

Мониторинг актуальных событий в области международной торговли

№ 66

5 апреля 2021 года



ВСЕРОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ
ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

АТЭС 
Российский центр
исследований АТЭС

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ

12 марта 2021 г. Еврокомиссия опубликовала перечни обязательств и исключений в секторальном разрезе в рамках инвестиционного соглашения ЕС и Китая. С технической точки зрения обязательства по доступу на рынок сформированы в т.н. «гибридном» варианте: частично в формате негативного перечня и частично позитивного. В рамках переговоров ЕС преследовал цель выровнять условия доступа на рынок в области инвестиций. Европейские инвесторы могут выиграть в результате либерализации доступа ПИИ в промышленность Китая, в том числе автопром и металлургию. Также Китай пошел на уступки в сфере услуг, в частности, в таких секторах, как телекоммуникации, финансовые услуги, здравоохранение, исследования и разработки, услуги в области защиты окружающей среды. Обе стороны оставили за собой право на ограничения как существующие, так и в части будущих потенциальных мер. Соглашение пока не подписали.

Армения и Евросоюз на протяжении многих лет поддерживают торговые и политические отношения. Обе стороны связаны Соглашением о всеобъемлющем и расширенном партнерстве, которое было подписано в 2017 г. и вступило в силу в 2021 г. Оно регулирует множество вопросов, связанных с верховенством права, созданием возможностей для бизнеса, а также торговлей товарами и услугами. Тем не менее, чтобы Соглашение принесло результат, на который рассчитывает Армения, ей необходимо всерьез заняться аппроксимацией своего законодательства к нормам и законам ЕС.

В 2020 г. российское правительство оказывало гуманитарную помощь по борьбе с COVID-19 ряду беднейших стран. Международные источники приводят разрозненные данные о российском вкладе. Мы попытались оценить российские гуманитарные операции в 2020 г. Анализ показал, что в 2020 г. российская гуманитарная помощь была существенной, и по фактическому объему превысила заявленные бюджеты гуманитарной помощи таких стран, как Китай и Франция.

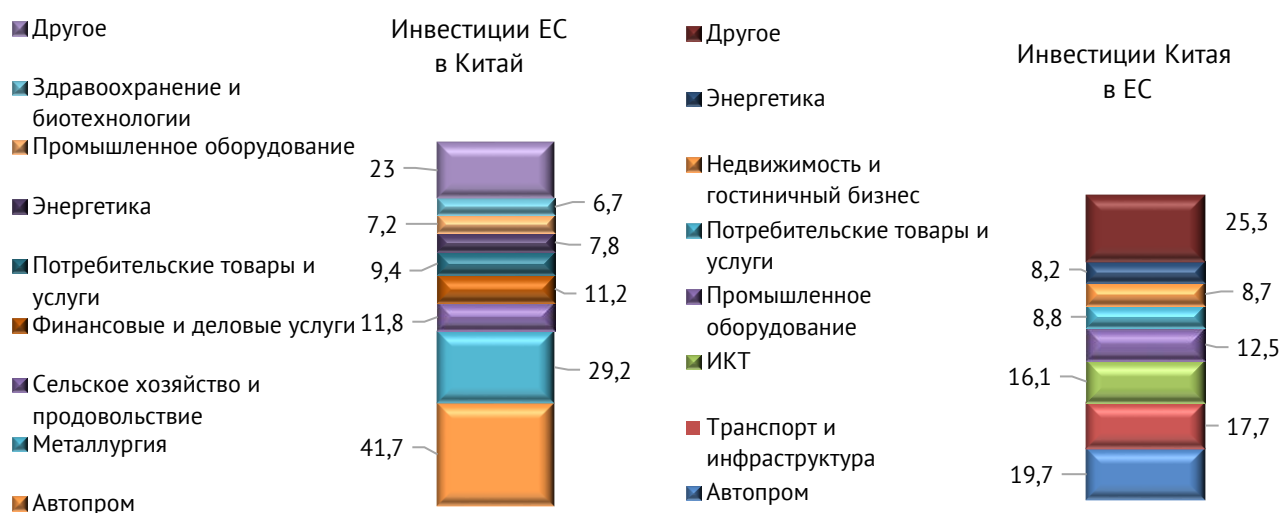
I. Инвестиционное соглашение ЕС и Китая: секторальные обязательства и исключения

