

Мониторинг актуальных событий в области международной торговли

№ 85

27 октября 2022 года



**ВСЕРОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ
ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ**

ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ

5–6 октября 2022 г. в Москве состоялся **II Каспийский экономический форум (КЭФ)**. Форум собрал более тысячи человек из стран Каспийской «пятёрки» - **России, Азербайджана, Ирана, Казахстана и Туркменистана, а также представителей Беларуси, Кыргызстана и Узбекистана**. В течение двух дней представители Правительств, предпринимательского и академического сообществ обсудили **текущее состояние и перспективы торгово-экономического сотрудничества стран региона**. Для России вопрос сотрудничества со странами каспийского региона в условиях неослабевающего санкционного давления со стороны Запада имеет особое значение.

С 8 апреля 2022 г. страны Европейского союза в рамках V пакета санкций ввели запрет на въезд и транзит через свои территории грузового автомобильного транспорта, зарегистрированного в России и Беларуси. Беларусь ввела ответный запрет на въезд грузового автотранспорта из ЕС ещё в середине апреля 2022 г. В качестве ответной меры со стороны России с 10 октября был введен запрет на осуществление международных автомобильных перевозок грузов по территории страны транспортными средствами, зарегистрированными в Великобритании, странах ЕС, Норвегии и Украине. Учитывая ряд исключений из запрета в среднем ограничения охватывают 50–80% импорта в РФ и 20–50% экспорта из РФ вне зависимости от вида транспорта.

ЕС – всемирно признанный лидер в области разработки политики создания циркулярной экономики. Первый план действий ЕС по циркулярной экономике был принят в 2015 г. В 2020 г. был одобрен **Новый план действий до 2023 г., содержащий 35 мер по переходу к более экологичной, циркулярной и энергоэффективной продукции, освобождению ЕС от энергетической и ресурсной зависимости.** Еврокомиссия ожидает, что циркулярная экономика позволит бизнесу в ЕС ежегодно экономить около €600 млрд.

I. Второй Каспийский экономический форум: итоги

5–6 октября 2022 г. в продолжение 6-го Каспийского Саммита, организованного в г. Бишкеке 29 июня 2022 г., в Москве состоялся II Каспийский экономический форум (КЭФ).

В ходе форума были проведены 9 круглых столов, заседание Международного Совета делового сотрудничества торгово-промышленных палат стран прикаспийского региона «Деловой Каспий», практическая конференция мэров городов и муниципальных образований стран Каспийского региона и пленарное заседание Глав Правительств стран Каспийской «пятерки» - России, Азербайджана, Ирана, Казахстана и Туркменистана и их заместителей.

Форум собрал более 1 тыс. человек из прикаспийских стран, присутствовали также представители Беларуси, Кыргызстана и Узбекистана.

Завершился форум подписанием совместного Коммюнике.

Укрепление торгово-экономического сотрудничества Каспийских стран

Одна из ключевых задач форума – укрепление связей между Правительствами и представителями предпринимательства стран «пятерки» по приоритетным направлениям:

- Транспорт;
- Энергетика;
- Промышленная кооперация и технологии;
- Защита окружающей среды и экологии Каспия;
- Туризм.

По результатам Форума были намечены шаги для дальнейшего экономического сотрудничества.

Россия отметила, что регион должен стать одним из крупнейших в Евразии узлов трансконтинентальных перевозок, а также выступила с предложениями о создании общего рынка углеродных единиц и ассоциации особых экономических зон. Подчеркнули значение культурных связей и необходимость укреплять их.

Азербайджан представил проект соглашения о развитии круизного судоходства по Каспийскому морю.

Иран предложил создать общую экономическую зону и «зеленый» таможенный коридор, а также

представил проект соглашения по развитию туризма.

Казахстан отметил важность реализации инициативы по созданию Прикаспийского продовольственного хаба и поддержал возобновление деятельности Каспийской экологической программы. Перспективным названо и углубление сотрудничества по линии перехода во взаимные расчеты в национальных валютах в торговле.

Туркменистан призвал прикаспийские страны к устранению барьеров в торговле и транспортной сфере.

Потенциал развития МТК «Север-Юг» к 2030 г. – 31,7 млн т., туризма – до 1 млн туристов в год. Уже сейчас на территории России, например, формируют Каспийский прибрежный кластер, организованный с целью привлечения 200 тыс. туристов в год в Республику Дагестан.

