

Мониторинг актуальных событий в области международной торговли

№ 72

5 августа 2021 года



ВСЕРОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ
ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

АТЭС 
Российский центр
исследований АТЭС

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ

14 июля Еврокомиссия опубликовала проект регламента, который предлагает механизм трансграничного углеродного регулирования (ТУР или СВАМ – Carbon Border Adjustment Mechanism). В ЕС планируют запустить механизм к 2023 г. В одной из 6 предлагаемых конфигураций СВАМ первые выплаты от импортёров начнутся в 2026 г. Он обеспечит «достижение углеродной нейтральности в регионе, защиту европейских производителей на фоне роста климатической нагрузки на них, а также сбор средств для дополнительного финансирования процесса декарбонизации». В зависимости от конфигурации СВАМ может приносить бюджету ЕС дополнительно €5–14 млрд в год до 2027 г. Внедрение СВАМ приведет к снижению ВВП ЕС на 0,22–0,23% в 2030 г. Но при этом на 1% снизится объем выбросов парниковых газов в ЕС и на 0,4% – в остальном мире. **От нового механизма могут пострадать в первую очередь российские поставки железа и стали, алюминия, труб, электроэнергии и цемента общей стоимостью \$7,6 млрд в год. Фактически новый налог будет равнозначен дополнительной адвалорной пошлине в 16% от стоимости товаров.** Проект СВАМ подстегнул дискуссию о возможных односторонних и многосторонних мерах в международной торговле, направленных на борьбу с изменением климата.

15 июня США и ЕС заключили пятилетнее соглашение. Оно отменяет введенные по результатам споров в ВТО тарифы, которые касаются взаимной торговли на \$11,4 млрд. США и ЕС договорились вместе противодействовать нерыночной практике Китая в авиастроении, в частности набирающей силу китайской авиакорпорации Comac. Конфликт между Boeing и Airbus продолжался по крайней мере с 1979 г., а разбирательства США и ЕС по вопросам субсидий в гражданском авиастроении – самые дорогостоящие в истории ВТО.

Во всех странах ЕАЭС есть специальное правовое регулирование для самозанятых граждан. Фрилансеры пользуются примерно одинаковыми налоговыми преимуществами, но охват статуса различается. Например, в России, Белоруссии и Казахстане фрилансер должен вести своё дело исключительно сам, тогда как в Армении или в Киргизии он может нанять работников. Лишь в Казахстане и Киргизии самозанятые граждане участвуют в системе социального обеспечения. В Киргизии и России перейти на специальный налоговый режим могут граждане всех стран ЕАЭС, в Армении гражданство не имеет значения, а в Белоруссии и Казахстане ограничивают самозанятость иностранцев.

I. Трансграничное углеродное регулирование в ЕС

14 июля Еврокомиссия опубликовала проект регламента, который предлагает механизм трансграничного углеродного регулирования (ТУР или СВAM – Carbon Border Adjustment Mechanism). В ЕС планируют запустить механизм к 2023 г. Он обеспечит «достижение углеродной нейтральности в регионе, защиту европейских производителей на фоне роста климатической нагрузки на них, а также сбор средств для дополнительного финансирования процесса декарбонизации». В зависимости от конфигурации СВAM может приносить бюджету ЕС дополнительно €5–14 млрд в год до 2027 г.

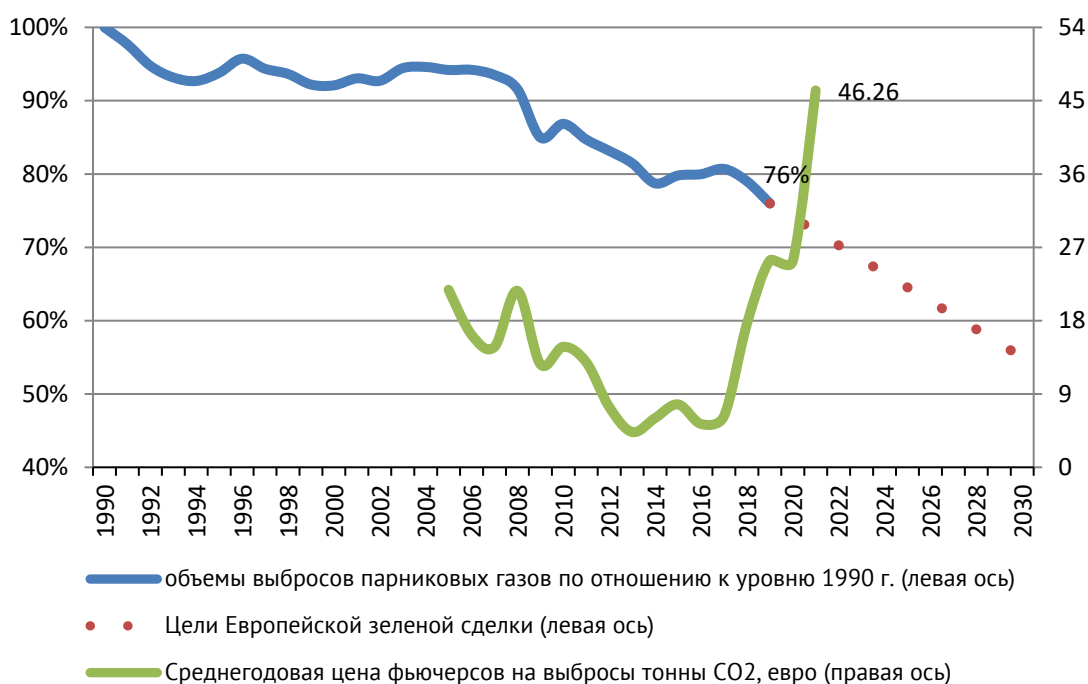
В рамках Европейской зеленой сделки (European Green Deal), представленной в декабре 2019 г., ЕС

