

О климатической повестке в странах ЕАЭС

Юлиана Латыпова, Никита Пыжиков

На заседании Евразийского межправительственного совета участники «евразийской пятёрки» **договорились** создать Рабочую группу высокого уровня по климатической повестке. Группа **займется** сближением позиций стран ЕАЭС в рамках глобального диалога по климату, проработает создание банка климатических данных и цифровых инициатив, включая предложения по учёту углеродного следа. Все государства-члены ЕАЭС связаны международными обязательствами в области защиты окружающей среды, которые вытекают из Рамочной конвенции ООН об изменении климата 1992 (РКИК), Киотского протокола 1997, Парижского соглашения 2015. Однако их внутренние подходы к декарбонизации экономики не совпадают: каждая из стран ЕАЭС следует своей модели достижения углеродной нейтральности. Между тем гармонизация национальных подходов и отбор лучших из применяемых практик были бы полезны для разработки наднационального плана по регулированию выбросов парниковых газов в ЕАЭС и преодолению негативных эффектов трансграничного углеродного регулирования в ЕС (см. Мониторинг №72).

Армения

В 2030 г. Армения **рассчитывает** выйти на 40% снижение выбросов парниковых газов по сравнению с 1990 г. Такую цель страна поставила перед собой на фоне развития атомной энергетики и введения в эксплуатацию Армянской АЭС.

Планы Армении по достижению углеродной нейтральности **получили** финансовую поддержку (\$10 млн) со стороны Зелёного климатического фонда, который стал спонсором проекта по поставке энергоэффективных топливных дровяных печей. В результате реализации проекта потребление древесины должно снизиться на 30%.

Беларусь

К 2030 г. Беларусь **намерена** сократить выбросы парниковых газов на 28% от уровня 1990 г., когда количество выбросов составляло 139 млн тонн CO₂. Расчёты не включают землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство, а также не учитывают использование международных углеродных рынков.

В настоящее время в стране разрабатывается план мероприятий по минимизации последствий от

углеродного налога ЕС.

В марте-апреле 2021 г. Научно-исследовательский экономический институт при Министерстве экономики РБ осуществил предварительный расчет углеродного следа (совокупности выбросов парниковых газов) белорусских товаров, которые экспортируются в ЕС и подпадают под действие трансграничного углеродного регулирования.

Анализ возможных потерь провели по 10 товарным позициям – продукцию, производство которой сопровождается значительными эмиссиями CO₂: цемент, нефтепродукты, электрическая энергия, стекло и изделия из него, калийные удобрения, черные металлы, аммиак, азотные удобрения, бумага и картон, а также алюминий и изделия из него. По итогам исследования:

- углеродный след составил около 1,5 млн тонн CO₂;

- потери белорусских экспортеров могут достичь 60 млн евро (при цене 40 евро/тонн CO₂ на 8 марта текущего года).

В мае 2021 г. Беларусь и Россия договорились разработать «дорожную карту» сотрудничества в области охраны окружающей среды, борьбы с неблагоприятными последствиями изменения климата (с учетом трансграничного углеродного налога ЕС), внедрения принципов экономики замкнутого цикла, реализации национального плана по развитию «зеленой» экономики.

Казахстан

Система квот на выбросы парниковых газов работает в Казахстане с 2013 г. Квотирование **осуществляется** в 6 отраслях промышленности: электроэнергетической, нефтегазовой, горнодобывающей, металлургической, химической, обрабатывающей (производство стройматериалов, включая цемент, известь, гипс, кирпич).

Квоты определяются индивидуально для каждого промышленного объекта (установки). В 2021 г. общий объём квот для бесплатного распределения между установками **достиг** почти 170 млн тонн CO₂, а резерв объёма квот в 2021 г. составляет 11,5 млн тонн CO₂. Образовавшийся резерв **используется** для распределения квот между новыми установками, выдачи дополнительных квот, продажи квот на условиях аукциона.

Согласно Стратегии «Казахстан – 2050», в перспективе в стране **появится** углеродный налог, который будет включать:

- акцизный налог на автомобили и нефтепродукты;
- постоянный налог на автотранспортные средства;
- налог на выбросы парниковых газов в окружающую среду;
- налог на добычу полезных ископаемых.