Динамика сотрудничества и развития стран Каспийского региона

Каспийский регион является важным элементом Большого Евразийского партнерства. Это один из самых динамично развивающихся регионов мира.

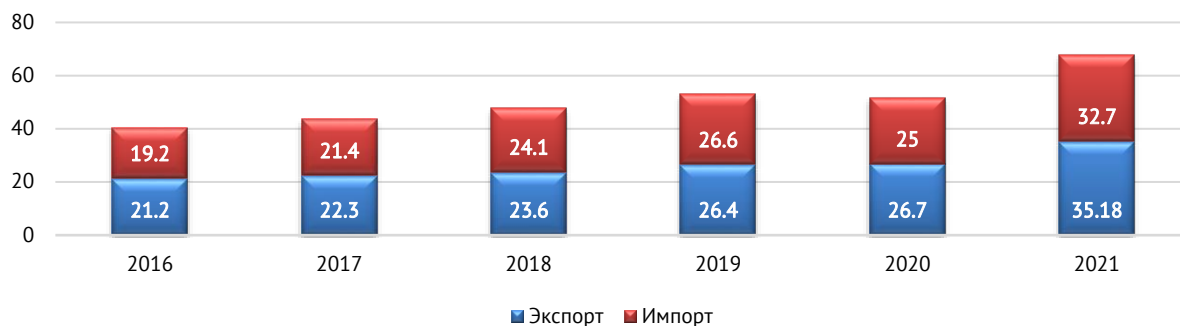
Здесь пересекаются стратегически важные транспортно-логистические маршруты «Север – Юг» и «Восток – Запад», энергетические артерии, развиваются промышленные зоны и судоходство, налаживаются торгово-экономические связи между народами, которых объединяет общая история и близость культур и религий. Сосредоточено около 50 центров промышленного и сельскохозяйственного производства.

Население стран составляет более 270 млн человек, а непосредственно в прикаспийском регионе проживает 15 млн человек.

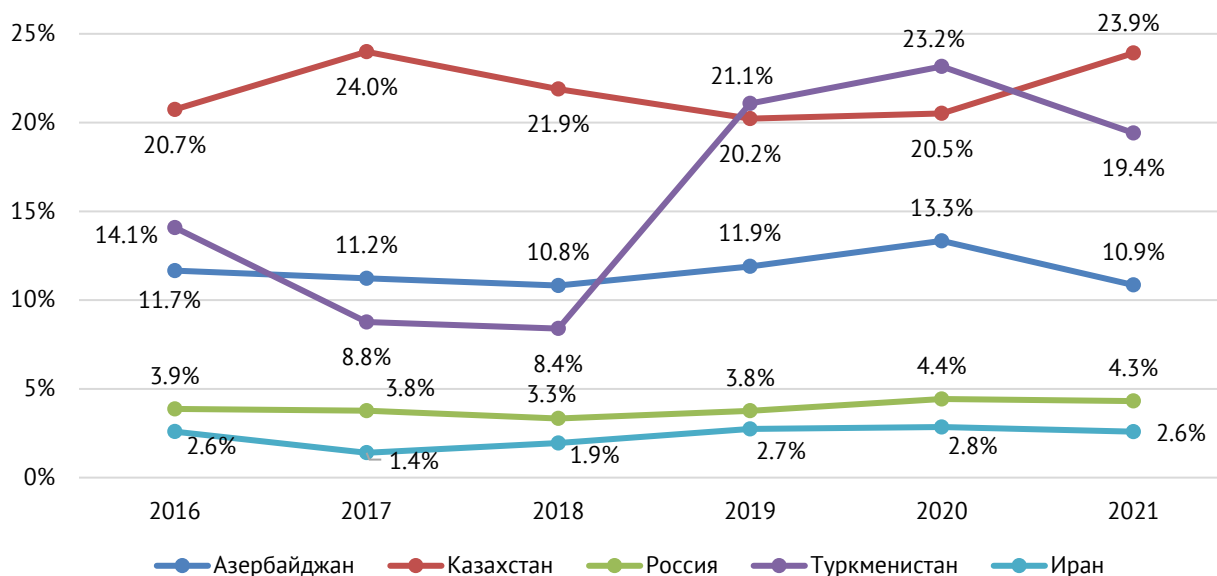
ВВП стран выросло в три раза за последние 20 лет. Его объем составляет 3,6% общемирового ВВП и ненамного уступает ВВП стран Ассоциации Юго-Восточной Азии (АСЕАН), совокупный ВВП которых является пятым по объему в мире (4% от мирового ВВП).