планирует **снизить** уровень выборов CO₂ к 2030 г. на 55% по отношению к уровню 1990 г.¹ (см. рисунок ниже), а к 2050 г. – достичь климатической нейтральности². В период 1990–2018 гг. доля ЕС-27 в мировом объеме вырабатываемых парниковых газов **упала** с 15% до 8%.

¹ Или на 28% по отношению к уровню 2019 г.

² Также используют термин «углеродная нейтральность», который означает экономику с нулевым выбросом парниковых газов. Данную цель можно достигать разными способами: повышать энергоэффективность, использовать ВИЭ, переходить на экономику замкнутого цикла, а также улавливать и хранить углерод.

Динамика объемов выбросов в ЕС парниковых газов (в % по отношению к уровню 1990 г.) и среднегодовой цены фьючерсов на выбросы тонны CO₂



Источник: составлено авторами по данным Eurostat и Investing.com.

Работа над снижением влияния экономики ЕС на окружающую среду началась давно. С 2005 г. в ЕС действует Система торговли квотами на выбросы парниковых газов. С 2017 г. цена на за тонну CO₂ резко выросла (см. рисунок выше) и в мае 2021 г. впервые превысила €50. Высокая цена стимулирует европейские компании снижать выбросы парниковых газов, но одновременно ставит их в невыгодное положение по сравнению с зарубежными кон-

курентами, которым нет необходимости платить за выбросы.

Зачем вводят СВAM?

С помощью СВAM ЕС рассчитывает бороться с «утечкой выбросов» (carbon leakage), ситуацией, когда сокращение выбросов углерода в стране, где ужесточают экологические стандарты, увеличивает выбросы в странах, где экологические стандарты

либо не такие строгие, либо их не соблюдают. «Утечка выбросов» может иметь несколько форм:

- компании переносят свои производства и перенаправляют инвестиции в страны с менее жесткими экологическими нормами;
- дорогие отечественные товары, произведенные по жестким экологическим нормам, проигрывают более дешевым импортным, при производстве которых не нужно соблюдать строгие экологические нормы;
- по мере повышения энергоэффективности и перехода на ВИЭ в снижается спрос на минеральное топливо, что в свою очередь, приводит к снижению его мировой цены (или по крайней мере сдерживанию её роста), а более низкие мировые цены на минеральное топливо стимулируют его потребление, что соответственно приводит к росту выбросов в странах, которые не ставят амбициозные цели по достижению климатической нейтральности.

Риск «утечки выбросов» зависит от конкретной отрасли. Поэтому ЕС с 2013 г. использует списки³ отраслей с высоким уровнем риска «утечки выбросов», в отношении которых действует особый режим в рамках Системы торговли квотами на выбросы. Эти преференции снижают стимулы для декарбонизации, поэтому со временем ЕС меняет подходы к оценке уровня риска «утечки выбросов» и сокращает объем преференций. Но чтобы полностью отказаться от преференций и избежать «утечки выбросов» в этих отраслях, необходим механизм, который выравнивает условия для внутреннего производства и импорта, такой как СВМ.

Таким образом, из-за «утечки выбросов» усилия ЕС по снижению своего углеродного следа могут привести не к снижению, а лишь перераспределению выбросов между странами. Сокращение выбросов в Европе будет приводить к их росту в регионах с менее жесткими экологическими стандартами. СВМ будет бороться, по крайней мере, с первыми двумя формами «утечки выбросов». Кроме того, СВМ будет стимулировать компании из третьих стран снижать выбросы парниковых газов.

Мировой опыт

СВМ не изобретение ЕС. Подобный механизм уже работает в отношении закупаемой (не только из других стран, но и из других штатов) электроэнергии в Калифорнии. В 2015 г. треть потребляемой в штате электроэнергии импортировали. На её долю

приходилось 40% выбросов парниковых газов от потребляемой в штате электроэнергии (Pauer 2018). Электричество — однородный товар, при производстве которого относительно просто определить уровень выбросов парниковых газов (Prag 2020). Тем не менее, в результате политических компромиссов в системе СВМ в Калифорнии сохранились возможности для «утечки выбросов». Главным образом, из-за риска «перераспределения ресурсов», когда импортёр заявляет, что поставляемое в Калифорнию электричество произвели на более экологически чистых электростанциях, в то время как электричество с других электростанций якобы потребляется только в других регионах⁴. В результате, по мнению некоторых исследователей, данная система по сути не приводит к снижению выбросов парниковых газов (Pauer 2018).