Кыргызстан

Кыргызстан преследует **цель** сократить выбросы парниковых газов на 11,49-13,75% к 2030 г. и на 12,67-15,69% к 2050 г. Суммарные выбросы парниковых газов страны оцениваются в 16 млн тонн в CO₂ эквиваленте. Климатическая политика страны в большей степени затронет такие области, как энергетика, промышленность, сельское хозяйство. К 2030 г. эмиссия парниковых газов должна **снизиться** до 13 млн тонн CO₂. Однако рост экономики страны может привести и к дальнейшему увеличению выбросов.

Важным шагом на пути к декарбонизации может стать модернизация транспортного сектора Киргизии, на который приходится 28% выбросов парниковых газов (в Бишкеке – 75%). В стране **планируют** расширить парк электрических транспортных средств и создать велосипедную инфраструктуру.

Россия

С 1 января 2020 г. по 31 декабря 2024 г. в России проводится **эксперимент** по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Участниками пилота выступают 12 крупных промышленных центров: Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец, Чита. Ожидается, что к проекту присоединятся ещё 22 города¹.

Квоты устанавливаются для промышленных предприятий, объектов ЖКХ, социальной, транспортной инфраструктуры. Организации самостоятельно разрабатывают меры, направленные на снижение выбросов загрязняющих веществ, обозначают сроки реализации этих планов, определяют суммы инвестиций в природоохранные мероприятия.

¹ Абакан, Ангарск, Астрахань, Барнаул, Бийск, Гусиноозерск, Зима, Иркутск, Искитим, Кемерово, Кызыл, Петровск-Забайкальский, Салават, Свирск, Селенгинск, Стерлитамак,

Эксперимент **проводится** в рамках тесного сотрудничества государства и бизнеса на основе соглашений о государственно-частном партнёрстве (ГЧП) и концессионных соглашений. По состоянию на май 2021 г. стороны подписали 33 соглашения, а к концу 2021 г. планируют подписать ещё 11 соглашений.

Общая сумма внебюджетного финансирования (с учётом неподписанных соглашений) составляет 474 млрд руб. К концу 2024 г. планируется реализовать 204 мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ, экологический эффект которых должен привести к снижению совокупного объема выбросов на 1,5 млн тонн к концу 2024 г.

По состоянию на конец февраля 2021 г. из внебюджетных источников на реализацию экологических проектов было направлено 288 млрд руб. (60,8% от запланированных сумм). К концу марта 2021 г. было завершено 65 запланированных мероприятий, а фактическое снижение совокупного объема выбросов составило 68,61 тыс. тонн (4,6% от итоговых прогнозных показателей).

Тем временем в Сахалинской области **протестируют** первую в России региональную систему международной торговли углеродными единицами. В рамках эксперимента на территории области будут созданы специальные условия для внедрения низко- и безуглеродных технологий, а также отработаны подходы по формированию системы верификации и методики учета выбросов и поглощения парниковых газов. Благодаря пилотному проекту к 2025 г. Сахалинская область должна выйти на полную углеродную нейтральность.

Резюме

Хотя все государства-члены ЕАЭС присоединились к РКИК и протоколам к ней, их национальные модели по декарбонизации экономики значительно отличаются друг от друга.

Наиболее комплексное углеродное регулирование действует в Казахстане, где работает система квот на выбросы CO₂, допускается торговля углеродными квотами, а также обсуждается введение углеродного налога.

В России квотирование эмиссии вредных веществ осуществляется в экспериментальном режиме, торговля углеродными единицами тоже

Улан-Удэ, Усолье-Сибирское, Черемхово, Черногорск, Шелехов, Южно-Сахалинск.

рассматривается лишь как пилотный проект.

В некоторых странах выход на углеродную нейтральность видят в совершенствовании инфраструктуры: энергетической (в Армении) и транспортной (в Кыргызстане). Белоруссия планирует преодолеть климатические барьеры в торговле посредством сотрудничества с Россией.