Торговля между странами увеличилась на 68% за шесть лет и достигла объема в \$68 млрд в 2021 г. За 20 лет взаимная торговля выросла в 5 раз.

Объемы экспорта/импорта стран Каспийской "пятерки" во взаимной торговле, млрд \$



Доля стран-партнёров из Каспийского региона в общем товарообороте



Источник: составлено авторами на основании данных ФТС России.

На страны региона **приходится** 12,6% мирового экспорта энергетических товаров и 7% общего мирового экспорта. В регионе выращивается 7% зерна, добывается 5% черных металлов мира.

Объем **взаимных** накопленных инвестиций России со странами региона составляет около 30 млрд долл., большая часть которых (примерно 65 % приходится на топливно-энергетический рынок), а остальная часть распределена между машиностроением, химической промышленностью и сферой услуг (финансовые, ИТ-услуги).

Растёт и сотрудничество между регионами. Так, например, товарооборот между Ираном и Башкортостаном **увеличился** в 6,7 раз за 2021 г., в основном за счёт экспорта. Импорт вырос в 2,5 раза за тот же период. В первом полугодии 2022 г. зафиксирован рост товарооборота на 60% по сравнению с показателями 2021 г.

Выводы и перспективы

Второй Каспийский экономический форум показал важность и большую перспективность развития отношений России с соседними странами.

Преимуществом формата КЭФ является его направленность на решение вопросов хозяйствования в общем для пяти стран Каспия, вне политики. Все страны региона заинтересованы в его качественном развитии. Реализация возможностей во всех смыслах плодородного региона означает расширение возможностей не только для людей, проживающих непосредственно на прибрежных территориях, но и для всего большого перспективного населения пяти стран. Культурная близость народов региона, дает дополнительный стимул для развития на основе дружбы, уважения суверенитета, взаимовыгодного сотрудничества и равноправия.

Следующий форум состоится в 2023 г. в Иране.

II. Грузовые автомобильные перевозки: ответный запрет России

Санкции ЕС

С 8 апреля 2022 г. страны Европейского союза в рамках V пакета санкций ввели запрет на въезд и транзит через свои территории грузового автомобильного транспорта, зарегистрированного в России и Беларуси (Регламент Совета ЕС [2022/576](#) и [2022/577](#)). Такому запрету не подлежат грузовые автомобильные перевозки (для Беларуси аналогично, кроме пунктов про Калининградскую область и культурные ценности) в случае:

- почты, как универсального сервиса;
- товаров, следующих транзитом через ЕС для перевозок между Калининградской областью и Россией;
- если перевозка таких товаров не запрещена Регламентом совета ЕС [2022/576](#);
- запрет не применялся до 16 апреля 2022 г. к перевозке грузов, которая началась до 9 апреля 2022 г., при условии, что транспортное средство уже находилось на территории ЕС 9 апреля 2022 г., или ему необходим транзит через ЕС, чтобы вернуться в Россию.

Компетентные органы государств-члена ЕС могут разрешить перевозку товаров, если они установили, что такая перевозка необходима для:

- покупки, импорта или транспортировки в ЕС природного газа и нефти, в том числе продуктов нефтепереработки, а также титановой, алюминиевой, медной, никелевой, палладиевой и железной руды;
- покупки, импорта или транспортировки фармацевтических, медицинских, сельскохозяйственных и пищевых продуктов, включая пшеницу и удобрения, импорт покупки и транспортировки которых разрешены в соответствии с Регламентом ЕС [2022/576](#);
- гуманитарных целей;
- функционирования дипломатических и консульских представительств ЕС и государств-членов ЕС в России, в том числе делегаций, посольств и представительств, международных организаций в

России, пользующихся иммунитетом в соответствии с международным правом;

- передачи или вывоза в Россию культурных ценностей, предоставленных во временное пользование в рамках культурного сотрудничества с Россией.

Норвегия [присоединилась](#) к V пакету санкций ЕС против России.

