полученных поступлений.

Текущие механизмы ценообразования распространяются не на все выбросы CO<sub>2</sub>. По данным Всемирного банка, действующие в 46 национальных и 36 субнациональных юрисдикциях 68 инициатив по установлению цены на углерод<sup>1</sup> покрывают около 23% глобальных выбросов парниковых газов. Цены на углерод значительно различаются по юрисдикциям – от менее чем \$1 за тонну CO<sub>2</sub> до более чем \$130.

Текущие схемы взимания налога на углерод значительно варьируются – как по видам топлива, секторальному охвату, так и по субъекту налогообложения – во многих юрисдикциях, к примеру, налог платят в том числе импортеры ископаемых видов топлива. Налог на моторные транспортные средства также в отдельных странах распространяется на импортную продукцию – в случае превышения установленного уровня выбросов для данного типа транспортных средств импортер должен заплатить пошлину за каждый дополнительный грамм CO<sub>2</sub> на километр. В то же время действующие в различных юрисдикциях системы торговли выбросами пока не

предусматривают распространение квот на импортеров.

Расчеты ЮНКТАД [показывают](#), что система торговли выбросами способствует предсказуемому снижению уровня выбросов, но при этом может приводить к неожиданным колебаниям цен, в то время как углеродный налог оказывает предсказуемое устойчивое воздействие на цены, однако снижение выбросов становится сложно спрогнозировать.

В последние годы несколько международных организаций разработали собственные методологии оценки эффективной цены на углерод<sup>2</sup>. Все эти подходы учитывают углеродные налоги, СТК и топливные сборы, однако [различаются](#) по вопросу включения в методику субсидий производителям ископаемых видов топлива.

По [оценкам](#) Всемирного банка за 2021 г., менее 4% от необходимого объема глобальных выбросов покрываются прямой тарификацией выбросов углекислого газа для выполнения целей Парижского соглашения к 2030 г. Диапазон стоимости углеродной квоты, необходимый для реализации целей, заложенных в Парижском соглашении, [должен](#) составлять \$50–\$100 к 2030 г.

Согласно [расчетам](#) Всемирного экономического форума, введение глобального углеродного налога (минимального платежа за выбросы парниковых газов) могло бы привести к сокращению выбросов на 12,3%.

Предложение МВФ об установке трехуровневой минимальной цены (\$75, \$50 и \$25 для развитых, развивающихся рынков с высоким и низким уровнем дохода соответственно) в 6 юрисдикциях (Канаде, Китае, ЕС, Индии, Великобритании и США) в дополнение к текущей климатической политике [может](#) привести к снижению глобальных выбросов на 23% к 2030 г.

В соответствии с [расчетами](#) ОЭСР, ущерб от изменения климата в результате выброса в атмосферу тонны CO<sub>2</sub> составляет по меньшей мере €30. При

<sup>1</sup> В данном случае – в прямой форме.

<sup>2</sup> Под эффективной ставкой понимается сумма всех цен на углерод в прямой и косвенной форме.

этом лишь к 10% выбросов<sup>1</sup>, по оценкам организации, страны применяют эффективную углеродную ставку (ECR), равную или превышающую €30. Около 60% выбросов двуокиси углерода от потребления энергии в рассматриваемых странах пока вообще не включено в действующие системы ценообразования.

Согласно [шкале](#) углеродного ценообразования ОЭСР (carbon pricing score)<sup>2</sup>, лишь 18 из 44 рассматриваемых стран достигли ценообразования на углерод, сопоставимого с эффективной ставкой в €30, на уровне 50% и выше. В наибольшей степени продвинулись: Южная Корея – 81%, Исландия, Норвегия и Люксембург (по 73%). При этом ценообразование на углерод в Индии, ЮАР, России, Китае, Индонезии и Бразилии оценивалось ниже 20% от уровня ECR в €30.

Эксперты ОЭСР [считают](#), что медленной декарбонизации можно будет добиться лишь при цене углерода в €60 за тонну CO<sub>2</sub>. При этом для реализации поставленных целей по декарбонизации к середине века необходима цена на углерод в €120 за тонну CO<sub>2</sub> начиная с 2030 г.