Что такое СВМ?

Проект регламента предлагает 6 вариантов внедрения механизма трансграничного углеродного регулирования, из которых авторы выделяют №4 в качестве наиболее эффективного. Он предполагает, что «импортёры из ЕС будут покупать углеродные сертификаты, соответствующие цене, которая была бы уплачена, если бы импортируемые товары произвели в соответствии с правилами ЕС по ценообразованию на углерод. При этом, если компания-экспортёр сможет доказать, что уже заплатила за углерод, использованный при производстве импортируемых товаров в третьей стране, соответствующие затраты полностью вычтут для импортера из ЕС». Механизм предусматривает штрафы для предприятий, которые предоставляют недостоверные данные о своих выбросах. Таким образом, СВМ снизит риск «утечки выбросов», поощряя производителей за пределами ЕС к внедрению более экологических производственных процессов.

СВМ будут внедрять постепенно. Сначала он коснется импорта стали и железа, цемента, удобрений, алюминия и электричества. В будущем к этому списку могут добавить бумагу, стекло, нефтепродукты и химическую продукцию. В одной из 6 предлагаемых конфигураций СВМ первые выплаты от импортёров начнутся в 2026 г. Также предусмотрен 10-летний переходный период, в рамках которого соотношение стоимости сертификатов для импортёров будет постепенно расти с 10% до 100% к уровню европейских цен на выбросы.

⁴ В отношении электричества в единой сети невозможно определить точное место, где его произвели.

³ Текущий список действует на период 2021–2030 гг.

Авторы проекта регламента признают, что внедрение СВМ приведет к снижению ВВП ЕС на 0,22–0,23% в 2030 г. Но при этом на 1% снизится объем выбросов в ЕС и на 0,4% – в остальном мире, а «утечка выбросов» сократится на 29%. Совокупные ежегодные издержки по соблюдению новых правил для бизнеса составят €9,8–14,3 млн, для органов власти – €15 млн. Представители алюминиевой промышленности ЕС **попросили** исключить их из действия углеродного механизма. В отличие от них, европейские производители цемента и удобрений поддерживают новый механизм.

Как это коснется России?

Россия **пострадает** больше всех от введения СВМ в ЕС. Он **затронет** российские поставки железа и стали, алюминия, труб, электроэнергии и цемента общей стоимостью \$7,6 млрд в год. Когда механизм заработает в полную силу, европейским импортерам российской продукции **придется платить** как минимум €1,1 млрд в год⁵.

Односторонний и **радикальный** формат мер, подобных углеродному налогу ЕС, несет в себе риски для восстановления мировой экономики и международной торговли на фоне пандемии COVID-19. Неопределенность относительно преодоления последствий пандемии усугубляет прогнозирование условий деятельности компаний. Согласно **данным** МЭА, в период борьбы с последствиями пандемии возможности инвестиций в сфере «зеленой» энергетики ограничены. В проекты в этой сфере направляется только 2% средств из \$16 трлн, которые выделяют на ликвидацию последствий пандемии COVID-19.

Россия выступает за многосторонние форматы взаимодействия в решении климатических вопросов.

⁵ При цене за тонну CO₂-экв. – €50. Расчет на основе данных по внешней торговле за 2020 г. Не учитывается электроэнергия.

Речь идет о Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Парижском соглашении, площадке ОЭСР, других многосторонних инициативах.

Международные договоренности в этой сфере должны учитывать национальные приоритеты, возможности и особенности.

У России большие возможности перехода на низкоуглеродное развитие: значительный потенциал атомной и гидроэнергетики как источников энергии с низким уровнем выбросов парниковых газов, огромная поглощающая способность лесов и других экосистем, «зеленые» проекты в сфере транспорта, развития городской инфраструктуры и финансирования. Россия совершенствует стратегическое управление в этой области – на стадии согласования находится проект Стратегии низкоуглеродного развития до 2050 г.

Проект СВМ подстегнул дискуссию о возможных односторонних и многосторонних мерах в международной торговле, направленных на борьбу с изменением климата. Пока СВМ находится на стадии проекта (минимум – 1 год, в среднем – 1,5 года), у России есть время, чтобы 1) выстроить линию аргументации в рамках ВТО, чтобы оспорить законность данного механизма и ввести ответные меры в отношении европейского импорта⁶; 2) выработать или найти приемлемые для России решения на многостороннем уровне, которые снимут необходимость внедрения СВМ; 3) разработать собственную программу по учету углеродного следа для производимых в России товаров и создать финансовые стимулы для российских компаний по внедрению более экологических производственных процессов с учетом лучших мировых практик.