Запреты Украины и России

Украина и Россия ввели запреты на въезд грузовиков друг друга ещё в 2016 г. Украина инициировала спор в ВТО по поводу ограничений транзита со стороны России (DS512). В 2019 г. Орган по разрешению споров ВТО (ОРС) встал на сторону России, которая утверждала, что меры необходимы для защиты существенных интересов безопасности и предприняты в ответ на чрезвычайную ситуацию в международных отношениях, которая произошла в 2014 г. с ссылкой на ст. XXI (b) (iii) (Исключения по соображениям безопасности) ГАТТ (см. Мониторинг ВАВТ №27). Тогда Россия разрешила транзит украинских грузов по территории РФ при соблюдении условия, что товары должны перевозиться автомобильным или железнодорожным транспортом и опечатываться специальными пломбами, которые отслеживаются с помощью спутниковой системы ГЛОНАСС.

Ограничения Беларуси и России

Беларусь [ввела](#) ответный запрет на въезд грузового автотранспорта из ЕС ещё в середине апреля 2022 г. Тогда же Министерство транспорта России рассматривало возможность зеркального запрета въезда в Россию грузового автомобильного транспорта из ЕС. Однако предприниматели предупредили, что запрет может нарушить важные поставки оборудования, включая европейские станки, конвейеры, расходные материалы и запчасти. По данным Ассоциации международных автомобильных перевозчиков (АСМАП), 3,1 тыс. российских автопредприятий с общим парком 45 тыс. автопоездов и штатом более 70 тыс. человек [прекратили](#) работу на европейском направлении.

В июне АСМАП предложила введение запрета для грузовиков из ЕС аргументируя, что без конкуренции со стороны транспортных компаний из России

европейские перевозчики резко повысили тарифы, при этом отечественные игроки не могут оперативно переориентировать автотранспорт для перевозок по России и в дружественные страны. По данным АСМАП, до апреля рейс одной фуры из Европы в Россию **обходился** в €3,2 тыс., а в июне – не ниже €12 тыс. В связи с чем большинство транспортных компаний не могут осуществлять перевозки в прежних объемах, возникли проблемы с выплатой зарплат, лизинговых платежей и уплатой налогов. По данным АСМАП, потери российских международных автоперевозчиков на 1 июня 2022 г. превысили 9 млрд руб.

В качестве ответной меры 29 сентября 2022 г. Президент Российской Федерации подписал **Указ** N 681 «О некоторых вопросах осуществления международных автомобильных перевозок грузов», предоставляющий российскому правительству право вводить запрет на международные автомобильные перевозки грузов по территории России транспортом, принадлежащим перевозчикам из недружественных стран. В связи с этим **Постановлением** Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2022 г. N 1728 с 10 октября по 31 декабря 2022 г. вводится запрет на осуществление международных автомобильных перевозок (двусторонних, транзитных и перевозок с территории или на территорию третьего государства) грузов по территории Российской Федерации транспортными средствами, принадлежащими иностранным перевозчикам, зарегистрированным в иностранных государствах, которые ввели в отношении российских граждан и юридических лиц ограничительные меры в сфере международных автомобильных перевозок грузов – Королевства Великобритания и Северной Ирландии, стран ЕС, Норвегии и Украины.

Данный запрет не применяется для международных грузовых автомобильных перевозок из недружественных стран при условии:

- если, попадающие под запрет транспортные средства, находятся в день вступления запрета в силу (10 октября 2022 г.) на территории Российской Федерации, при условии их выезда с территории Российской Федерации в течение 7 дней со дня вступления запрета в силу;
- для транзитных в целях возврата в страну регистрации – при условии их въезда с территории Российской Федерации в течение 7 дней со дня вступления запрета в силу;
- если такие перевозки используются для почтовых отправок;

– если перевозки используются в отношении товаров, определенных перечнем в приложении 1 к постановлению, среди которых: живые животные и продукты животного происхождения; овощи и фрукты; большинство готовых пищевых продуктов; часть продукции химической промышленности (к примеру, фармацевтическая продукция, удобрения, пластмассы и изделия из них и др.), бумага и картон; каналы и трубопроводы; реакторы ядерные; электрические машины и оборудование; средства наземного транспорта, кроме железнодорожного или трамвайного подвижного состава; часы всех видов и их части; инструменты музыкальные и многие другие товары;

– если перевозки осуществляются с территории иностранных государств на территорию Калининградской области или с территории Калининградской области на территорию иностранных государств;