По [оценкам](#) ОЭСР, если рассматривать в качестве контрольного показателя цену на углерод в €60, меньше четверти всех включенных в обзор стран достигли этого бенчмарка больше, чем на 50%. Наибольший прогресс, помимо Южной Кореи, Исландии, Норвегии и Люксембурга, наблюдался также у Дании, Новой Зеландии, Франции, Ирландии, Португалии, Испании, Греции, Словении, Австрии, Нидерландов, Германии и Польши. Суммарно 44 страны ОЭСР и G20 к 2018 г. [достигли](#) данного показателя на 19%.

В Китае, к примеру, ценой на углерод [охвачено](#) около 19% углеродных выбросов от использования энергии, и лишь с 4% выбросов взимается эффективная ставка в €60 и выше за тонну CO<sub>2</sub>. В Австралии, где нет ни СТК, ни углеродного налога, 22,4% выбросов [охвачено](#) акцизом на топливо со средней ставкой в €19,23 за тонну CO<sub>2</sub>.

Рассматриваемые 44 страны реализовали ценообразование на углерод в размере €60 в секторе дорожного транспорта на 80% (наивысший секторальный показатель), других видов транспорта – на 25%,

электроснабжении и промышленности – лишь на 5%. В секторе строительства жилых и промышленных зданий некоторые страны реализовали эффективную ставку в €60 на 70%, однако в других странах цена на углерод в данном секторе остается очень низкой.

В таблице ниже приведено сопоставление объема выбросов углерода от потребления энергии и охвата ценой на углерод (при эффективной ставке в €60) по ключевым секторам в 6 странах – крупнейших эмитентах CO<sub>2</sub> (по данным ОЭСР за 2018 г.). В наибольшей степени ценой на углерод во всех рассматриваемых странах охвачен транспортный сектор, при этом он занимает II место по уровню выбросов лишь в США, III – в Японии и Германии, в Китае, Индии и России – лишь IV. Крупнейшим источником выбросов в Китае, Индии, России и Германии является промышленность, однако лишь в Германии данный сектор охвачен ценой на углерод почти на ¼, в остальных странах данный показатель ниже 5%. В США и Японии электроснабжение является основным источником выбросов CO<sub>2</sub>. Германия превосходит другие страны по охвату ценообразованием во всех рассматриваемых секторах.

Фактическая цена на углерод во всех рассматриваемых странах на 93% [реализована](#) за счет налогов на выбросы (из которых 89% составляют акцизные сборы на топливо и лишь 4% - углеродный налог) и на 7% за счет систем торговли выбросами<sup>3</sup>. Таким образом, несмотря на активное внедрение СТК и углеродных налогов странами в последние годы, на прямую форму ценообразования углерода приходится лишь 11% фактической цены. По-прежнему преобладающую роль играют косвенные формы ценообразования – акцизные налоги на топливо, которые, как правило, направлены на решение других задач, помимо климатических.

Помимо международных оценок эффективной углеродной цены на глобальном уровне, существуют также отдельные страновые оценки. Так, расчеты Федерального ведомства по охране окружающей среды Германии [показывают](#), что стоимость выброса 1 тонны углекислого газа для окружающей среды составляет €180. Для достижения углеродной нейтральности к 2050 г. цена на углерод в США [должна](#) быть на уровне \$34 – 64 за тонну с 2025 г. и

<sup>1</sup> Оценки проводились для 41 страны ОЭСР и G20 – суммарно на них приходится 80% использования энергии в мире и выбросов двуокиси углерода.

<sup>2</sup> Последние данные представлены за 2018 г.

<sup>3</sup> С учетом бесплатного распределения квот на выбросы в СТК эффективная ставка реализована за счет квот на выбросы лишь на 3%.

\$77 – 124 с 2030 г. Поставленная в Канаде цель по снижению уровня выбросов к 2030 г. как минимум на 30% по сравнению с 2005 г. **предусматривает** необходимость национальной цены на углерод в \$100 уже с 2020 г.