12 марта 2021 г. Еврокомиссия [опубликовала](#) перечни обязательств и исключений в секторальном разрезе в рамках инвестиционного соглашения ЕС и Китая. Стороны [достигли](#) принципиальной договоренности по соглашению 30 декабря 2020 г., но официально его еще не подписали. В [Мониторинге №62](#) мы рассмотрели основные регулирующие положения, в частности, обязательства по трансферу технологий, государственным предприятиям, трудовым стандартам и защите окружающей среды, кото-

рые ЕС относит к ключевым достижениям переговоров с Китаем. Теперь интерес представляют конкретные секторальные обязательства сторон, то есть сфера охвата соглашения.

Прежде чем переходить непосредственно к анализу опубликованных перечней, важно отметить, как складывается инвестиционное сотрудничество ЕС и Китая в отраслевом разрезе.

Распределение накопленных взаимных ПИИ ЕС и Китая по секторам за период 2000–2020 г., € млрд



Примечание: данные включают общую стоимость прямых инвестиций, включая инвестиции в новые предприятия (greenfield) и капиталовложения, связанные с обретением значительной доли собственности (более 10% уставного капитала).

Источник: Rhodium Group (EU–China Comprehensive Agreement on Investment. [Key Facts and Figures](#)).

Согласно [данным](#) ЕС, наиболее привлекательными секторами для европейских инвесторов в Китае в 2000–2020 гг. были автомобильная промышленность, металлургия, производство сельскохозяйственной и продовольственной продукции и финансовые услуги (см. рисунок выше). Китайские инвестиции также в основном шли в отрасль автопрома, а также в сферы транспорта и инфраструктуры, ИКТ, производства промышленного оборудования.

Особенности формирования перечней

С технической точки зрения обязательства по доступу на рынок [сформированы](#) в т.н. «гибридном»

варианте. Так, Приложения I и II представлены в виде негативного перечня, который предполагает, что обязательства по национальному режиму, РНБ, запрещенным требованиям к деятельности компании, а также требованиям в отношении топ-менеджмента и совета директоров распространяются на все, кроме заявленных в Приложении секторов (или охвачены в любом формате за исключением указанного). Приложение I касается уже существующих мер регулирования, а Приложение II относится к возможности введения каких-либо мер, не соответствующих положениям соглашения, в будущем.

Приложение III представлено в виде позитивного перечня, в котором содержатся обязательства сторон в части количественных ограничений в отношении регулирования капиталовложений (т.н. критерий экономической необходимости, ограниченное количество лицензий и др.). Приложение IV

касается дополнительных исключений, связанных с внутрикорпоративными трансферами и деловыми поездками. В таблице ниже представлены исключения ЕС и Китая из обязательств по Соглашению (Приложение I).

Исключения из сферы действия Инвестиционного соглашения ЕС и Китая (действующие меры)