– перегрузки товаров в грузовые транспортные средства, принадлежащие российским или белорусским перевозчикам, имеющим соответствующие разрешения или наоборот перегрузки из российских или белорусских транспортных средств в грузовые транспортные средства, принадлежащие иностранным перевозчикам в зонах таможенного контроля, находящихся на некоторых муниципальных образованиях территории Российской Федерации, согласно перечню в приложении 2 к постановлению в Калининградской, Ленинградской, Мурманской, Псковской областях, Республики Карелии, г. Санкт-Петербурге;

– аналогично прошлому пункту при осуществлении перевозок самоходными транспортными средствами с прицепами или полуприцепами;

– при выезде с территории Российской Федерации грузовых транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам, при осуществлении ими международных автомобильных грузовых перевозок в соответствии с условиями, указанными в пп. 4-7 настоящего документа, объем топлива, находящегося в предусмотренных для каждой модели такого грузового транспортного средства емкостях, технологически и конструктивно связанных с системой питания двигателя и установленных заводом-изготовителем, не должен превышать 200 л.

Список товаров, попадающий под исключения из запрета, довольно широк. При этом, под исключения из запрета попадают полностью первые пять товарных групп по экспорту ЕС в Россию (по данным за

2021 г. экспорт данных товаров составляет половину всего экспорта ЕС в Россию):

«Реакторы ядерные, котлы, оборудования и механические устройства» (код ТН ВЭД 84);

«Средства наземного транспорта, кроме железнодорожного или трамвайного подвижного состава, и их части и принадлежности» (87);

«Фармацевтическая продукция» (30);

«Электрические машины и оборудование, их части;...» (85);

«Пластмассы и изделия из них» (39).

Под запрет перевозок автомобильным транспортом, попадает не так много товаров, которые экспортируют страны, на которые распространяется запрет, а для импорта этих стран из России – доли выше (по данным 2021 г. вне зависимости от вида транспорта) (см. таблицу). Под запрет перевозок попадают, к примеру, сахар и злаки.

Доля товаров, попадающих под запрет РФ перевозок автомобильным транспортом в торговле РФ (вне зависимости от вида транспорта), 2021 г.

Страны	Доля в экспорте в РФ	Доля в импорте из РФ
Страны ЕС	23%	81%
Великобритания	19%	86%
Норвегия	57%	53%
Украина	42%	55%

Источник: составлено по [данным](#) ITC Trade Map.

Еще до введения этих ответных мер значительная часть европейских логистических компаний **прекратила** работать с российскими клиентами, снизилось количество перевозчиков, которые въезжали в Россию. По словам коммерческого директора, SOTA Logistic Кирилл Латинский, доля компаний из ЕС в грузоперевозках и так не превышала 30-40%. Он также прогнозирует увеличение стоимости перевозок на 10-20%. Перевал грузов на границе в принципе происходил и до введения контрмер.

III. Циркулярная экономика: опыт ЕС

Европейский союз является одним из лидеров в области продвижения и реализации концепции экономики замкнутого цикла, или циркулярной экономики (circular economy). Циркулярная экономика является альтернативой линейной экономике, при которой продукт проходит только 3 стадии: производство, потребление и утилизация.

Европейский парламент **определяет** циркулярную экономику как «модель производства и потребления, которая предусматривает обмен, аренду, повторное использование, ремонт, восстановление и переработку существующих материалов и продуктов как можно более длительное время, что увеличивает жизненный цикл продукта». Таким образом, ЕС трактует концепцию экономики замкнутого цикла в более широком смысле, чем политика охраны окружающей среды и рациональное обращение с отходами, включая в нее также инновационные формы потребления и переход от принципа исключительной собственности к форматам совместного использования продукции и инфраструктуры, потреблению услуг вместо товаров.

Ключевые инициативы

С 1992 г. на уровне ЕС действует добровольная схема экологической маркировки (EU Ecolabel), учрежденная Еврокомиссией. Она сертифицирует соответствие требованиям европейских экологических стандартов – от отсутствия вредных веществ в составе до минимизации загрязнения окружающей среды на всех этапах жизненного цикла продукта или услуги. К основным группам продуктов, маркируемых с помощью EU Ecolabel, отнесены средства для личной гигиены и уборки, текстильные изделия, электрооборудование, мебель, бумажные изделия, туристические объекты размещения, грунт, напольные и твердые покрытия.