По **данным** Агентства по охране окружающей среды, добровольные соглашения и многосторонние договоренности могут быть более эффективными по сравнению с обязательными требованиями климатической политики и привлечь большее количество участников. Однако средняя стоимость углеродных единиц на добровольном рынке пока как правило в 10 раз ниже, чем на регулируемом. Так, квоты на выброс углерода для физических и юридических лиц, участвующих в различных добровольных схемах углеродной компенсации, **стоят** около \$3-5 за тонну углеродных выбросов. Тем не менее, эксперты ожидают, что в ближайшее десятилетие цена значительно возрастет. Глобальный спрос на углеродные

кредиты в рамках добровольных рынков **может** увеличиться как минимум в 5 раз к 2030 г. и составить 1,5 – 2 тыс. Мт двуокиси углерода в год.

### Выводы

В последние годы несколько международных организаций разработали собственные методологии оценки эффективной цены на углерод, учитывающие цену на углерод в прямой и косвенной форме, однако различающиеся по вопросу включения в методику субсидий производителям ископаемых видов топлива. Диапазон предлагаемой к внедрению с 2030 г. Всемирным банком, МВФ и ОЭСР цены на углерод варьируется от \$25 до €120 за тонну CO<sub>2</sub> – в зависимости от экономики и ожидаемых результатов по декарбонизации. Наиболее подробная методика ОЭСР (расчеты для отдельных стран и отраслей) показывает, что фактическая цена на углерод в мире в наибольшей степени реализована за счет налогов на выбросы в транспортном секторе.

### Объем выбросов углерода (млрд т) / охват ценообразованием на углерод (%) в отдельных секторах ключевых стран – эмитентов CO<sub>2</sub>

	<i>Промышленность</i>	<i>Электроэнергия</i>	<i>Жилые и промышленные здания</i>	<i>Транспорт</i>
<i>Китай</i>	4,5 / 1,9%	4,1 / 0,7%	0,9 / 5,3%	0,8 / 90,2%
<i>США</i>	1,1 / 0,5%	1,8 / 0,8%	0,6 / 0,8%	1,6 / 71,4%
<i>Индия</i>	1,2 / 4,8%	1 / 5,1%	0,7 / 1,7%	0,3 / 96,5%
<i>Россия</i>	0,9 / 2,4%	0,3 / 0,3%	0,2 / 2,1%	0,2 / 59,7%
<i>Япония</i>	0,4 / 6,5%	0,5 / 9%	0,1 / 24,9%	0,2 / 99,1%
<i>Германия</i>	0,3 / 23,5%	0,2 / 23,5%	0,2 / 33,3%	0,2 / 100%

Источник: составлено на основе данных ОЭСР

## IV. Гуманитарная помощь России в 2021 г.

### Введение

В 2020 г. объем предоставленного Россией финансирования по линии гуманитарных агентств ООН составил более \$80 млн – такие данные [приводит](#) на своем официальном сайте Постпредство России при ООН. Средства были задействованы для оплаты: регулярных донорских взносов в бюджеты гумагентов ООН, поставок гуманитарных грузов и направления российских спасателей в регионы с наиболее острыми гуманитарными потребностями, усилий в борьбе с последствиями пандемии COVID-19. По данным ФТС, в 2021 г. Россия сократила объемы благотворительной, в том числе гуманитарной помощи по сравнению с 2020 г.

### Общая оценка

Согласно данным Федеральной таможенной службы России, 2021 г. Российская Федерация направила в качестве благотворительной помощи (безвозмездной, гуманитарной и технической помощи) товаров на сумму \$13,53 млн, что на 37,5% меньше, чем в 2020 г. Доля гуманитарной помощи в указанный период составила 73,9% всего объема российской благотворительной помощи (\$9,9 млн) (см. таблицу). Объем гуманитарной помощи был снижен на 41,7% по сравнению с уровнем 2020 г.

