

Торговое соглашение между ЕС и Меркосур

Никита Пыжиков

28 июня ЕС и Меркосур (Бразилия, Аргентина, Парагвай и Уругвай) **объявили** о достижении принципиальной договоренности относительно текста торгового соглашения. Переговоры по соглашению с ЕС **продлились** почти 20 лет.

В сравнении с новым соглашением, большая часть действующих ЗСТ с участием Меркосур направлена, преимущественно, на решение традиционных для торговых соглашений вопросов, в частности — снижение тарифов. Меркосур имеет ЗСТ с Индией, Мексикой, Перу, Чили, Египтом, Израилем, Колумбией и Боливией. 23 августа 2019 г. государства-члены ЕАСТ и Меркосур завершили переговоры по существу о заключении ЗСТ. Формирование полномасштабной ЗСТ между ЕАЭС и Меркосур пока еще остается задачей среднесрочной перспективы. Меморандум, **заключенный** между блоками 17 декабря 2018 г., — лишь один из первых шагов на пути к ЗСТ.

Для блока Меркосур, ЕС–28 — второй по величине товарооборота рынок после Китая. Меркосур для ЕС — седьмой (по данным 2018 г.). Стоимостной объем торговли товарами партнеров довольно сбалансирован. Экспорт ЕС почти равен европейскому импорту из стран Меркосур — по итогам 2018 г. он составил \$52,6 млрд против \$54,3 млрд импорта. В структуре экспорта ЕС в страны Меркосур преобладают реакторы, котлы, оборудование и механические устройства (включая их части), фармацевтическая продукция, автомобили и электронное оборудование — то есть продукция высокой степени переработки. Европейский импорт из стран Меркосур представлен, преимущественно, товарами низкого передела — с/х продукцией, кормами для животных, рудами, целлюлозой, минеральным топливом, маслом, металлами.

В торговле услугами с Меркосур для ЕС **наблюдается** положительное сальдо торгового баланса — экспорт услуг ЕС более чем в 2 раза превышает импорт из стран Меркосур (\$27,14 млрд против \$13 млрд за 2018 г.).

Торговое соглашение между ЕС и Меркосур состоит из 17 глав и ряда приложений, регулирующих, среди прочего, услуги, госзакупки, конкуренцию, субсидии, предприятия с государственным участием, права интеллектуальной собственности, малые и средние предприятия, устойчивое развитие.

Согласно договоренностям, Меркосур **полностью обнулит** тарифы на 91% импортных товаров из ЕС в течение 10 лет. Для некоторых чувствительных позиций предусмотрен переходный период. Например, для легковых авто он составит 15 лет с семилетним периодом, который будет сопровождаться

тарифной квотой для 50 тыс. единиц автомобилей (в рамках квоты будет действовать половина тарифа РНБ — 17,5%). Будут также обнулены высокие тарифы на автомобильные части (тариф РНБ — 14%–18%), химические товары (до 18%), одежду и текстиль (до 35%), фармацевтическую продукцию (до 14%). Что касается товаров сельского хозяйства, Меркосур постепенно обнулит тарифы для ЕС на 93% тарифных линий данной категории, включая вино.

В свою очередь, ЕС либерализует тарифы на 92% всего импорта из стран Меркосур. 100% тарифных линий промышленных товаров будут обнулены в течение 10 лет. В сельскохозяйственном секторе ЕС «откроет» доступ для 82% импорта товаров из Меркосур, на оставшиеся товары (рис, говядина, курица, свинина, сахар, этанол, мед, кукуруза, сыр, молочный порошок, детские смеси) будут действовать квоты.

Что касается поставок с/х продукции, санитарные и фитосанитарные стандарты ЕС останутся без изменений, продукция из стран Меркосур должна будет соответствовать им в полной мере, также как и аналогичные товары из третьих стран. ЕС также **сохранил** за собой право на использование «принципа предосторожности», который позволяет государственным органам предпринимать необходимые действия по защите здоровья человека, животных и растений или окружающей среды перед лицом предполагаемого риска, даже если научный анализ не является окончательным.

В части технических барьеров ЕС и страны Меркосур **договорились** о проведении периодических обзоров в целях обеспечения большего соответствия своих технических регламентов международным стандартам. Члены Меркосур взяли на себя обязательство принимать результаты испытаний, проведенных органами ЕС по оценке соответствия по электробезопасности, электромагнитной совместимости, энергоэффективности и ограничениям использования опасных веществ.

Как и в других современных соглашениях с участием ЕС, либерализация торговли услугами **основана** на негативном перечне¹. К исключениям отнесены общественные услуги (здравоохранение, электро-, теплоснабжение и др.). Соглашение содержит положения по временному присутствию физических лиц, оказывающих услуги, что позволит приглашать

¹ В рамках данного подхода либерализация касается всех секторов, кроме особо оговоренного списка исключений. Считается, что этот подход приводит к большей либерализации, чем позитивный перечень, когда либерализация касается только секторов, указанных в соглашении.