⁶ Данная стратегия будет проигрышной, если не заработает Апелляционный орган ВТО.

II. Международная конкуренция в гражданском авиастроении: Boeing vs Airbus в ВТО

Введение

США и ЕС заключили перемирие в споре о поддержке авиастроительной отрасли, который шел в ВТО с 2004 г. США и ЕС согласились приостановить действие тарифов на пять лет и обязались обеспечить равные условия для компаний. Они будут вместе противодействовать нерыночной практике Китая в авиастроении, которая дает китайским компаниям несправедливое преимущество. Китайская авиакорпорация Comac набирает силу и имеет все шансы стать полноценным конкурентом Boeing и Airbus.

Доля США в мировом экспорте товаров группы 88 (Летательные аппараты, космические аппараты и их части) снизилась с 41,3% в 2005 г. до 37,5% в 2020 г. Суммарная доля Франции, Германии, Великобритании и Испании – с 37,4% до 35%. Канады – с 5,2% до 4,5%, Бразилии – с 2,1% до 1,1%. В то время как, доля Китая выросла в этот период с 0,5% до 1,1%⁷. Для США снижение заказов также обусловлено двумя катастрофами Boeing 737 MAX в 2018–2019 гг.

История конфликта

Конфликт между двумя авиастроительными гигантами зародился ещё в 1979 г., когда Boeing обвинил Airbus в «грабительском ценообразовании» для заключения сделки с Eastern Airlines. Соперничество между ними усилилось после того, как Airbus представил усовершенствованные самолеты A320 в 1980-е гг. Air India и другие авиакомпании отменили свои заказы на Boeing 757 (Baskett 2010). По мере того, как Airbus завоевывал рынки Boeing, правительство США обвиняло компанию в том, что она получала субсидии, которые привели к потере позиций Boeing. В 1989 г. США подали запрос в ГАТТ на проведение консультаций с Европейским сообществом по поводу гарантий обменного курса в связи с программами Airbus. Airbus через Европейское сообщество утверждал, что Boeing пользуется преимуществами незаконных субсидий. Результатом стало двустороннее соглашение 1992 г. о торговле и субсидиях для гражданской авиации.

Для ЕС зафиксировали максимум государственной поддержки на уровне 33% от затрат на общее развитие, для США прямую государственную помощь ограничили максимумом 3% от общей суммы годового оборота коммерческого авиастроения или максимумом 4% оборота каждой компании в гражданской авиации. Точное определение косвенной помощи так и не согласовали (Wittig 2021).

Однако перемирие длилось недолго. В 2004 г. США и ЕС подали в ВТО взаимные жалобы по поводу субсидирования авиастроительной отрасли со ссылкой на нарушения ГАТТ 1994 и Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам, а также Двустороннего соглашения 1992 г. (см. таблицу ниже). Boeing обвинял Airbus в получении дешевых займов от европейских правительств и настаивал на введении запретительных 100%-х тарифов на самолеты конкурента. Airbus утверждал, что Boeing получает помощь от Вашингтона в виде оборонных контрактов и налоговых льгот.

Оспариваемые меры

Затяжной характер споров объясняется сложностью и комплексностью тем, а также масштабом торговых интересов. Меры, рассматриваемые в споре DS316, включают более 300 отдельных случаев предполагаемого субсидирования в течение 40 лет в отношении крупных гражданских самолетов Airbus. Эти случаи разделяют на пять общих категорий (Wittig 2021):

- помощь при запуске/государственное финансирование (к примеру, кредиты на развитие и запуск новых моделей самолетов);
- ссуды от Европейского инвестиционного банка (за счет 50%-ого финансирования инвестиционных проектов ЕИБ способствовал обновлению парка пассажирских самолетов);
- гранты, связанные с инфраструктурой (в том числе, предоставление промышленной площадки в Гамбурге);
- меры по корпоративной реструктуризации;
- финансирование исследований и технологических разработок (например, немецкая программа авиационных исследований).

⁷ По данным ИТС.