Намерения ЕС по переходу к ресурсоэффективной и в конечном итоге регенеративной замкнутой экономике были впервые обозначены в «**Манифесте** ресурсоэффективной Европы», выпущенном Европейской комиссией в 2012 г. Для взаимодействия деловых кругов, руководителей профсоюзов и гражданского общества, выработки руководящих указаний для органов власти была создана Платформа ЕС для перехода к эффективному использованию ресурсов с мандатом на 2 года. В Манифесте были обозначены следующие меры для достижения циркулярной, ресурсоэффективной и устойчивой экономики:

- Поощрение инноваций и ускорение государственных и частных инвестиций в ресурсосберегающие технологии, системы и навыки;
- Разработка и принятие «умного» регулирования, стандартов и норм;
- Отмена экологически вредных субсидий;
- Создание лучших рыночных условий для долговечных, ремонтпригодных и перерабатываемых товаров и услуг;
- Поощрение устойчивого образа жизни и ресурсообеспечения, новых бизнес-моделей и использования отходов в качестве сырья.

В 2015 г. Еврокомиссия **представила** План действий по циркулярной экономике. Он предусматривал переход от линейной модели развития экономики к более устойчивой экономике замкнутого цикла, в том числе посредством замещения традиционных углеводородных источников энергии возобновляемыми и более эффективного использования сырья, продукции и отходов. В сфере управления отходами ключевым стал принцип 3-х «R» – сокращение образования, сжигания и захоронения отходов (reduction); повторное использование (reuse) и переработка (recycle).

Вместе с Планом действий Еврокомиссия приняла ряд пересмотренных законодательных инициатив, касающихся:

- Установления долгосрочных целевых показателей рециркуляции муниципальных отходов и упаковочных отходов, сокращения количества свалок;
- Общих требований для схем расширенной ответственности производителя;
- Продуктовой политики ЕС (включая Экодизайн, энергетическую маркировку, экологическую маркировку, «зеленые» государственные закупки).

Были установлены обязательные целевые ориентиры для бытовых отходов. Законодательство ЕС, регулирующее обращение с отходами, содержит следующие цели:

- Обеспечение переработки к 2030 г. не менее чем 65% бытовых отходов, к 2035 г. – 75% соответственно¹;
- Снижение количества непереработанных отходов на свалках до не более чем 10%;
- Достижение показателя утилизации упаковки в 65% к концу 2025 г. и 70% к концу 2030 г.;
- Раздельный сбор биоразлагаемых, а также текстильных и опасных бытовых отходов с 2025 г.

В рамках взаимодействия Европейской комиссии и Европейского комитета по экономическим и социальным вопросам с 2017 г. функционирует Европейская платформа по циркулярной экономике для заинтересованных сторон. Платформа объединяет бизнес, органы государственной власти, исследовательские, образовательные и неправительственные организации. Взаимодействие осуществляется по 3 направлениям:

- В рамках механизма коллективного решения проблем;
- Выработка библиотеки рекомендаций и лучших практик;
- Создание возможностей на уровне отдельных предприятий;

В 2018 г. Еврокомиссия приняла «Стратегию в отношении пластика». Стратегия стала одним из ключевых элементов перехода к циркулярной экономике для защиты окружающей среды от пластикового загрязнения, содействия экономическому росту и инновациям. Согласно документу, к 2030 г. все виды пластиковой упаковки на рынке ЕС должны повторно использоваться или подвергаться переработке наиболее эффективным способом с точки зрения затрат. Также в Стратегии обозначена цель – обеспечить к 2025 г. вывод на рынок ЕС 10 млн тонн переработанного пластика в качестве новой продукции.

В 2019 г. была одобрена Директива ЕС 2019/904 «о сокращении влияния некоторых пластиковых продуктов на окружающую среду». В соответствии с ней, государства-члены ЕС запретили с 3 июля 2021 г. размещение на рынке некоторых видов одноразовых пластиковых изделий, включая:

- Ватные палочки;
- Тарелки и столовые приборы (вилки, ножи, ложки, палочки для еды);
- Соломинки и мешалки для напитков;

- Палочки для крепления и поддержки воздушных шаров, кроме воздушных шаров для промышленного или иного профессионального использования;
- Контейнеры для пищевых продуктов, чашки и емкости для напитков, изготовленные из пенополистирола.

В отношении одноразовых пластиковых изделий, не попавших под запрет, государства ЕС должны обеспечить ощутимое количественное сокращение их потребления к 2026 г. по сравнению с 2022 г. – среди таких изделий:

- Чашки для напитков, их колпачки и крышки;
- Контейнеры для пищевых продуктов.