Сфера	ЕС	Китай
Промышленность и с/х	<p>Сельское хозяйство (в отношении риса: компенсационные выплаты предназначаются только производителям ЕС, ограничения на уровне стран-членов)</p> <p>Ограничения на уровне отдельных стран ЕС:</p> <ul style="list-style-type: none"> Рыболовство Публикация, печать и воспроизведение записанного контента Деятельность, связанная с добычей полезных ископаемых и энергетикой 	<p>Растениеводство, семеноводство (запрет на ПИИ, контроль китайской стороны)</p> <p>Рыболовство (запрет на ПИИ)</p> <p>Разведывательные работы и разработка месторождений в исключительных экономических зонах и на континентальном шельфе Китая (необходимо разрешение со стороны государства)</p> <p>Добыча редкоземельных металлов (запрет на ПИИ)</p> <p>Полиграфическая промышленность (контроль государства)</p> <p>Производство транспортного оборудования (ограничение на долю иностранного капитала – ИК)</p> <p>Производство и распространение табачной продукции (запрет на ПИИ)</p> <p>Атомная энергетика (запрет на ПИИ в отдельные виды деятельности, контроль государства)</p>
Услуги	<p>Профессиональные услуги за исключением здравоохранения:</p> <ul style="list-style-type: none"> Юридические (возможны различные требования: по получению степени в юриспруденции в ЕС, прохождения стажировки под надзором лицензированного юриста и др. в зависимости от государства-члена) + в сфере прав на интеллектуальную собственность особые требования по квалификации, размещению бизнеса к юристам. Кроме того, особенности доступа в отдельных странах ЕС. Аудиторские (услуги обязательного аудита по предписанию государства только в случае одобрения компетентного ведомства) Кроме того, особенности в отдельных странах ЕС. <p>Деловые услуги в сфере здравоохранения и розничная продажа фармацевтических средств (ограничения на уровне отдельных членов ЕС)</p> <p>Услуги в сфере недвижимости (ограничения на уровне отдельных членов ЕС)</p> <p>Деловые услуги другие:</p> <ul style="list-style-type: none"> Аренда/лизинг (в авиации – регистрация воздушного судна с учетом требований безопасности и другим в отношении третьих стран) В других секторах ограничения в некоторых странах-членах ЕС <p>Ограничения только на уровне отдельных стран-членов ЕС:</p> <ul style="list-style-type: none"> Сбытовые услуги Образовательные услуги Услуги в сфере защиты окружающей среды Медицинские и социальные услуги Туристические услуги Услуги в области отдыха, культура и спорта Транспортные услуги 	<p>Экспорт и импорт (требования государственного администрирования)</p> <p>Авиаперевозки (ограничения доли ИК, требования к национальности юридического представителя авиакомпании, юрисдикционной принадлежности)</p> <p>Услуги, связанные с авиаперевозками (запрет на ПИИ, временные ограничения)</p> <p>Почтовые услуги (запрет на ПИИ)</p> <p>Телекоммуникационные услуги (ограничения на долю ИК, запреты)</p> <p>Юридические услуги (запрет на инвестиции, требования к представительским офисам иностранных фирм)</p> <p>Услуги исследований и статистического анализа (запреты на ПИИ и контроль государства)</p> <p>Профессиональные услуги (отдельные виды, ограничения и запреты на ПИИ)</p> <p>Образовательные услуги (учреждения в форме совместного предприятия (СП), запреты на отдельные виды услуг)</p> <p>Медицинские услуги (ПИИ только в форме СП)</p> <p>Пресса (запреты, ограничения на долю ИК, государственное разрешение)</p> <p>Радио и телевидение, производство и распространение кинопродукции (запрет на ПИИ)</p> <p>Банковские услуги (запрет на инвестиции в частные банки, предоставление услуг по выпуску банковских карт, ограничения на операции в юанях и страхование вкладов)</p> <p>Финансовые услуги (иностранцы должны представлять собой иностранные финансовые организации)</p> <p>Страховые услуги (ограничения, связанные с долей ИК и финансовыми показателями иностранных инвесторов)</p>

Источник: соответствующие перечни обязательств ЕС и Китая.



Обязательства ЕС

В перечне исключений ЕС уточняет, что в отношении всех секторов действие национального режима (НР) не распространяется на компании, учрежденные за пределами (включая филиалы и представительства). Также НР не предоставляется в случае отсутствия связи с экономикой ЕС в деятельности компании. Помимо этого, члены ЕС могут ограничивать и запрещать доступ к капиталу государственных компаний в сферах здравоохранения, социальных услуг и образования, предъявлять требования к национальности членов совета директоров и топ-менеджмента. Существующие ограничения в отношении китайских инвесторов представлены в таблице выше. Помимо указанных действующих мер, ЕС в целом и его отдельные члены оставили за собой право введения ограничительных мер в будущем, которые охватывают уже упомянутые сектора услуг и промышленности. В частности, потенциальные меры могут касаться вопросов коммерческого присутствия, приобретения недвижимости, признания уровня квалификации, РНБ, субсидий.

Обязательства Китая

Помимо включения в Соглашение с Китаем по инвестициям достаточно прогрессивных положений, связанных с защитой прав интеллектуальной собственности и устойчивым развитием, ЕС преследовал цель выравнять условия доступа на рынок в области инвестиций. Европейские инвесторы могут выиграть в результате либерализации доступа ПИИ

в промышленность Китая, в том числе автопром и металлургию. Также Китай пошел на уступки в сфере услуг в таких секторах, как телекоммуникации, финансовые услуги, здравоохранение, исследования и разработки, услуги в области защиты окружающей среды. Что касается исключений, то, кроме представленных в таблице, Китай сохранил право применять ограничения в отношении инвесторов из ЕС, в частности, в новых отраслях, в сфере традиционной китайской медицины, в случаях, когда затрагиваются интересы этнических меньшинств, в части предоставления субсидий и др.