### Предоставление Российской Федерацией товаров в качестве благотворительной помощи 2021 г.

Вид помощи	Стоимость (тыс. \$)		2021 г. к 2020 г. в %	Удельный вес (%)	
	2020 г.	2021 г.		2020 г.	2021 г.
Всего	21 657,1	13 534,3	62,5	100,0	100,0
Дальнее зарубежье	19 806,5	12 994,7	65,6	91,5	96,0
СНГ	1 850,5	539,6	29,2	8,5	4,0
в том числе:					
Безвозмездная	2 710,8	3 326,9	122,7	12,5	24,6
Дальнее зарубежье	1 670,1	2 983,0	178,6	7,7	22,0
СНГ	1 040,7	343,9	33,0	4,8	2,5
Гуманитарная	17 130,6	9 995,3	58,3	79,1	73,9
Дальнее зарубежье	16 320,8	9 991,8	61,2	75,4	73,8
СНГ	809,7	3,5	0,4	3,7	0,0
Техническая	1 815,7	212,1	11,7	8,4	1,6
Дальнее зарубежье	1 815,6	19,9	1,1	8,4	0,1
СНГ	0,1	192,2	в 1 922 раза	-	1,4

Источник: ФТС.

### Страновая помощь

Крупнейшими реципиентами российской благотворительной помощи (включая гуманитарную помощь) стали Никарагуа, Индия, Иордания, Узбекистан и Южная Осетия. Их доля составила 97,7% всего объема благотворительной помощи (таблица ниже).

По линии ВПП ООН в Никарагуа [было поставлено](#) свыше 1118 тонн пшеничной муки и 695 тонн подсолнечного масла. В формате двусторонней помощи Никарагуа [было передано](#) 32,2 тыс. тонн зерна и [250 автобусов](#).

### Страны – получатели российской благотворительной помощи в 2021 г.

Наименование страны	Стоимость (тыс. \$)	В том числе виды помощи:		
		безвозмездная	гуманитарная	техническая
Всего	13 534,3	3 326,9	9 995,3	212,1
Никарагуа	9 756,9	-	9 756,9	0,0
Индия	1 785,1	1 785,1	-	-
Иордания	986,2	986,2	-	-
Узбекистан	460,0	268,3	-	191,7
Южная Осетия	230,5	-	230,5	-
Абхазия	75,0	75,0	-	0,0
Вьетнам	65,4	65,4	-	-
Украина	45,7	42,1	3,5	-
Молдова	33,3	33,3	-	-
Монголия	29,5	27,9	-	1,5
Италия	16,7	16,7	-	-
Китай	11,2	11,2	-	0,0
Прочие страны	23,3	9,8	0,0	13,6

Источник: ФТС, 2022.

В Индию МЧС России **было доставлено** более 22 тонн груза экстренной гуманитарной помощи, в том числе: 20 единиц оборудования для выработки кислорода; 75 аппаратов искусственной вентиляции лёгких; 150 медицинских мониторов; 200 тыс. упаковок лекарственных препаратов.

В Южную Осетию первая партия вакцины «Спутник V» в четырех контейнерах **доставлена** 30 апреля 2021 г. в медцентр республики.

В лидерах получателях российской гуманитарной помощи – также Кыргызская Республика, которая приняла от России продовольственные поставки по линии Всемирной продовольственной программы ООН, гуманитарную помощь от православных организаций и два проекта технического содействия по линии Европейской экономической комиссии ООН. Киргизии передано 15 легковых автомобилей и 2 автобуса для Службы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Более 70 киргизских врачей смогли принять участие в научно-практических обучающих семинарах, организуемых Минздравом России. Более \$1,2 млн **выделено** на закупку и доставку в Киргизию 200 тыс. доз вакцины «Спутник Лайт». Киргизии **передана** безвозмездная помощь в виде усовершенствованных наборов ПЦР-тестов для проведения 100 тыс. исследований на COVID-19.

Роспотребнадзор **предоставил** Министерству здравоохранения Киргизии мобильную микробиологическую лабораторию экспресс-диагностики в качестве безвозмездной технической помощи. Лаборатория предназначена для использования в составе специализированных противоэпидемических бригад, выдвигаемых при чрезвычайных ситуациях инфекционного характера.