В 2020 г. был одобрен «Новый план действий по построению циркулярной экономики» (СЕАР). С помощью Плана Еврокомиссия намерена сделать практически все физические товары на рынке ЕС более экологичными, циркулярными и энергоэффективными на протяжении всего их жизненного цикла от стадии разработки до ежедневного использования, переназначения и конца срока службы. Циркулярная экономика предполагает освобождение от энергетической и ресурсной зависимости, повышение устойчивости к внешним шокам, более бережное отношение к природе и здоровью человека.

СЕАР содержит 35 мер, которые должны быть реализованы на протяжении 2020 – 2023 гг. для перехода к климатически нейтральной, конкурентоспособной экономике. Среди обозначенных мер, например, к 2023 г. предусмотрена разработка нормативно-правовой базы для сертификации удаления углерода. Для обеспечения циркулярности производственных процессов планируется зарегистрировать верификационную схему ЕС для экологических технологий в качестве сертификационного знака ЕС. С целью гармонизации систем раздельного сбора и маркировки отходов будет проведена оценка целесообразности создания на уровне ЕС единой модели маркировки.

Экологический дизайн ЕС будет расширен – как в отношении охвата продукции, так и в части требований (помимо энергоэффективности предусмотрены также критерии циркулярности и общего снижения экологического и климатического следа продукции). Новый «Цифровой паспорт изделий» будет предоставлять информацию об экологической устойчивости продукции.

¹ Из 2,5 млрд т отходов, образуемых в ЕС ежегодно, перерабатывается около 38%.

Модель циркулярной экономики, направленная на минимизацию образования различных видов и типов промышленных отходов, является одним из основных элементов «Европейской зеленой сделки» – повестки устойчивого роста и развития для достижения нулевого уровня выбросов парниковых газов к 2050 г. В рамках «Европейской зеленой сделки» был принят ряд секторальных инициатив, направленных на развитие экономики замкнутого цикла:

- «Инициатива по циркулярной электронике» (2021) должна способствовать продлению сроков службы электронных изделий посредством регуляторных мер, улучшения сбора и переработки электронных и электрических отходов;
- «Новая стратегия ЕС для устойчивого и циркулярного текстиля» (2022). К 2030 г. текстильная продукция на рынке ЕС должна стать износостойкой и перерабатываемой, преимущественно изготовленной из переработанных волокон, не содержащей опасных веществ и производиться с соблюдением социальных прав и охраны окружающей среды;
- «Стратегия устойчивой застройки окружающей среды» (2022) должна повысить эффективность использования материалов и снизить воздействие на климат строительных объектов, в частности, посредством продвижения принципов циркулярности на протяжении всего жизненного цикла зданий;
- «Новая стратегия по устойчивому развитию в области химических веществ» (2020) среди прочего направлена на обеспечение более безопасного и устойчивого использования всех химических веществ, включая запрет на использование вредных веществ в потребительских товарах.

В 2018 г. Еврокомиссия **выпустила** руководство по мониторингу прогресса в направлении экономики замкнутого цикла. Методология Евростата является наиболее полной среди всех известных страновых методологий учета циркулярной экономики. Согласно расчетам ведомства, за период с 2004 по 2020 гг. коэффициент циркуляции¹ (CMU) в целом по ЕС **увеличился** с 4,5 до 12,8.

Вопросы реализации

Политика сплочения ЕС предусматривает среди прочего значительный объем инвестиций в циркулярную экономику. Так, в течение 2016 – 2020 гг. на реализацию Плана действий **было** выделено €10 млрд. За период 2014–2020 гг. около €4,3 было **направлено** на предотвращение образования, повторное

использование и утилизацию отходов. Примерно €14 млрд инвестиций выделили на региональные программы, связанные с обеспечением повторного использования воды.

Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) является одним из основных инвесторов в экономику замкнутого цикла ЕС. С 2015 по 2019 г. ЕИБ **осуществил** инвестиции в развитие циркулярной экономики объемом почти в €2,5 млрд. Запущенная в 2019 г. совместная **инициатива** с крупнейшими национальными банками и институтами развития ЕС предусматривает совместное финансирование в размере €10 млрд до 2023 г. на ускорение перехода к устойчивой и циркулярной экономике.