Китай проводит активную политику по либерализации доступа иностранных инвесторов (новый закон об иностранных инвестициях¹, негативные перечни формирования обязательств). Помимо независимых действий, Китай согласовал обязательства по инвестициям не только в рассматриваемом соглашении с ЕС, но и в рамках ВРЭП². Инвестиционное сотрудничество с Китаем Россия развивает как в рамках сугубо двустороннего сотрудничества, так и более широких форматах – БРИКС, ШОС. В перспективе возможно заключение двустороннего соглашения России и Китая по услугам и инвестициям, с учетом этого отслеживание и анализ текущих договоренностей и обязательств страны-партнера имеют большое значение.

¹ Подробнее см. Мониторинг №27.

² Подробнее см. Мониторинг №61.

II. Соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве Армения–ЕС

Торговые отношения между ЕС и Арменией

Армения и Евросоюз на протяжении многих лет поддерживают тесные торговые и политические отношения. Армения входит в программу «Восточное партнерство»³, а также участвует в ряде других соглашений и программ ЕС. Евросоюз – крупнейший источник [финансовой поддержки](#) и ключевой партнёр по реформам в Армении. Помимо этого, в мае 2020 г. стороны договорились о начале переговоров по [либерализации визового режима](#).

ЕС и Армения связаны Соглашением о всеобъемлющем и расширенном партнерстве (СВРП), которое было подписано в 2017 г. и вступило в силу в 2021 г. Оно регулирует вопросы, связанные с верховенством права, созданием возможностей для бизнеса, а также торговлей товарами и услугами.

ЕС – один из важнейших торговых партнеров Армении:

1. В 2019 г. торговля с ЕС составила 20% от общего объема внешней торговли товарами и услугами Армении;
2. ЕС – второй по величине экспортный рынок Армении, и его доля в общем объеме армянского экспорта составил 21,9%;
3. ЕС – второй по величине источник импорта Армении с долей в 19,5% в общем объеме армянского импорта.

До подписания соглашения

В 1996 г. Армения и ЕС [подписали](#) Соглашение о партнерстве и сотрудничестве⁴, которое вступило в силу в 1999 г. На данном соглашении основывались отношения Армении и Евросоюза до заключения СВРП.

³ Восточное партнерство – проект ЕС, направленный на развитие интеграционных связей с Азербайджаном, Арменией, Белоруссией, Грузией, Молдавией и Украиной.

⁴ Соглашение об Ассоциации с ЕС – это соглашение между ЕС и государством, не являющимся членом ЕС, которое создает рамки для сотрудничества между сторонами. Области сотрудничества обычно затрагивают развитие политических, торговых, социальных, культурных связей и укрепление безопасности. Правовая база для такого соглашения создана статьей № 217 Договора о функционировании Европейского союза.

С 2004 г. Армения также является частью [Европейской политики соседства \(ЕПС\)](#)⁵. План действий ЕПС по Армении опубликовали 2 марта 2005 г.

Армения и ЕС в июле 2010 г. начали переговоры по Соглашению об Ассоциации, которое включало в себя соглашение об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли, призванное заменить старый договор. В ноябре 2012 г. ЕС заявил, что переговоры могут завершить к ноябрю 2013 г. Однако в 2013 г. Армения объявила о своем решении вступить в Евразийский экономический союз (ЕАЭС). По мнению политиков ЕС, членство Армении в ЕАЭС было бы несовместимо с соглашениями, по которым шли переговоры с ЕС, и переговоры по Соглашению об Ассоциации остановили.

СВРП вступает в силу

Официальные [переговоры](#) по СВРП стартовали 7 декабря 2015 г. в Брюсселе. Переговорный процесс длился год и два месяца и включал 9 раундов. 27 февраля 2017 г. в Брюсселе Президент Армении Серж Саргсян и Председатель Европейского Совета Дональд Туск объявили об окончании переговорного процесса, и уже 21 марта того же года СВРП парафировали в Ереване. С 1 июня 2018 г. вступило в силу временное применение Соглашения о всеобъемлющем и расширенном партнерстве между Арменией и ЕС.