Хронология конфликта: основные события

Дата	Событие
06.10.2004	США подали в ВТО запрос на проведение консультаций с правительствами Германии, Франции, Великобритании и Испании, а также с Европейским сообществом по поводу мер, влияющих на торговлю крупными гражданскими самолетами (DS316). Европейское сообщество подало в ВТО запрос на проведение консультаций с США относительно запрещенных субсидий, предоставляемых американским производителям больших гражданских самолетов и, в частности, компании Boeing, а также соответствующего законодательства (DS317). Данный спор перешёл в DS353.
27.06.2005	Европейское сообщество подало запрос на проведение консультаций с США относительно запрещенных субсидий, предоставляемых американским производителям крупных гражданских самолетов (DS353).
31.01.2006	США инициировали ещё один спор в ВТО против правительств Германии, Франции, Великобритании и Испании и Европейского сообщества в отношении мер, влияющих на торговлю крупными гражданскими самолетами (DS347). По данному спору полномочия третейской группы (ТГ) перестали действовать 07.10.2007.
ноябрь 2013 г.	В США расширили налоговые льготы в сфере самолетостроения для стимулирования производства компанией Boeing новых моделей больших гражданских самолетов 777X в Вашингтоне. При этом Boeing получал дополнительные субсидии, в т.ч. при использовании компонентов, производящихся в штате Вашингтон.
19.12.2014	ЕС подал запрос на проведение консультаций с США относительно налоговых льгот, введенных штатом Вашингтон в отношении развития, производства и продажи больших гражданских самолетов при определенных условиях, которые, по мнению ЕС, являются запрещенными в ВТО субсидиями (DS487). Россия присоединилась к спору в роли третьей стороны.
22.09.2017	ОРС ВТО принял отчёты ТГ и Апелляционного органа (АО) по спору DS487, встав на сторону ответчика (США).
14.10.2019	ОРС ВТО констатировал наличие нарушений норм ВТО в деле Airbus. Поскольку ЕС не привел свои меры в соответствие, то США разрешили приостановить уступки и ввести ответные меры против ЕС и конкретных членов (Германии, Франции, Испании и Великобритании) на сумму не более \$7,5 млрд в год (DS316).
2019 г.	США ввели дополнительные тарифы в отношении ЕС по делу Airbus на \$7,5 млрд на большие гражданские самолеты (10%, в ноябре 2020 г. подняли до 15%) и на ряд других товаров (25%), среди которых французские сыры и вина, ирландские и шотландские виски, испанские оливки, немецкие ножи (Vaydik 2020, Wittig 2021).
26.10.2020	ОРС ВТО констатировал наличие нарушений норм ВТО в деле Boeing. Поскольку США не привел свои меры в соответствие, то ЕС разрешили приостановить уступки и ввести ответные меры против США на сумму не более \$3,9 млрд в год (DS353). В связи с пандемией COVID-19 решение об ответных мер для ЕС задерживалось, что ослабляло переговорную позицию ЕС, поскольку меры США уже действовали (Wittig 2021).
09.11.2020	ЕС ввел дополнительные тарифы на сельскохозяйственные и промышленные товары из США на общую сумму \$3,9 млрд в год – на крупные гражданские самолеты (15%) и на чувствительные товары (25%), такие как кетчуп, ром, водка, орехи, тракторы, уголь и видеоигры (Wittig 2021).
апрель 2021 г.	ЕС предложил США на полгода заморозить пошлины по спору Boeing и Airbus.
15.06.2021	Стороны заключили соглашение сроком на пять лет. Оно отменило введенные ранее пошлины. Кроме того, стороны договорились о совместной поддержке авиапроизводителей.

Источник: по данным [Официального сайта ВТО](#), [Центра экспертизы ВТО](#).

ОРС показал, что специфические субсидии в ЕС, такие как меры помощи при запуске, укреплению инфраструктуры и корпоративной реструктуризации, ущемляли интересы США.

ОРС указал, что Boeing получал запрещенные специфические субсидии из различных источников (Wittig 2021):

- 1) Правительство США (налоговые льготы от Корпорации по продажам за рубежом);
- 2) НАСА и Министерство обороны США (программы развития);
- 3) Штаты Вашингтон, Канзас и Иллинойс (налоговые льготы и другие программы).

Другие споры в ВТО по поддержке авиастроения

Два других конкурента в области гражданского авиастроения – Бразилия (Embraer) и Канада (Bombardier) – также инициировали торговые споры в ВТО. 19 июня 1996 г. Канада запросила консультации с Бразилией (DS46). Она утверждала, что экспортные субсидии, предоставленные в рамках бразильской программы финансирования экспорта (PROEX) иностранным покупателям бразильских самолетов Embraer, не соответствуют [Соглашению по субсидиям и компенсационным мерам](#). 28 августа 2000 г. арбитр установил, что соответствующие контрмеры в этом случае составили 344,2 млн канадских долларов в год. После того, как ОРС разрешил Канаде принять контрмеры

против Бразилии, Бразилия объявила, что она пересмотрела компонент выравнивания процентных ставок PROEX, свою программу экспортного финансирования, связанную с продажей региональных самолетов, и, таким образом, устранила запрещенные экспортные субсидии, признанные первоначальной комиссией как нарушение. После проверки ТГ подтвердила, что Бразилия устранила нарушения.