Согласно **исследованию** компании Cambridge Econometrics, переход к экономике замкнутого цикла может ускорить экономический рост в ЕС на уровне дополнительных 0,5% ВВП и создать к 2030 г. примерно 700 тыс. новых рабочих мест. Еврокомиссия **ожидает**, что циркулярная экономика позволит бизнесу в ЕС ежегодно экономить около €600 млрд и снизит выбросы углерода на 450 млн т к 2030 г.

Выводы

Евросоюз является одним из лидеров в сфере развития циркулярной экономики. В соответствии с текущим Планом действий по построению циркулярной экономики, Еврокомиссия намерена сделать практически все физические товары на рынке ЕС более экологичными, циркулярными и энергоэффективными на протяжении всего жизненного цикла, а также освободиться от энергетической и ресурсной зависимости Союза. Согласно методологии учета циркулярной экономики Евростата, коэффициент циркуляции в ЕС стабильно растет.

Многие эксперты считают, что именно циркулярная экономика, которая в значительно меньшей степени зависит от импорта энергии, сырья и товаров и активизирует развитие возобновляемых источников, должна снизить уязвимость европейской экономики к будущим энергетическим кризисам и нарушениям в цепочках поставок. В то же время текущий рост цен на энергоносители не может не сказаться на компаниях, занятых в сфере переработки и управления отходами, а также инвестициях в индустрию, что может потребовать дополнительных мер поддержки на уровне ЕС и отдельных стран.

¹ Доля материала, извлеченного и возвращенного в экономику оценивается как показатель количества материальных ресурсов,

которые приходится на переработанные продукты и восстановленные материалы, что позволяет избежать извлечения первичного сырья.

Главные новости

— Глава Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен [анонсировала](#) новый (IX) пакет санкций ЕС против России, направленный на исключение всех возможных способов обхода введенных санкций, в том числе третьими государствами.

— С 4 ноября [вступят](#) в силу новые ограничительные меры Новой Зеландии в отношении России. В частности, будет запрещен экспорт и импорт предметов роскоши, импорт энергетических продуктов российского происхождения, экспорт продукции для разведки и добычи нефти в РФ. Импортный тариф (35%) на продукцию российского происхождения будет действовать до 2025 г.

— По [данным](#) Bloomberg, Еврокомиссия выступила с предложением по предотвращению чрезвычайно высоких цен на энергоносители: совместные закупки газа, механизм корректировки цен, механизм распределения газа). При этом ЕС пока воздерживается от введения немедленного ограничения цен на газ.

— Национальная комиссия по развитию и реформам Китая [поручила](#) госкомпаниям (PetroChina Co., Sinopec и Sinopec Ltd) прекратить экспорт СПГ в Европу и Азию, чтобы обеспечить спрос на внутреннем рынке в предстоящий отопительный сезон.

— Болгария, Кипр, Люксембург, Словения, Хорватия и Эстония в июне [нарастили](#) объемы торговли с Россией до показателей февраля 2022 г. По данным Евростата, за январь - август

2022 г. импорт российских товаров в ЕС вырос на 61% в годовом выражении – до €153 млрд. При этом экспорт из Евросоюза в Россию за аналогичный период снизился на 32% и составил €38 млрд.

— По предварительной оценке Банка России, [профицит](#) текущего счета платежного баланса РФ в январе-сентябре 2022 г. укрепился до \$198 млрд, или на \$123 млрд в годовом выражении. Ключевую роль в динамике показателя сыграло положительное сальдо баланса товаров и услуг в объеме \$238 млрд, превысившее на \$130 млрд показатель за январь-сентябрь 2021 г.

— Президент России Владимир Путин продлил своим [указом](#) на 2023 г. действие российских контрсанкций. Они были введены в 2014 г. и предполагают эмбарго на поставку в Россию ряда европейских продовольственных товаров.

— Совет министров Республики Беларусь [принял](#) постановление, согласно которому производители должны согласовывать повышение отпускных цен на потребительские товары с государственными органами. Для импортеров и субъектов торговли установлены предельные максимальные надбавки на потребительские товары.

— Переговоры между Великобританией и Индией по торговому соглашению [зашли](#) в тупик, противоречия касаются вопросов локализации данных и либерализации доступа на рынок услуг.

Выпуск подготовлен экспертами Института международной экономики и финансов ВАЭТ:

Баева М.А., Исмаилова О. Д., Кнобель А.Ю., Пономарева О.В., Хаджи К.Р.