1 марта 2021 г. Соглашение, процесс ратификации которого длился около трех лет, [вступило в силу](#). МИД Армении в заявлении по поводу завершения процесса ратификации отметил, что соглашение выводит двусторонние отношения между Арменией и ЕС на новый уровень. Документ регулирует диалог как в политической, так и в экономической сферах.

Детали нового соглашения

СВРП заменяет вышеупомянутое и уже устаревшее [Соглашение о партнерстве и сотрудничестве 1999 г.](#) Хотя СВРП [можно рассматривать](#) как значительно отредактированный вариант Соглашения об Ассоциации, оно расширяет рамки политического

⁵ Европейская политика соседства (ЕПС) ЕС направлена на сближение ЕС и его соседей.

диалога и включает нормативно-правовые акты ЕС в юридически обязательные положения по целому ряду отраслевых областей сотрудничества.

СВРП во многом повторяет Соглашение об Ассоциации, подготовленное Арменией и ЕС, но так и не подписанное. Главное отличие – отсутствие положений о свободной торговле с Евросоюзом, поскольку такая практика несовместима с нормами ЕАЭС. Не предусматривает новый документ и **политической ассоциации**, то есть максимального политического сближения с Евросоюзом. Однако одной из целей СВРП остается «усиление участия Армении в политике, программах и агентствах Евросоюза».

В соответствии с основными направлениями деятельности СВРП, **приоритеты партнерства** между сторонами Соглашения включают в себя «укрепление институтов и надлежащего управления; экономическое развитие и рыночные возможности; энергоэффективность, охрану окружающей среды и действия в области защиты климата; мобильность граждан обеих сторон Соглашения и контакты между людьми».

В главах СВРП, касающихся равных возможностей, социальной политики и занятости, упоминаются основные нормативные акты ЕС в области безопасности труда, гендерного и расового равенства, борьбы с дискриминацией и основных правил рынка труда.

Основные положения Соглашения по торговле, инвестициям и ведению бизнеса

Положение	Краткое пояснение
Улучшение инвестиционного климата	Соглашение обеспечит создание нормативно-правовой среды, которая улучшит бизнес-климат и инвестиционные возможности для компаний Армении и ЕС, стимулируя компании Армении к продаже большего количества товаров и услуг на территории ЕС, а компании Евросоюза – к открытию в Армении дочерних предприятий, что будет способствовать экономическому росту и созданию рабочих мест в Армении.
Повышение стабильности и предсказуемости бизнеса	Отношения между ЕС и Арменией будут регулироваться в соответствии с европейскими и международными стандартами, обеспечивая повышенную предсказуемость и стабильность для бизнеса.
Открытие рынков госзакупок	Армянские компании смогут участвовать в тендерах по государственным закупкам в ЕС. То же самое смогут осуществлять и европейские компании в Армении. Также новые правила обеспечат более прозрачное ведение государственных закупок.
Отстаивание принципов конкуренции	Компании, осуществляющие деятельность в Армении, должны будут соблюдать те же основные принципы конкуренции, что и в ЕС, т.е. не злоупотреблять доминирующим положением на рынке и не заключать соглашения, ограничивающие рыночную конкуренцию.
Независимый антимонопольный орган	Права армянских компаний и компаний Евросоюза в рамках честной рыночной конкуренции будут соблюдаться в рамках специализированных органов, и они смогут обращаться к независимым органам по вопросам конкуренции для обеспечения соблюдения соответствующих законов.
Упрощенная торговля товарами	Соглашение предусматривает меры по устранению ненужных барьеров ⁶ в торговле. Например, консультации с общественностью по вопросам регулирования потребительских товаров будут распространяться на компании обеих сторон Соглашения, а требования к маркировке товаров будут исключены. В результате, больше компаний смогут предлагать свою продукцию на рынках Армении и ЕС, обеспечивая поддержание конкурентных цены.
Улучшение безопасности продукции и обеспечение защиты потребителей	Армения будет стремиться к сокращению различий между своими стандартами качества и стандартами качества ЕС для дальнейшей защиты здоровья и безопасности потребителей.
Улучшение экологических стандартов	Армения будет стремиться к устранению препятствий в торговле товарами и услугами, так или иначе связанными со смягчением последствий климатических изменений. В перечень таких товаров входят, например, возобновляемые источники энергии и энергоэффективные продукты. Евросоюз и Армения также будут сотрудничать в сфере устойчивого развития, бережного использования природных ресурсов и сохранения биоразнообразия.