### Основные виды товаров, направленных Российской Федерацией в другие страны в качестве благотворительной помощи, в 2021 г.

Наименование товаров	Стоимость (тыс. \$)	В том числе виды помощи:		
		безвозмездная	гуманитарная	техническая
Всего	13 534,3	3 326,9	9 995,3	212,1
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)	9 783,2	12,7	9 770,4	0,0
Машины, оборудование и транспортные средства	3 270,7	3 140,8	105,3	24,6
Продукция химической промышленности, каучук	325,6	62,2	89,9	173,6
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	54,1	43,6	4,5	6,00
Текстиль, текстильные изделия и обувь	36,40	9,40	20,9	6,1
Металлы и изделия из них	19,4	14,9	2,8	1,7
Минеральные продукты	1,7	-	1,7	-
Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,5	0,5	-	-
Прочие товары	42,7	42,6	-	0,1

Источник: ФТС, 2022.

В Бишкеке и в Оше **состоялись** церемонии передачи российской продовольственной помощи – 1084 тонн пшеничной муки для 5500 малоимущих семей и 78 тысяч школьников в регионах Киргизии. Поставки осуществлены в рамках добровольного целевого взноса Российской Федерации в размере \$9 млн в фонд Всемирной продовольственной программы ООН на 2020-2021 гг.

Таджикистану **было передано** 1485 тонн обогащенной пшеничной муки и 61 тонна растительного масла, **открыта** пекарня в г. Исфара. Компания «ТехЭкоПлазма» **подарила** Русскому центру «Созидание» в Турсунзаде, Таджикистан, оборудование для творческой мастерской.

24 июля 2021 г. Правительство России **приняло решение** о выделении 154,5 млн рублей на оказание безвозмездной технической помощи Сьерра-Леоне. Соответствующее распоряжение опубликовано на портале правовой информации. На выделяемые средства в 2021-2022 гг. Минпромторг России обеспечит закупку и доставку в Сьерра-Леоне 50 мусоровозов производства Группы «ГАЗ». Бюджет помощи также включает в себя поставку запасных частей для проведения гарантийного ремонта техники и оказание услуг по обучению специалистов.

### Секторная помощь

Основная доля стоимостного объема оказанной Российской Федерацией благотворительной помощи приходилась на продовольственные товары, машины и оборудование, продукцию химической промышленности – 98,9% (таблица 3).

Что касается продовольственной помощи, Россия **выделила** в фонд Всемирной продовольственной программы ООН (ВПП) более \$70 млн. Эти средства используются в целях закупки продовольствия для наиболее уязвимых групп населения и реализации проектов содействия развитию по всему миру. Рассказываем, какие страны уже получили помощь по линии ВПП в 2021 г. на средства направленных ранее российских взносов. Афганистану **было передано** 607 тонн растительного масла. Киргизии **было передано** 1084 тонны пшеничной муки, предназначенной для распределения среди 5,5 тыс. малоимущих семей и 78 тыс. школьников в регионах страны. На Кубу **было поставлено** 253 тонны подсолнечного масла и 430 тонн пшеничной витаминизированной муки, которые будут распределены среди 77 тыс. человек, посещающих центры системы ухода за семьями по всей стране. Никарагуа **было передано** 774 тонн пшеничной муки и 92 тонны подсолнечного масла для укрепления местной системы школьного питания. В Палестину **осуществлялись** поставки обогащенной пшеничной муки, которую получают 72 тыс. человек из наиболее уязвимых семей в секторе Газа и на Западном берегу реки Иордан. Всего для этих целей ВПП закуплено более 5 тыс. тонн пшеничной муки. В Таджикистан **осуществлялась** доставка продовольственных наборов из витаминизированной пшеничной муки и растительного масла в семьи наиболее уязвимых школьников. Всего на средства российского взноса в Фонд ВПП приобретено 1200 тонн пшеничной муки и 50 тонн растительного масла. Этого запаса достаточно, чтобы удовлетворить месячные потребности около 22 тыс. нуждающихся семей. Кроме этого, в марте 2021 г. состоялось открытие **восьмой** пекарни в рамках совместного с ВПП проекта по укреплению системы школьного питания, финансируемого Россией. Благодаря современному оборудованию пекарня в поселке Пяндж Хатлонской области Таджикистана сможет **снабжать** хлебом более 9 тыс. учащихся в 31 школе.