10 марта 1997 г. Бразилия запросила консультации с Канадой в отношении некоторых субсидий, предоставляемых правительством Канады или ее провинций для поддержки экспорта гражданских самолетов (DS70, DS71). В 2000 г. ТГ установила, что некоторые меры Канады несовместимы с [Соглашением по субсидиям и компенсационным мерам](#). ОРС призвал Канаду устранить нарушения. США, ЕС и Австралия присоединились к спору в роли третьих сторон. 22 января 2001 г. Бразилия вновь запросила консультации с Канадой по аналогичному вопросу экспортных кредитов и гарантий по займам, предоставляемых канадской корпорацией развития экспорта для производства региональных самолетов (DS222). 19 февраля 2002 г. ОРС признал, что канадские субсидии противоречат нормам ВТО и призвал Канаду отменить их. Поскольку этого не сделали, 18 марта 2003 г. ОРС разрешил Бразилии ввести ответные меры, приостановив уступки и другие обязательства в отношении Канады на \$2,5 млрд.

08 декабря 2015 г. США подали запрос в ВТО на проведение консультаций с Китаем по поводу налоговых мер в отношении продажи самолетов отечественного производства в Китае (DS501). По

мнению истца, Китай освобождает некоторые самолеты отечественного производства, включая авиацию общего назначения, региональные и сельскохозяйственные самолеты, от НДС, в то время как импортные самолеты по-прежнему облагаются НДС. К консультациям присоединились ЕС, Канада и Япония.

Заключение

Авиастроение – пример отрасли, по спорам в которой ОРС ВТО разрешал странам применять ответные меры, не только в случае США и ЕС, но и в случае Бразилии и Канады. Разбирательства между Boeing и Airbus – самые дорогие в истории ВТО. Эксперты обсуждали, является ли ВТО подходящей площадкой для решения подобных сложных споров с высокими ставками для участников? Самым большим риском для ВТО была ее легитимность в качестве последнего арбитра в международных торговых отношениях (Baskett 2010). Данные кейсы подчеркивают необходимость реформы механизма разрешения торговых споров ВТО, в том числе рекомендуемых сроков, инструмента принуждения к отмене мер. Скорее всего, «гонка субсидий» продолжится в условиях усиления китайской Comac, которая пользуется полной поддержкой китайского правительства со всеми денежными резервами, растущим внутренним рынком, возможной агрессивной ценовой стратегией. Первый крупный коммерческий самолёт, разработанный в Китае – [Comac C919](#) – может быть на 50% дешевле американских и европейских конкурентов и скоро начнёт коммерческие перевозки. Открытым остается вопрос, как все это отразится на авиастроении в России.

III. Самозанятость в странах ЕАЭС

С 1 июля 2021 г. для работников и работодателей государств-членов ЕАЭС заработал сервис «Работа без границ», который открывает доступ к вакансиям на территории стран «евразийской пятёрки». Новая цифровая платформа в ближайшей перспективе должна разрастись до Евразийской биржи труда. Таким образом, для граждан ЕАЭС расширяются возможности найти работу в странах-партнерах по Союзу. Но занятость трудоспособного населения можно увеличить и за счёт создания благоприятных условий работы фрилансеров на всём едином экономическом пространстве.

Во всех государствах-членах ЕАЭС существует специальное правовое регулирование самозанятости преимущественно на уровне налогового законодательства.

В Армении в 2020 г. на смену налоговым льготам для самозанятых граждан и семейного бизнеса пришёл специальный налоговый режим для субъектов микропредпринимательства доступный лицам с доходом до 24 млн драмов (≈3,6 млн руб.). В качестве микропредприятия (микропредпринимателя) могут зарегистрироваться юрлица, ИП, физические лица, включая иностранцев.

Новый налоговый режим **освобождает** представителей бизнеса от уплаты НДС, налога с продаж, налога с оборота, налога на прибыль. Однако сохраняется подоходный налог в размере 5000 драмов (≈750 руб.), который микропредприниматель уплачивает за каждого наёмного работника.

Отдельные виды деятельности изъяты из сферы применения данного налогового режима и не позволяют рассчитывать на льготы. Например, в «негативный перечень» **входят** услуги юриста, нотариуса, бухгалтера, аудитора, дилера, брокера, переводчика, дизайнера, инженера; медицинские и стоматологические услуги; организация лотерей, казино, азартных игр (в т.ч. через игровые автоматы). Таким образом, налоговые упрощения **ориентированы** больше на микропредпринимательство в сфере туризма, спорта, творчества, частного обучения, ремонта.

В Республике Беларусь особый правовой режим применяют в отношении самозанятых граждан, т.е. физических лиц, которые работают без привлечения сотрудинок по найму.

Самозанятость определяется «от обратного», путём исключения отдельных видов занятий из категории предпринимательской деятельности. В число таких исключений **попадают** репетиторство; уход за взрослыми и детьми; уборка жилых помещений; деятельность аниматоров; фото- и видеосъёмка; ремонтные работы; дизайн интерьера; графический дизайн; парикмахерские и косметические услуги; продажа на рынке цветов, декоративных растений, семян, рассады, животных, хлебобулочных, кондитерских, кулинарных изделий. В список также входит ремесленная деятельность⁸ и организация агротуризма⁹, но для этих сфер существует специальное регулирование.