Источник: составлено автором на основе [обзора СВРП](#).

⁶ С 2009 г. Армения – [одна из 8 стран](#), получающих торговые преференции ЕС по инициативе «Общая схема преференций плюс» (GSP+). Эта инициатива дает армянскому экспорту выгодный доступ к рынку ЕС, отменяя пошлины на 66% всех тарифных линий ЕС. По данным на 2021 г. преференции [согласованы](#) до 2023 г.

Сближение законодательств сторон Соглашения

Для дальнейшего сближения Армении и ЕС СВРП подчеркивает важность постепенного приближения армянского законодательства к нормам ЕС. В СВРП содержится «обязательство Армении постепенно приближать свое законодательство в соответствующих секторах» к европейскому. Прежде всего речь идет об энергетике, защите окружающей среды и транспорте.

В дополнение к отчетам о прогрессе, достигнутом в отношении сближения законодательств двух сторон Соглашения, оценка данного прогресса «может включать в себя деятельность на местах, с участием институтов ЕС, органов и агентств, неправительственных органов, надзорных органов, а также независимых экспертов по мере необходимости».

Помимо требований аппроксимации законодательства в конкретных секторах, другие обязательства также направлены на совершенствование законодательного регулирования в Армении в целом.

В частности, согласно ст. 308 Соглашения, «признавая влияние, которое соответствующая нормативная среда может оказывать на торговлю и инвестиции, Стороны обеспечивают предсказуемую нормативную среду и эффективные процедуры для эко-

номических субъектов, в частности, для малого и среднего бизнеса».

В таблице ниже представлены [основные положения](#), на которых акцентирует внимание СВРП.

Какие выводы можно сделать?

СВРП – поворотный момент в отношениях между ЕС и Арменией. Соглашение играет важную роль для модернизации Армении, в частности, путем приближения законодательства к нормам ЕС. Это включает реформы в области верховенства закона, особенно независимой, эффективной и подотчетной системы правосудия, а также реформы, направленные на повышение оперативности и эффективности государственных институтов и на создание условий для устойчивого и инклюзивного развития. С момента вступления Соглашения в силу 1 марта сотрудничество будет укрепляться в тех областях, которые до настоящего времени не попадали под временное применение Соглашения.

Вопросам торговли в Соглашении уделяется много внимания, что закономерно, с учетом значения ЕС во внешней торговле Армении. Тем не менее чтобы Соглашение принесло тот результат, на который рассчитывает Армения, ей необходимо всерьез заняться аппроксимацией своего законодательства к нормам и законам ЕС.

III. Российская гуманитарная помощь в 2020 г.

Введение

Управление по координации гуманитарных вопросов ООН (УКГВ) оценивает российский вклад в Глобальный план гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19⁷ на уровне \$100 тыс. в 2020 г., а всю гуманитарную помощь страны на борьбу с пандемией в мире – в \$1,1 млн. По данным ФТС, за 1-е полугодие 2020 г. сумма всей гуманитарной помощи России превысила \$29 млн, какая часть из неё была нацелена на борьбу с пандемией, неизвестно. В 2020 г. Россия активно оказывала гуманитарную помощь⁸ по борьбе с COVID-19 бедней-

⁷ Глобальный план гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19 (Global Humanitarian Response Plan) – план, который представил Генеральный секретарь ООН 25 марта 2020 г. в целях оказания помощи нуждающимся странам. С тех пор он обновлялся дважды: в мае и в июле 2020 г. Его бюджет увеличился с \$2 млрд до \$9,5 млрд, а число стран, которым необходима помощь, – с 54 до 63.

⁸ Гуманитарная помощь – это подвид официальной помощи развитию (ОПР), которая направлена на спасение жизней, облегчение страданий, а также на поддержку и защиту человеческого достоинства во время и после чрезвычайных ситуаций. Основываясь на резолюции Генеральной Ассамблеи 46/182, гуманитарная помощь должна осуществляться в соответствии с основными гуманитарными принципами гуманности, беспри-

шим странам. Мы подготовили обзор российских гуманитарных операций в целях преодоления кризиса COVID-19 в мире⁹.