на временную работу специалистов из-за рубежа без необходимости прохождения всех процедур для получения разрешения (например, подтверждение квалификации). Немаловажную роль в главе по услугам играют положения по национальному регулированию услуг. Они, в том числе, регламентируют процесс выдачи лицензий для осуществления деятельности на территории государства-партнёра, требования подтверждению квалификации таким образом, чтобы минимизировать возможные бюрократические барьеры. Рассматриваемая глава также содержит дисциплины по электронной коммерции, что, вероятно, говорит о позиционировании данного вопроса именно с точки зрения услуг. Традиционно для подобных положений стороны включили постоянный мораторий на взимание таможенных пошлин с электронных трансмиссий, юридическое признание электронных подписей. Вопросы передачи данных не затронуты.

Важно также отметить, что соглашение не включает положения о защите инвестиций или урегулирования споров по вопросам защиты инвестиций.

Глава по госзакупкам **охватывает** товары, услуги и работы, закупаемые государственными органами на федеральном/центральном уровне² и открывает доступ к закупкам иностранным компаниям на тех же условиях, что предусмотрены для национальных. Со своей стороны, ЕС предложил поставщикам Меркосур доступ на рынок закупок центрального уровня. Сюда входят закупки, осуществляемые учреждениями ЕС и центральными государственными заказчиками в государствах-членах ЕС.

В соглашении ЕС и Меркосур стороны включили **главу** о предприятиях с государственным участием. Основной «посыл» главы — государственные предприятия должны вести свою коммерческую деятельность свободно от соображений и преференций, не мотивированных коммерческими соображениями. Для этого, в том числе сформированы положения по транспарентности, позволяющие запросить данные о деятельности подобных компаний и о кооперации между сторонами по рассматриваемому вопросу. Для Аргентины и Бразилии сделаны исключения — положения главы не распространяются на государственные предприятия и предприятия, которым предоставлены исключительные или специальные привилегии на субцентрального уровне.

Защита прав интеллектуальной собственности, предусмотренная соглашением, **распространяется** на авторские и смежные права, товарные знаки, промышленные образцы, патенты, сорта растений, географические указания. Соглашением предусмотрена административная или уголовная ответственность за создание систем «взлома» защиты контен-

та. Соглашение не содержит специальных положений по защите авторских прав в сети Интернет, в финальных абзацах лишь сказано о кооперации ЕС и Меркосур по содействию добровольным инициативам заинтересованных сторон в области сокращения нарушений прав ИС, в том числе через Интернет и на других рынках. Наконец, важная особенность — широкий список географических указаний ЕС, получивших защиту в странах Меркосур, их количество достигает 355 единиц. Меркосур, в свою очередь, смог отстоять 220 собственных географических указаний. Возможно расширение списков.

Тема устойчивого развития также **получила** развитие в новом соглашении. Из ключевого, ЕС и Меркосур обязались не снижать уровень действующих трудовых стандартов, соблюдать многосторонние природоохранные соглашения, реализовывать Парижское соглашение, продвигать корпоративную социальную ответственность согласно международным принципам (например, ОЭСР).

Несмотря на достигнутый прогресс, вступление соглашения в силу откладывается. Франция, Австрия и Ирландия блокируют процесс его ратификации. Указанные страны **недовольны** ситуацией с тушением пожаров в лесах амазонки. Франция, вместе с Ирландией, **опасаются** резкого увеличения поставок с/х товаров и продовольствия из стран Меркосур. Парламент Австрии **настаивает** на необходимости усиления обязательств в области окружающей среды и труда.

Новое соглашение с участием ЕС и Меркосур дает дополнительные преимущества странам из латиноамериканского блока в поставках товаров низкого передела, включая некоторые ключевые позиции европейского импорта из России. Так, ЕС предоставит более благоприятные условия для поставок из Меркосур широкого спектра товаров сельского хозяйства и рыболовства (включая злаки, рыбу, масла), а также стали и железа, минерального топлива. В данной связи есть вероятность переориентации торговых потоков для обозначенных товарных позиций.

Соглашение ЕС–Меркосур повышает уровень «сложности» интеграционной повестки 4 стран Латинской Америки. Новое соглашение говорит о готовности Меркосур к принятию глубоких обязательств формата ВТО+ и ВТО-Х и открытию рынков таким крупным игрокам как ЕС, ЕАСТ. В будущем можно ожидать развития этой тенденции и заключения торговых соглашений между Меркосур и развитыми странами.

² Субъекты, охватываемые на федеральном и центральном уровнях — это министерства центрального правительства и другие правительственные и федеральные агентства.