Самозанятому гражданину нужно встать на учёт в налоговом органе и заплатить налог до официального начала работы. **Ставки** единого налога зависят от конкретного места и вида деятельности. Например, в Минске ежемесячная ставка на оказание услуг переводчика – 83 бел. руб. (≈2430 руб.), а на разработку веб-сайтов – 116 бел. руб. (≈3400 руб.).

Если самозанятые граждане рассчитывают на социальное обеспечение (больничные, пособия, пенсии), то они могут добровольно встать на учёт в Фонде социальной защиты населения и делать отчисления в размере 29% дохода.

Иностранцы сталкиваются с дополнительными требованиями. В статусе самозанятых граждан они могут работать не более 5 дней в месяц. Их деятельность ограничивается продажей художественных произведений, изделий народного промысла, продукции растениеводства и пчеловодства. При этом иностранцы должны пройти регистрацию по месту временного пребывания, получить разрешение на временное проживание и специальное разрешение на реализацию своих товаров.

В Казахстане с 2019 г. **действует** специальный налоговый режим – «Единый совокупный платёж для самозанятых». Этот вариант налогообложения

⁸ Ремесленная деятельность (например, рукоделие) подразумевает изготовление товаров или оказание услуг при помощи ручного труда и инструмента для удовлетворения бытовых потребностей граждан.

⁹ Агротуризм служит для ознакомления гостей страны с природными и культурными богатствами Республики Беларусь путём размещения отдыхающих в сельской местности или в малых городских поселениях.

доступен физическим лицам, которые осуществляют предпринимательскую деятельность без регистрации в качестве ИП. Самозанятость **означает**, что граждане:

- не используют наёмный труд;
- оказывают услуги и продают товары исключительно физическим лицам;
- продают с/х продукцию личного подсобного хозяйства собственного производства.

Годовой доход фрилансеров не должен превышать 1175 минимальных размеров заработной платы (МРЗ). Таким образом, в 2021 г. лимит достигает 50 млн тенге (≈8,7 млн руб.).

Единый совокупный платёж уплачивают раз в год по фиксированной **ставке**:

Для жителей городов	1 МРЗ	42500 тенге (≈7400 руб.)
Для жителей сельских и населённых пунктов	0,5 МРЗ	21250 тенге (≈3700 руб.)

Преимущество самозанятости в Казахстане – **включенность** самозанятых граждан в систему социального обеспечения. Фрилансеры участвуют в системе обязательного медицинского страхования и в накопительной пенсионной системе, получают социальные выплаты в случаях утраты трудоспособности, потери работы, потери кормильца, беременности и родов, ухода за ребёнком.

Это обеспечивается за счёт того, что единый совокупный платёж **подменяет** собой сразу четыре обязательных платежа: индивидуальный подоходный налог; пенсионные выплаты в Единый накопительный пенсионный фонд; отчисления в Фонд обязательного социально-медицинского страхования; отчисления в Государственный фонд социального страхования.

Однако иностранные граждане¹⁰, лица без гражданства, ИП и граждане, которые занимаются частной практикой, сдают в аренду большие помещения или оказывают услуги в торговых-развлекательных центрах, претендовать на специальный налоговый режим **не могут**.

В Киргизии с 2015 г. **действует** специальный налоговый режим – «Базовая сумма налога на добровольный патент по видам деятельности». На патент вправе рассчитывать лица, которые осуществляют:

— **индивидуальную предпринимательскую деятельность**: например, сдача в аренду собственного недвижимого имущества; реализация продукции сети «быстрого питания»; розничная торговля швейными и трикотажными изделиями; услуги свадебных салонов; услуги по обслуживанию торжеств.

— **индивидуальную трудовую деятельность**: например, электромонтажные работы; санитарно-технические работы; изготовление и ремонт ключей и замков; столярные и плотницкие работы (установка дверей, окон); услуги переводчика; обучение иностранному языку; репетиторство.

По сути, Киргизия закрепляет специальный налоговый режим за самозанятыми гражданами. Однако приобретение патента они вправе **сочетать** и с наймом наёмных работников по трудовому договору (в любом количестве), и с собственными трудоустройством в другие компании для оказания услуг.

Патент позволяет объединить налог на прибыль и налог с продаж в один налог с фиксированной ставкой (это и есть стоимость патента). **Базовые суммы** налога зависят от конкретного вида деятельности, который осуществляет «патентчик». Например, за 30-дневный патент таксист платит 1000 сомов (≈880 руб.), а продавец пирожков – 2000 сомов (≈1760 руб.). Единая налоговая декларация подаётся один раз в год.

Патент можно приобрести на разные **сроки**: 1, 2, 5, 30, 90, 180 дней. Более долгие патенты сопровождаются предоставлением **скидки**: патент на 90 дней позволяет сэкономить 5%; патент на 180 дней – 10%. Однако помимо оплаты патента налогоплательщик должен оплатить страховой полис.

Патент для иностранных граждан и лиц без гражданства стоит дороже, т.к. в отношении этой категории лиц применяется поправочный коэффициент. Тем не менее, гражданам государств-членов ЕАЭС доступны те же **условия** приобретения патента, что и гражданам Киргизии.