Статистический анализ

Согласно Глобальному плану гуманитарного реагирования УКГВ ООН, в 2020 г. международное сообщество должно было предоставить \$9,5 млрд в качестве гуманитарной помощи 63 странам. Тем не менее по итогам февраля 2021 г. международное сообщество предоставило только 39% от заявленной суммы (или \$3,73 млрд). Дополнительные средства, не учтенные в плане УКГВ, оцениваются на уровне \$2,86 млрд (что составляет 69,5% от изначально заявленной суммы). Наибольшие доли заявленных средств предоставили США (24%, или \$906 млн) и Германия (11,3% или \$427 млн).

страстности, нейтральности и независимости. По определению ОЭСР, к ней относится: помощь в чрезвычайных ситуациях и при бедствиях, включая реагирование на чрезвычайные ситуации, продовольственная помощь, помощь на краткосрочное восстановление, предотвращение бедствий и обеспечение готовности к ним. Исключается помощь беженцам в странах-донорах.

⁹ Подробнее о многосторонней экономической помощи России см. Мониторинги №51 и №55.

Страны – крупнейшие получатели российской благотворительной помощи в первом полугодии 2020 г.

Наименование страны	Стоимость (тыс. \$)	В том числе виды помощи:		
		безвозмездная	гуманитарная	техническая
КНДР	7 436,1	29,3	7 406,8	-
Китай	1 831,9	1 266,8	565,1	-
Азербайджан	813,7	813,7	-	-
Южная Осетия	155,3	-	155,3	-
Таджикистан	89,2	-	89,2	-
Индонезия	28,3	28,3	-	-
Вьетнам	26,9	26,9	-	-
Украина	22,7	22,7	-	-
Камбоджа	11,9	11,9	-	-
Прочие страны	21 124,6	7,0	21 117,1	0,6
Всего	31 540,6	2 206,6	29 333,5	0,6

Источник: ФТС России, 2020 г.

В 2020 г. МЧС России выполнило 40 гуманитарных миссий. По данным МЧС, гуманитарные медицинские грузы доставили в страны Азии (Афганистан, Казахстан, Киргизия, Китай, Таджикистан, Камбоджа, КНДР) и Африки (Ангола, Кабо-Верде, Конго, ЦАР, Зимбабве) в целях борьбы с пандемией COVID-19. При этом, крупнейшими реципиентами российской гуманитарной помощи стали КНДР,

Китай, Южная Осетия и Таджикистан (см. таблицу выше).

Основная доля стоимостного объема оказанной Россией благотворительной помощи (98,4%) приходилась на продовольственные товары, текстильные изделия, машины и оборудование (см. таблицу ниже).

Основные виды товаров, направленных Россией в другие страны в качестве благотворительной помощи в первом полугодии 2020 г.

Наименование товаров	Стоимость (тыс. \$)	В том числе виды помощи:		
		безвозмездная	гуманитарная	техническая
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)	28 520,5	-	28 520,5	-
Текстиль, текстильные изделия и обувь	1 502,2	1 161,7	340,4	-
Машины, оборудование и транспортные средства	1 025,1	910,7	114,2	0,2
Продукция химической промышленности, каучук	476,3	118,4	357,8	0,03
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	14,4	14,1	-	0,3
Минеральные продукты	0,60	-	0,6	-
Металлы и изделия из них	0,03	0,03	-	-
Прочие товары	1,6	1,6	-	-
ВСЕГО	31 540,6	2 206,6	29 333,5	0,6

Источник: ФТС России, 2020 г.

В частности, продовольственная помощь направлялась российской стороной в период коронакризиса в страны СНГ. В апреле 2020 г. продовольственную помощь получили более 33 тыс. человек в разных регионах Киргизии, а её объем превысил 1030 тонн. Передача груза [проводилась](#) в рамках совместной программы России и Всемирной продовольственной программы ООН (ВПП), реализуемой на средства российского взноса в размере \$8 млн.

Помимо гуманитарной помощи, МЧС предоставило техническую помощь, направленную на формирование компетенций. За 2020 г. МЧС России обучило более 100 специалистов из Сербии и Армении. Сейчас в ведомственных образовательных учреждениях [проходят](#) подготовку почти 500 специалистов из 15 стран.