С начала 2021 г. силами Центра по примирению враждующих сторон Россия **провела** более 110 гуманитарных акций в Сирии, населению выделено более 230 тонн продовольствия, бутилированной воды и предметов первой необходимости. Одна из последних поставок **состоялась** 20 апреля 2021 г.: военнослужащие Центра передали более 1000 продовольственных наборов (рис, молоко, мука, чай и сгущенное молоко) в пять населенных пунктов на северо-востоке страны.

Продолжились гуманитарные поставки российской вакцины. В Лаос **было доставлено** порядка 30 тыс. доз комплектов вакцины «Спутник Лайт».

Помощь по линии российских НКО Российским обществом дружбы с Кубой и Русской гуманитарной миссией на Кубу **доставлены** лекарства, медицинские изделия, товары первой необходимости. В Боснии и Герцеговине **началась** реализация очередного этапа проекта Русской гуманитарной миссии «Мобильная клиника».

РФПИ и ЮНИСЕФ **заключили** соглашение о поставках 220 млн доз российской вакцины от Covid-19 «Спутник V». Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца **обратилась** к правительству России с просьбой предоставить вакцину «Спутник V» на безвозмездной основе.

В феврале - апреле 2021 г. российская вакцина «Спутник V» **была поставлена** в качестве гуманитарной помощи в Палестину, Киргизию, Армению, Молдавию, Абхазию, Южную Осетию и Нагорный Карабах. Всего в рамках данных поставок передано более 180 тыс. доз вакцины. Доставка вакцины «Спутник V» бортом МЧС в Молдавию. Вакцина транспортируется в синих контейнерах с надписью «Российская Федерация. Гуманитарная помощь».

Российскую вакцину в рамках гуманитарной помощи по борьбе с коронавирусной инфекцией **получила** Ангола. 30 мая и 1 июня 2021 г. в Луанду доставлена партия первого компонента российской вакцины «Спутник V» в количестве 25 тыс. доз. Поставка вакцины организована Посольством России в Анголе и алмазодобывающей компанией «АЛРОСА», которая **предоставила** финансирование и обеспечила доставку груза из России в Луанду.

17 июня 2021 г. Ростех безвозмездно **передал** Египту партию вакцины «Спутник V». Всего в Каир доставлено 8 тыс. доз для вакцинации 4 тыс. человек.

Республике Молдова было **выделено** 182 тыс. доз препарата «Спутник V», включая 62 тыс. доз для Приднестровья.

### **Перспективы гуманитарного сотрудничества**

В 2022 г. Российская Федерация продолжила оказывать гуманитарную помощь различным странам мира. Традиционно гуманитарная помощь направлялась в страны Латинской Америки и Африки. В конце мая 2022 г. в Венесуэлу **прибыла** партия из 2,5 млн доз вакцины для профилактики гриппа. В общей сложности российским правительством за

первые 6 месяцев 2022 г. в Венесуэлу было доставлено более 5 млн доз вакцины.

Также гуманитарные поставки “Спутника Лайт” Россия осуществила в **Бенин, Джибути** и **Тунис** - каждая страна получила по 100 тыс. доз отечественной вакцины против коронавируса в январе 2022 г.

В апреле 2022 г. на Кубу **прибыл** российский гуманитарный груз пшеницы общим весом почти 20 тонн. Такой же объём продовольственной помощи в виде пшеницы до этого в марте 2022 г. **получил** Судан. Гуманитарную помощь мозамбикским детям 31 мая **привезла** делегация Совета Федерации, находившаяся с визитом в Мапуту. Тем не менее, на момент проведения мониторинга, макро-данных по гуманитарной помощи, предоставленной Российской Федерацией за текущий период 2022 г., зафиксировано не было.