В России с 2020 г. в порядке **эксперимента** действует специальный налоговый режим для самозанятых граждан – налог на профессиональный доход. Профессиональный доход включает:

— доход от деятельности, при осуществлении которой физические лица не имеют работодателя и не привлекают работников по трудовым договорам;

— доход от использования имущества.

Чтобы официально объявить себя самозанятым,

¹⁰ К иностранным гражданам не относятся кандасы – этнические казахи, которые проживали за рубежом на момент приобретения Казахстаном суверенитета, а также дети этнических казахов, которые родились и постоянно проживали за рубежом после приобретения Казахстаном суверенитета.

достаточно пройти регистрацию через мобильное приложение «Мой налог», сайт ФНС России, банк или портал государственных услуг. При этом, граждане могут не получать статус ИП и пользуются рядом других **упрощений**, включая:

- автоматическое формирование чеков, автоматический учёт доходов, автоматический расчёт налога;
- 4% ставку налога на профессиональный доход от физических лиц и 6% ставку налога на профессиональный доход от ИП и юрлиц;
- налоговый вычет до 10 000 руб.;
- добровольное пенсионное страхование;
- возможность совмещать самозанятость с работой по трудовому договору.

Перейти на уплату налога на профессиональный доход могут и граждане других государств-членов ЕАЭС. Для этого им необходимо встать на учёт в налоговом органе и получить индивидуальный номер налогоплательщика.

Заключение

Статус самозанятого гражданина закреплён в законодательстве каждого государства-члена ЕАЭС. Сопутствующие преимущества во многом совпадают: во всех странах «евразийской пятёрки» фрилансер пользуется специальным налоговым режимом, который даёт ему определённые преимущества. Однако охват статуса различается.

Например, в России, Белоруссии и Казахстане фрилансер должен вести своё дело исключительно сам, тогда как микропредприниматель в Армении или патентщик в Киргизии может нанять работников. Лишь в Казахстане и Киргизии самозанятые граждане участвуют в системе социального обеспечения. В Киргизии и России перейти на специальный налоговый режим могут граждане всех стран ЕАЭС, в Армении гражданство не имеет значения, а в Белоруссии и Казахстане ограничивают самозанятость иностранцев.

Главные новости

- Германия и США **пришли** к соглашению по «Северному потоку-2» и договорились о мерах в отношении России и Украины.
- ЕС **инициировал** спор в ВТО из-за дискриминации российскими государственными предприятиями компаний ЕС при проведении закупок.
- Страны ОПЕК+ **договорились** увеличить добычу нефти с августа 2021 г. Сделка по ограничению добычи продлили до конца 2022 г.
- Минэкономразвития **не исключило** спор в ВТО по углеродному налогу ЕС (СВАМ), в случае если текст законопроекта не изменится.
- Лидеры экономик АТЭС **выпустили** совместное заявление по преодолению пандемии COVID-19 и экономическому восстановлению.
- МВФ **улучшил** прогноз по росту ВВП России на 2021 г. с 3,8% до 4,4%. Ожидается, что рост мировой экономики составит 6% в 2021 г. и 4,9% в 2022 г.
- Китай **рассматривает** возможность введения новых тарифов (в размере от 10% до 25%) на экспорт стали в III квартале 2021 г. Эта мера должна стимулировать переориентацию поставок на внутренний рынок.
- В июне 2021 г. российский экспорт услуг **превысил** импорт.
- Правительство РФ **предложило** ввести на Курилах режим свободной таможенной территории.
- 10 июля 2021 г. **вступило** в силу соглашение о ЗСТ между ЕАЭС и Сербией.
- Франция **настаивает** на минимальной ставке глобального корпоративного налога в 25%, развивающиеся экономики, в т. ч. Бразилия, поддерживают.
- Еврокомиссия **опубликовала** Руководство для европейских компаний по выявлению рисков использования принудительного труда в их цепочках поставок.
- Банк России **подготовил** проект указания по отмене лимита на долю акций российских эмитентов, размещение и обращение которых предполагаются за пределами России.
- Moët Hennessy **будет указывать** на своих бутылках, поставляемых в Россию, маркировку "игристое вино", чтобы соблюсти новый закон, который закрепляет название "шампанское" за российской продукцией.
- Россия **заняла** 5 место в рейтинге Международного союза электросвязи «Глобальный индекс кибербезопасности» 2020 г., поднявшись с 26 места в 2018 г.
- 22 августа 2021 г. **вступят** в силу поправки в ФЗ «Об организации страхового дела в Российской Федерации», которые позволят иностранным страховым компаниям создавать филиалы на территории России.

Выпуск подготовили Всероссийская академия внешней торговли и Российский центр исследований АТЭС:
Баева М.А., Гуцин Е.С., Кнобель А.Ю., Латыпова Ю.Р., Пономарева О.В.