Многосторонние партнерства

Ключевыми партнерами для России в рамках предоставления гуманитарной помощи остаются международные организации. В частности, при сотрудничестве с ВОЗ Россия предоставила помощь Азербайджану, Армении, Джибути, Киргизии, Ливану, Палестине. По линии ВОЗ в 2020 г. российская гуманитарная помощь [обеспечила](#) лечение более 260 тыс. пациентов, было проведено более 1,5 тыс. хирургических операций, а также оборудовано два полевых противохолерных центра в Джибути.

В 2020 г. Правительство России [решило](#) выделить в 2020–2023 гг. до \$30 млн в Трастовый фонд «Российская Федерация – ПРООН в целях развития» (ТФР), из которых \$6 млн выделили в 2020 г. Средства из первого транша [направили](#) в виде помощи

приоритетным странам в целях преодоления негативных последствий пандемии коронавируса.

Получателем средств ТФР стала Сирия. В начале декабря 2020 г. Посольство России в Сирии [сообщило](#) о реализации совместно с Программой развития ООН (ПРООН) при финансовой поддержке России проекта «Устойчивость сообщества в критических районах Сирии» (Community-based resilience in critical areas of Syria). К ноябрю 2020 г. в рамках этого проекта создали 612 рабочих мест, очистили 23 микрорайона и отремонтировали 6 больниц и школ. По данным ПРООН, [бюджет проекта](#) в 2020 г. – более \$1 млн, в 2021 г. – \$207,6 тыс.

31 декабря 2020 г. ВПП в Сирии сообщила о пожертвовании России в размере \$20 млн для предоставления продовольственной помощи для 2,3 млн сирийцев, включая продовольственную помощь матерям и детям. Взнос [помог](#) России войти в топ-5 доноров ВПП в Сирии в 2020 г.

Заключение

Вклад российской стороны в реализацию международных гуманитарных проектов является существенным, и по итогам первого полугодия 2020 г. по фактическому объему превышает заявленные бюджеты гуманитарной помощи таких стран, как Китай и Франция. Более того, российское Правительство продолжает предоставлять гуманитарную помощь и в 2021 г. Одной из первых инициатив стала гуманитарная помощь Кении, объем финансирования которой [составил](#) \$1 млн. Средства направили через Трастовый фонд «Российская Федерация – ПРООН в целях развития».

Главные новости

— 23 марта в Суэцком канале **сел** на мель контейнеровоз Ever Given, заблокировав судоходство. Через Суэцкий канал проходит 12% мирового товарооборота. Потери мировой торговли от одного часа простоя составляют \$400 млн. 29 марта судно сняли с мели.

— Китай **ввел** антидемпинговые пошлины на австралийские вина размером от 116,2% до 218,4% на 5 лет. Предварительные пошлины были на уровне 107–212%.

— ЕС впервые за 30 лет **ввел** санкции в отношении Китая – за нарушения прав мусульман-уйгуров в районе Синьцзян.

— ЕАЭС на 2 года **обнулil** ставки импортных пошлин на графитированные электроды для металлургии.

— Китай **ввел** ответные санкции против США и Канады в споре о нарушении прав уйгуров.

— Новая администрация США впервые **подала** апелляцию «в никуда» на решение ОРС ВТО – в торговом споре с Кореей по антидемпинговым и компенсационным пошлинам на металлопродукцию.

— Розничный товарооборот в Китае за январь–февраль 2021 г. **вырос** на 34%, инвестиции и промпроизводство – на 35%.

— США **ввели** санкции против России из-за отравления лидера оппозиции А. Навального. Они включают новые экспортные ограничения.

— Австралия официально **начала** торговый спор в ВТО с Китаем по ограничениям на экспорт ячменя. Разрешить конфликт посредством консультаций стороны не смогли.

— Япония **увеличила** импортный тариф на говядину из США с 25,8% до 38,5% на 30 дней в качестве защитной меры в рамках условий соглашения о свободной торговле.

Выпуск подготовили Всероссийская академия внешней торговли и Российский центр исследований АТЭС:

Гущин Е.С., Зайцев Ю.К., Кнобель А.Ю., Кутовая А.Н., Пономарева О.В.