Помимо проектов «в поле», значимым институциональным моментом для российских гуманитарных проектов является обновление основного доку-

мента стратегического планирования в сфере содействия международному развитию (СМР). В настоящее время МИД России **подготовил** проект указа Президента о внесении изменений в Концепцию государственной политики в сфере СМР 2014 г. Проект Концепции в настоящее время доступен для общественного ознакомления. Помимо акцента на содействие социально-экономическому развитию в тексте проекта обозначается задача наращивания собственного донорского потенциала. Срок реализации Концепции – до конца 2030 г.

Комплексный характер подхода проявляется в том, что она **затрагивает** сферу реализации 23 госпрограмм. По сути, всё это означает, что механизм управления СМР не претерпел радикальных изменений: как и раньше, основная часть деятельности будет осуществляться отдельными ведомствами в рамках госпрограмм, за которые эти ведомства ответственны.

Также в июле 2022 г. было **принято** Постановление Правительства России об оказании гуманитарной помощи иностранным государствам.

## Главные новости

— В ходе саммита ШОС 15-16 сентября в Самарканде Иран **подписал** меморандум о вступлении в ШОС, Бахрейн, Мальдивы, Кувейт, ОАЭ и Мьянма получили статус партнеров по диалогу.

— Главы стран ШОС **приняли** Комплексный план действий на 2023–2027 гг. Документ направлен на углубление сотрудничества в сферах политики и безопасности, торговли и экономики, культуры и гуманитарных связей. **Утверждена** дорожная карта по постепенному увеличению доли национальных валют во взаимных расчетах.

— Правительства России и Белоруссии **планируют** подписать договор об общих принципах налогообложения по косвенным налогам. До 1 января 2023 г. стороны должны привести своё налоговое законодательство, касающееся НДС и акцизов, в соответствие с положениями договора. Кроме того, будет создан Наднациональный налоговый комитет, который будет отслеживать соблюдение договорённостей.

— Правительство рассматривает вариант введения экспортных пошлин на все виды **удобрений** и **угля**. Поступления в бюджет от химической отрасли могут составить 105 млрд руб. в год, от угольной промышленности - 100–120 млрд руб.

— Коллегия ЕЭК **продлила** срок действия нулевой импортной пошлины в отношении отдельных видов контейнеров (код 8609 00 900 9

ТН ВЭД ЕАЭС) по 28 февраля 2023 г. Мера призвана не допустить сокращения контейнерного парка после ухода из ЕАЭС части западных логистических компаний.

— Страны G7 (США, Канада, Великобритания, Япония, Германия, Италия, Франция) договорились **ввести** лимит цен на нефть, поставляемую из России, с 5 декабря. «Потолок» цен на нефть из России будет установлен на уровне, превышающем стоимость ее добычи.

— Эстония, Латвия, Литва и Польша с 19 сентября **запретят** въезд для россиян с шенгенскими визами. Исключение коснется водителей фур, дипломатов и въезжающих по семейным и гуманитарным причинам.

— Евросоюз **введет** строгие ограничения на туристические визы для россиян - с 12 сентября они будут выдаваться только по гуманитарным причинам и семейным обстоятельствам, а также журналистам. Действие Соглашения об упрощенном визовом режиме ЕС с Россией будет приостановлено также с 12 сентября.

— Германия **разрабатывает** новую торговую политику в отношении Китая с тем, чтобы снизить зависимость от китайского сырья, аккумуляторов и полупроводников. Среди рассматриваемых мер также более обстоятельное изучение китайских инфраструктурных инвестиций в Европе, снижение или даже отмена инвестиционных и экспортных гарантий, прекращение продвижения торговых выставок.

---

**Выпуск подготовлен экспертами Института международной экономики и финансов ВАВТ:**

Зайцев Ю. К., Исмагилова О. Д., Кнобель А.Ю., Пономарева О.В.